

## **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 430 от 30.11.2018**

**на решение Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 01.04.2013 № 175 «О Положении «О муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Октябрьского муниципального района» (в редакции решения Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 27.08.2015 № 511)**

Правовым департаментом Администрации губернатора Пермского края в соответствии с Законом Пермского края от 02.03.2009 № 390-ПК «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края» и указом губернатора Пермского края от 14.04.2010 № 19 «Об утверждении порядка проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» проведена юридическая экспертиза решения Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 01.04.2013 № 175 «О Положении «О муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Октябрьского муниципального района» (в редакции решения Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 27.08.2015 № 511) (далее – Решение, Положение) на предмет соответствия действующему законодательству.

Предметом правового регулирования являются правоотношения в сфере осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Октябрьского муниципального района.

Юридическая экспертиза проведена на соответствие:

1. Конституции РФ;
2. Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
3. Федеральному закону от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
4. Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);
5. Уставу Октябрьского муниципального района (далее – Устав).

### **1. Экспертизой установлено:**

1.1. Решение принято Земским Собранием Октябрьского муниципального района в рамках компетенции, установленной действующим законодательством и Уставом.

1.2. Выявлены следующие противоречия действующему законодательству.



1.2.1. В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ к муниципальному контролю относится деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами, на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Однако Положение не предусматривает организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

На основании изложенного Положение противоречит Федеральному закону № 294-ФЗ.

1.2.2. Пунктом 3.2 Положения установлен исчерпывающий перечень обязанностей должностных лиц при проведении проверки, который является не полным, поскольку не предусматривает обязанности, установленной пунктом 7.1 статьи 18 Федерального закона № 294-ФЗ, а именно: знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

## **2. Рекомендации:**

Пунктом 2.7.5 Положения установлено, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, порядок оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов, утвержденный постановлением Правительства РФ от 07.07.2011 № 553, устанавливает порядок представления документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

На основании изложенного рекомендуем в пункте 2.7.5 Положения словосочетание «в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации» заменить словосочетанием «подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью».

### 3. Вывод:

Решение Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 01.04.2013 № 175 «О Положении «О муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения Октябрьского муниципального района» (в редакции решения Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 27.08.2015 № 511) не соответствует действующему законодательству.

Рекомендуем устранить выявленные противоречия действующему законодательству.

Начальник отдела по ведению  
Регистра муниципальных правовых актов  
правового департамента



Д.М. Канунникова