



Общественная палата  
Российской Федерации  
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

**МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ  
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ  
ПСЕВДОРЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА  
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

**ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ  
И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА  
2016

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ  
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ  
ПСЕВДОРЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА  
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С РЕЛИГИОЗНЫМИ  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ  
И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА  
2016

УДК 323  
ББК 66.3(2Рос)

**МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПСЕВДОРЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.** М.: Издательство «Печатай-Просто», 2016. – 000 с.

Печатается по решению Координационного совета по противодействию терроризму при Общественной палате Российской Федерации.

ISBN: 000-0-00000000-0-0

В подготовке издания использованы информационно-методические материалы, презентации, электронные документы в режиме доступа, ресурсы открытых источников правоохранительных органов, образовательных учреждений, общественных организаций, средств массовой информации, а также:

- Национального антитеррористического комитета;
- МВД России и ГУ МВД России по г. Москве;
- Федерального агентства по делам национальностей;
- Общественной палаты РФ;
- Русской православной церкви;
- Духовного собрания мусульман России;
- Федерации еврейских общин России;
- Российского объединенного союза веры христиан евангельской;
- Буддийской традиционной сангхи России;
- Московского государственного лингвистического университета;
- Южного федерального университета;
- Координационного центра мусульман Северного Кавказа;
- Министерства культуры Республики Татарстан;
- Министерства образования Республики Башкортостан;
- Аствацатуровой М. А., директора Центра этнополитических исследований Пятигорского государственного университета, доктора политических наук, профессора;
- Гусевой Ю. Н., заместителя директора по научной работе Московского городского педагогического университета (Самарский филиал), доктора исторических наук;
- Колотова В. Н., заведующего кафедрой истории стран Дальнего Востока восточного факультета Санкт-Петербургского государственного университета, доктора исторических наук, профессора.

Составитель – рабочая группа по противодействию псевдорелигиозному экстремизму Координационного совета по противодействию терроризму при Общественной палате Российской Федерации.

Руководитель – Крганов А. Р., секретарь – Иванов Д. А.

© Общественная палата Российской Федерации, 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

### **ВЫДЕРЖКИ ИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:**

1. ФЗ «О свободе и о религиозных объединениях» с включением поправок от 06.07.2016 «О миссионерской деятельности»..... 7
2. ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»..... 21
3. ФЗ «О противодействии терроризму»..... 35
4. ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»..... 58
5. Конституция РФ, КоАП РФ, УК РФ..... 75
6. Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 года..... 90
7. Стратегия государственной национальной политики до 2025 года.... 102
8. Концепция государственной миграционной политики РФ до 2025 года..... 121
9. Основы социальной концепции Русской Православной Церкви..... 138
10. Социальная доктрина российских мусульман..... 234
11. Основы социальной концепции российского иудаизма..... 284
12. Памятка «Основные религии Российской Федерации». Православие, ислам, иудаизм, протестантизм, католицизм, буддизм, старообрядчество, армянская апостольская церковь. Вероисповедание, традиции, устройство..... 312
13. Памятка «Что такое ИГИЛ. Профилактика вербовки»..... 327
14. Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими..... 333
15. Список организаций, признанных российскими судами экстремистскими..... 336
16. Федеральный список экстремистских материалов..... 341
17. Памятка «О профилактике псевдорелигиозного экстремизма в молодежной среде»..... 342
18. Памятка «О взаимодействии с религиозными организациями»..... 347
19. Памятка «О профилактике правонарушений в период проведения религиозных мероприятий»..... 350
20. Памятка «О взаимодействии со средствами массовой информации»..... 353

21. Этические принципы профессионального поведения журналистов, освещающих акты терроризма и контртеррористические операции. Антитеррористическая конвенция российских СМИ.....	360
22. План мероприятий (образец) общественной палаты субъекта РФ по профилактике проявлений псевдорелигиозного экстремизма.....	366
23. Соглашение о сотрудничестве (образец) между региональной общественной палатой и централизованной религиозной организацией региона.....	369
24. Анкета для проведения социологического опроса о влиянии религиозного фактора на жизнь молодежи.....	372
25. Обращение (богословское заключение) Совета алимов ДУМ г. Москвы и Центрального региона «Московский муфтият» о нелегитимности группировки ИГИЛ, фетва «Сущность радикальной деятельности хариджитов и их современных последователей» (для использования в лекциях-проповедях).....	378
26. Полезные контакты и ссылки.....	394

