

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 284 от 24.08.2018

на решение Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 25.02.2016 № 552 «Об утверждении положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений Октябрьского муниципального района» (в редакции решения Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 30.03.2017 № 702)

Правовым департаментом Администрации губернатора Пермского края в соответствии с Законом Пермского края от 02.03.2009 № 390-ПК «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края» и указом губернатора Пермского края от 14.04.2010 № 19 «Об утверждении порядка проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» проведена юридическая экспертиза решения Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 25.02.2016 № 552 «Об утверждении положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений Октябрьского муниципального района» (в редакции решения Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 30.03.2017 № 702) (далее – Решение, Положение) на предмет соответствия действующему законодательству.

Предметом правового регулирования являются правоотношения в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории Октябрьского муниципального района Пермского края.

Юридическая экспертиза проведена на соответствие:

1. Конституции РФ;
2. Земельному кодексу РФ;
3. Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
4. Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);
5. Постановлению правительства Пермского края от 14.04.2015 № 222-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Пермского края»;
6. Уставу Октябрьского муниципального района Пермского края (далее – Устав).

1. Экспертизой установлено:

1.1. Решение принято Земским Собранием Октябрьского муниципального района Пермского края в рамках компетенции, установленной действующим законодательством и Уставом.

1.2. Выявлены следующие противоречия действующему законодательству.

1.2.1. Абзацем четвертым пункта 2.2 Положения установлено, что должностные лица органа муниципального земельного контроля при проведении проверок в отношении граждан имеют право составлять по результатам проверок акты с обязательным ознакомлением собственников, владельцев, пользователей и арендаторов.

Пунктом 1 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что по результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах.

Таким образом, составление акта по результатам проведения проверки является обязанностью должностных лиц органа муниципального контроля проводящих проверку.

На основании изложенного абзац четвертый пункта 2.2 Положения, содержащий диспозитивную норму, устанавливающую возможность выборочного составления акта по результатам проверок, противоречит Федеральному закону № 294-ФЗ.

1.2.2. Абзацем третьим пункта 4.2 Положения установлено, что собственники, владельцы, пользователи и арендаторы земельных участков, лица, использующие земельные участки без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, должностные лица либо их представители обязаны возмещать расходы по проведению необходимых исследований, изменений, экспертиз, в результате которых будут выявлены нарушения земельного законодательства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 3 Федерального закона № 294-ФЗ в качестве основного принципа защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля предусматривает принцип недопустимости взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю.

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьей 14 Федерального закона № 294-ФЗ оплата услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещение понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю расходов производится в порядке и в размерах, которые установлены Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 Положения об оплате услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденным

постановлением Правительства РФ от 15.12.2012 № 1311, оплата услуг экспертов и экспертных организаций, возмещение расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю, в том числе в связи с выполнением необходимых экспертиз, обследований, исследований, испытаний и расследований, осуществляются в размере и на условиях, предусмотренных государственным контрактом (договором), заключенным соответствующим органом муниципального контроля с экспертом и (или) экспертной организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного абзац третий пункта 4.2 Положения противоречит действующему законодательству.

2. Вывод:

Решение Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 25.02.2016 № 552 «Об утверждении положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений Октябрьского муниципального района» (в редакции решения Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 30.03.2017 № 702) не соответствует действующему законодательству.

Рекомендуем устранить выявленные противоречия действующему законодательству.

Начальник отдела по ведению
Регистра муниципальных правовых актов
правового департамента



Д.М. Канунникова