#### ПРИЛОЖЕНИЕ НА USB-ФЛЭШ-НАКОПИТЕЛЕ:

1. Презентация «Профилактика псевдорелигиозного экстремизма в социальных сетях».
2. Видеоролики «Мы против ИГИЛ».
3. Видеофильм ГУ МВД РФ по г.Москве «Путь в никуда (ИГИЛ)». 15 мин.
4. Брошюра «О неверный. Искажения и необоснованные утверждения».
5. Антирадикальный визуальный контент.
6. Сценарий ток-шоу «ИГИЛ- чума XXI века».



**С. А. Орджоникидзе,**  
*председатель Координационного совета по противодействию терроризму при Общественной палате Российской Федерации*

Российская Федерация прилагает беспрецедентные усилия по борьбе с террористической угрозой не только внутри страны, но и за ее пределами. Антитеррористическая операция, проводимая Россией на территории Сирии в соответствии с нормами международного права, – свидетельство нашей бескомпромиссности в вопросах борьбы с международным терроризмом.

Терроризм меняет формы и инструментарий воздействия на умы. Не меняется суть: терроризм – это преступление против человечества. Эффективное противодействие пропаганде террористической и экстремистской идеологии требует консолидации общества и реального участия каждого из нас. Вербовщики террористических организаций ведут активнейшую пропаганду в сети Интернет. В результате мы видим неутешительную статистику в регионах, когда молодые люди, зачастую поддавшись на провокации и лжеустановки псевдорелигиозных террористических организаций, пополняют их ряды.

В реализации деятельности по борьбе с экстремизмом и терроризмом крайне необходимы профессионализм, информированность и глубокое понимание проблемы.

Серьезный структурированный материал, подготовленный рабочей группой по противодействию псевдорелигиозному экстремизму Координационного совета по противодействию терроризму при Общественной палате Российской Федерации, призван оказать помощь органам государственной власти субъектов Российской Федерации, представителям СМИ, нашим коллегам из региональных общественных палат в проводимой работе по пресечению распространения террористической идеологии на территории нашего государства.



**А. Р. Крганов**  
муфтий Духовного собрания мусульман  
России, заместитель председателя  
Координационного совета по  
противодействию терроризму,  
руководитель рабочей группы по  
противодействию псевдорелигиозному  
экстремизму при Общественной палате  
Российской Федерации.

Религия – одна из самых важных и в то же время деликатных сфер духовной жизни каждого человека.

Религиозные организации вносят значительный вклад в сохранение гражданского мира и согласия в российском обществе, воспитание подрастающего поколения, противодействие проявлениям экстремизма, религиозной ненависти и национальной вражды, защиту культурного и духовно-нравственного наследия, обычаев и традиций российских народов.

Отношения религиозных организаций и государства в России издавна строятся на принципах свободы совести и вероисповедания, на равенстве всех религиозных объединений перед законом, невмешательстве государства в их деятельность. Это способствует развитию государственно-конфессиональных отношений, помогает сохранить социальную стабильность в обществе, создает позитивный климат взаимопонимания и терпимости между представителями различных конфессий.

Сегодня в религиозном мире идет беспрецедентная информационная атака на умы наших сограждан, особенно молодых людей. Происходит подмена понятий, смыслов, игра на чувствах верующих людей. Идет идеологическая интервенция против основ нашей государственности и религиозного суверенитета. Данная проблематика и сподвигает современное общество вместе с представителями традиционных религий вырабатывать новые формы работы, менять подходы к системе формирования идеологии, искать эффективные методы контрпропаганды псевдорелигиозного экстремизма.

Такая работа невозможна без информации об особенностях деятельности религиозных организаций, современных примеров профилактики экстремизма, грамотного использования законодательных требований.

Надеюсь, что подготовленные методические материалы помогут вам повысить свой уровень знаний в области религиоведения, позволят консолидировать усилия и взаимодействие органов государственной власти, институтов гражданского общества и религиозных организаций для обеспечения стабильности, мира и согласия в нашем обществе.

## ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ВЫДЕРЖКИ ИЗ ФЗ «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

(от 26.09.1997 № 125-ФЗ,  
ред. от 06.07.2016 с включением поправок В. Озерова и И. Яровой)

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Ст. 1, п. 2. Права человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания регулируются федеральным законом. Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации и затрагивающие реализацию права на свободу совести и свободу вероисповедания, а также деятельность религиозных объединений должны соответствовать настоящему Федеральному закону. В случае противоречия настоящему Федеральному закону нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам защиты права на свободу совести и свободу вероисповедания и по вопросам деятельности религиозных объединений действует настоящий Федеральный закон.

Ст. 1, п. 3. Ничто в законодательстве о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях не должно истолковываться в смысле умаления или ущемления прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, гарантированных Конституцией Российской Федерации или вытекающих из международных договоров Российской Федерации.

Ст. 3, п. 1. В Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, осуществлять обучение религии и религиозное воспитание, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, в том числе создавая религиозные объединения.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Российской Федерации, пользуются правом на свободу совести и свободу вероисповедания наравне с гражданами Российской Федерации и несут установленную федеральными законами ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

Ст. 3, п. 2. Право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Ст. 3, п. 3. Установление преимуществ, ограничений или иных форм дискриминации в зависимости от отношения к религии не допускается.

Ст. 3, п. 4. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Ст. 3, п. 5. Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии. Запрещается вовлечение малолетних в религиозные объединения, а также обучение малолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих.

Ст. 3, п. 6. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий, запрещается и преследуется в соответствии с федеральным законом. Проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания запрещаются.

Ст. 3, п. 7. Тайна исповеди охраняется законом. Священнослужитель не может быть привлечен к ответственности за отказ от дачи показаний по обстоятельствам, которые стали известны ему из исповеди.

## ГОСУДАРСТВО И РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Ст. 4, п. 1. Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Ст. 4, п. 2. В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства государство:

не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;

не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;

не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит настоящему Федеральному закону;

обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Ст. 4, п. 3. Государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, оказывает финансовую, материальную и иную помощь религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных организациях, созданных религиозными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.

Ст. 4, п. 4. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не сопровождается публичными религиозными обрядами и церемониями. Должностные лица органов государственной власти, других государственных органов и органов местного самоуправления, а также военнослужащие не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии.

Ст. 4, п. 5. В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства религиозное объединение:

создается и осуществляет свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно соответствующим условиям и требованиям и в порядке, предусмотриваемом своими внутренними установлениями;

не выполняет функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;

не участвует в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления;

не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь.

Ст. 4, п. 6. Отделение религиозных объединений от государства не влечет за собой ограничений прав членов указанных объединений участвовать наравне с другими гражданами в управлении делами государства, выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, деятельности политических партий, политических движений и других общественных объединений.



Ст. 4, п. 7. По просьбам религиозных организаций соответствующие органы государственной власти в Российской Федерации вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях.

#### **РЕЛИГИОЗНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

Ст. 5, п. 1. Каждый имеет право на получение религиозного образования по своему выбору индивидуально или совместно с другими.

Ст. 5, п. 3. Религиозные организации вправе в соответствии со своими уставами и с законодательством Российской Федерации создавать образовательные организации.

Ст. 5, п. 4. По письменной просьбе родителей или лиц, их заменяющих, и с согласия детей, обучающихся в государственных или муниципальных образовательных организациях, указанные образовательные организации на основании решения коллегиального органа управления образовательной организации по согласованию с учредителями могут предоставлять религиозной организации возможность обучать детей религии вне рамок образовательной программы.

Ст. 5, п. 5. Религиозные объединения вправе осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в формах, определяемых внутренними установлениями религиозных объединений. Обучение религии и религиозное воспитание не являются образовательной деятельностью.

#### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

Ст. 6, п. 1. Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

- вероисповедание;
- совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;
- обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Ст. 6, п. 2. Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

Ст. 6, п. 3. Создание религиозных объединений в органах государственной власти, других государственных органах, государственных учреждениях и органах местного самоуправления, воинских частях, государственных и муниципальных организациях запрещается.

Ст. 7, п. 1. Религиозной группой признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения

веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица.

Ст. 7, п. 3. Религиозные группы имеют право совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Ст. 8, п. 1. Религиозной организацией признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

Ст. 8, п. 2. Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на местные и централизованные.

Ст. 8, п. 3. Местной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая не менее чем из десяти участников, достигших возраста восемнадцати лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении.

Ст. 8, п. 4. Централизованной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций.

Ст. 8, п. 6. Религиозной организацией признается также учреждение или организация, созданные централизованной религиозной организацией в соответствии со своим уставом, имеющие цель и признаки, которые предусмотрены пунктом 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, в том числе руководящий либо координирующий орган или учреждение, а также духовная образовательная организация.

Ст. 8, п. 7. Органы государственной власти при рассмотрении вопросов, затрагивающих деятельность религиозных организаций в обществе, учитывают территориальную сферу деятельности религиозной организации и предоставляют соответствующим религиозным организациям возможность участия в рассмотрении указанных вопросов.

Ст. 11, п. 1. Религиозные организации подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного настоящим Федеральным законом специального порядка государственной регистрации религиозных организаций.

Решение о государственной регистрации религиозной организации принимается федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом. Внесение в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации религиозных организаций, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений

осуществляется уполномоченным регистрирующим органом на основании принимаемого федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом решения о соответствующей государственной регистрации.

Ст. 12, п. 1. Религиозной организации может быть отказано в государственной регистрации в случаях, если:

цели и деятельность религиозной организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации – со ссылкой на конкретные статьи законов;

создаваемая организация не признана в качестве религиозной;

устав и другие представленные документы не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации или содержащиеся в них сведения недостоверны;

в Едином государственном реестре юридических лиц ранее зарегистрирована организация с тем же наименованием;

учредитель (учредители) неправомочен.

Ст. 13, п. 1. Иностранной религиозной организацией именуется организация, созданная за пределами Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства.

Ст. 13, п. 2. Иностранной религиозной организации может быть предоставлено право открытия своего представительства на территории Российской Федерации.

Представительство иностранной религиозной организации не может заниматься культовой и иной религиозной деятельностью, от его имени не может осуществляться миссионерская деятельность и на него не распространяется статус религиозного объединения, установленный настоящим Федеральным законом.

Ст. 13, п. 3. Порядок регистрации, открытия и закрытия представительства иностранной религиозной организации устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ст. 13, п. 5. Российская религиозная организация вправе иметь при себе представительство иностранной религиозной организации.

Ст. 14, п. 1. Религиозные организации могут быть ликвидированы:

по решению их учредителей или органа, уполномоченного на то уставом религиозной организации;

по решению суда в случае неоднократных или грубых нарушений норм Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных федеральных законов либо в случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей целям ее создания (уставным целям);

по решению суда в случае, предусмотренном пунктом 9 статьи 8 настоящего Федерального закона.

Ст. 14, п. 2. Основаниями для ликвидации религиозной организации и запрета на деятельность религиозной организации или религиозной группы в судебном порядке являются:

нарушение общественной безопасности и общественного порядка;

действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности; принуждение к разрушению семьи;

посягательство на личность, права и свободы граждан;

нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;

склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;

воспрепятствование получению обязательного образования;

принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;

воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;

побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий;

неоднократное непредставление религиозной организацией в федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган в установленный срок отчета, предусмотренного пунктом 2 статьи 25.1 настоящего Федерального закона, при наличии в деятельности религиозной организации других нарушений законодательства Российской Федерации.

Ст. 14, п. 3. Органы прокуратуры Российской Федерации, федеральный орган государственной регистрации и его территориальные органы, а также органы местного самоуправления вправе вносить в суд представление о ликвидации религиозной организации либо о запрете деятельности религиозной организации или религиозной группы.

Ст. 15, п. 1. Религиозные организации действуют в соответствии со своими внутренними установлениями, если они не противоречат законодательству Российской Федерации, и обладают правоспособностью, предусмотриваемой в их уставах.



Ст. 15, п. 2. Государство уважает внутренние установления религиозных организаций, если указанные установления не противоречат законодательству Российской Федерации.

Ст. 16, п. 1. Религиозные организации вправе основывать и содержать культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества).

Ст. 16, п. 2. Богослужения, другие религиозные обряды и церемонии беспрепятственно совершаются:

в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;

в помещениях, зданиях, сооружениях и на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями;

на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве;

в местах паломничества;

на кладбищах и в крематориях;

в жилых помещениях.

Ст. 16, п. 3. Религиозные организации вправе проводить религиозные обряды и церемонии в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов по просьбам находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. В учреждениях, исполняющих наказания, проведение религиозных обрядов, церемоний и личных встреч осуществляется с соблюдением требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации.

Проведение религиозных обрядов и церемоний в помещениях мест содержания под стражей допускается с соблюдением требований уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации.

Религиозные обряды и церемонии могут проводиться также в зданиях, строениях религиозного назначения, расположенных на территориях

образовательных организаций, а также в помещениях образовательных организаций, исторически используемых для проведения религиозных обрядов.

Ст. 16, п. 4. Командование воинских частей с учетом требований воинских уставов не препятствует участию военнослужащих в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях.

Ст. 16, п. 5. В иных случаях публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии (включая молитвенные и религиозные собрания), проводимые в общественных местах в условиях, которые требуют принятия мер, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности как самих участников религиозных обрядов и церемоний, так и других граждан, осуществляются в порядке, установленном для проведения митингов, шествий и демонстраций.

Ст. 17, п. 1. Религиозные организации вправе производить, приобретать, экспортировать, импортировать и распространять религиозную литературу, печатные, аудио- и видеоматериалы и иные предметы религиозного назначения.

Ст. 17, п. 2. Религиозные организации пользуются исключительным правом учреждения организаций, издающих богослужебную литературу и производящих предметы культового назначения.

Ст. 17, п. 3. Литература, печатные, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые религиозной организацией, а также распространяемые в рамках осуществления от ее имени миссионерской деятельности, должны иметь маркировку с официальным полным наименованием данной религиозной организации.

Ст. 18, п. 2. Для реализации своих уставных целей и задач религиозные организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право создавать культурно-просветительские организации, образовательные и другие организации, а также учреждать средства массовой информации.

Ст. 18, п. 3. Государство оказывает содействие и поддержку благотворительной деятельности религиозных организаций, а также реализации ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий.

Ст. 19, п. 1. Централизованные религиозные организации в соответствии со своими уставами имеют исключительное право создавать духовные образовательные организации для подготовки служителей и религиозного персонала религиозных организаций посредством реализации образовательных программ на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Ст. 19, п. 2. Духовные образовательные организации подлежат регистрации в качестве религиозных организаций.

Ст. 20, п. 1. Религиозные организации вправе устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях паломничества,

участия в собраниях и других мероприятиях, для получения религиозного образования, а также приглашать для этих целей иностранных граждан.

Ст. 20, п. 2. Религиозные организации имеют исключительное право приглашать иностранных граждан в целях осуществления профессиональной религиозной деятельности, в том числе миссионерской деятельности, по трудовому или гражданско-правовому договору с данными организациями.

### СОБСТВЕННОСТЬ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Ст. 21, п. 1. В собственности религиозных организаций могут находиться здания, земельные участки, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительского и иного назначения, предметы религиозного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, в том числе отнесенное к памятникам истории и культуры.

Ст. 21, п. 2. Религиозные организации обладают правом собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное гражданами, организациями или переданное религиозным организациям в собственность государством либо приобретенное иными способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

Ст. 21, п. 3. Передача в установленном порядке в собственность религиозным организациям культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется безвозмездно.

Ст. 21, п. 4. Религиозные организации могут иметь на праве собственности имущество за границей.

Ст. 21, п. 5. На движимое и недвижимое имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов. Перечень видов имущества богослужебного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов, устанавливается Правительством Российской Федерации по предложениям религиозных организаций.

Ст. 21, п. 2. Недвижимое имущество богослужебного назначения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, находящееся в собственности религиозной организации, может в случаях, предусмотренных уставом религиозной организации, отчуждаться религиозной организацией исключительно в государственную или муниципальную собственность либо в собственность религиозной организации соответствующей конфессиональной принадлежности.

Ст. 23. Религиозные организации вправе осуществлять предпринимательскую деятельность и создавать собственные предприятия в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации.

Ст. 24, п. 2. Условия труда и его оплата устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации трудовым договором между религиозной организацией (работодателем) и работником.

Ст. 24, п. 3. На граждан, работающих в религиозных организациях по трудовым договорам, распространяется законодательство Российской Федерации о труде.

### МИССИОНЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 24.1. Содержание миссионерской деятельности

1. Миссионерской деятельностью в целях настоящего Федерального закона признается деятельность религиозного объединения, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения, осуществляемая непосредственно религиозными объединениями либо уполномоченными ими гражданами и (или) юридическими лицами публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет либо другими законными способами.

2. Миссионерская деятельность религиозного объединения беспрепятственно осуществляется:

в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;

в помещениях, зданиях, сооружениях и на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями;

на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве;

в местах паломничества;

на кладбищах и в крематориях;

в помещениях образовательных организаций, исторически используемых для проведения религиозных обрядов.

3. Не допускается осуществление миссионерской деятельности в жилых помещениях, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 16 настоящего Федерального закона.

4. Запрещается деятельность религиозного объединения по распространению информации о своем вероучении в принадлежащих другому религиозному объединению помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения, без письменного согласия руководящего органа соответствующего религиозного объединения.

Статья 24.2. Порядок осуществления миссионерской деятельности

1. Граждане, осуществляющие миссионерскую деятельность от имени религиозной группы, обязаны иметь при себе решение общего собрания религиозной группы о предоставлении им соответствующих полномочий с указанием реквизитов письменного подтверждения получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, выданного территориальным органом федерального органа государственной регистрации.

2. Миссионерскую деятельность от имени религиозной организации вправе осуществлять руководитель религиозной организации, член ее коллегиального органа и (или) священнослужитель религиозной организации.

Иные граждане и юридические лица вправе осуществлять миссионерскую деятельность от имени религиозной организации при наличии у них документа, выданного руководящим органом религиозной организации и подтверждающего полномочие на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации. В данном документе должны быть указаны реквизиты документа, подтверждающего факт внесения записи о религиозной организации в Единый государственный реестр юридических лиц и выданного федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом.

Настоящие правила не распространяются на миссионерскую деятельность, предусмотренную пунктом 2 статьи 24.1 настоящего Федерального закона.

3. Иностранцы граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Российской Федерации, вправе осуществлять миссионерскую деятельность:

от имени религиозной группы – только на территории субъекта Российской Федерации, в котором расположен территориальный орган федерального органа государственной регистрации, выдавший письменное подтверждение

получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, при наличии документа, указанного в пункте 1 настоящей статьи;

от имени религиозной организации – только на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой деятельности указанной религиозной организации при наличии документа, указанного в пункте 2 настоящей статьи.

4. Иностранцы граждане, въехавшие на территорию Российской Федерации по приглашению религиозной организации в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона, вправе осуществлять миссионерскую деятельность только от имени указанной религиозной организации на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой ее деятельности при наличии документа, указанного в пункте 2 настоящей статьи.

5. Не допускается осуществление миссионерской деятельности от имени религиозного объединения, цели и действия которого противоречат закону, в том числе которое ликвидировано по решению суда или деятельность которого приостановлена или запрещена в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», а также физическими лицами, указанными в пунктах 3 и 4 статьи 9 настоящего Федерального закона.

6. Не допускается осуществление миссионерской деятельности, цели и действия которой направлены:

- на нарушение общественной безопасности и общественного порядка;
- осуществление экстремистской деятельности;
- принуждение к разрушению семьи;
- посягательство на личность, права и свободы граждан;
- нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;
- склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;
- воспрепятствование получению обязательного образования;
- принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;

воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;

побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и к совершению иных противоправных действий.

7. В случае осуществления миссионерской деятельности, предусмотренной пунктами 5, 6 настоящей статьи, религиозное объединение несет ответственность за миссионерскую деятельность, осуществляемую от его имени уполномоченными им лицами.

#### **КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

Ст. 25, п. 1. Надзор за исполнением законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации.

Ст. 25, п. 2. Федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением религиозными организациями законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, а также целей и порядка деятельности, предусмотренных их уставами, при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью религиозных организаций.

Ст. 26. Ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях

Нарушение законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях влечет за собой уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

*(от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ,  
с изменениями на 23 ноября 2015 года)*

Настоящим Федеральным законом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

#### **СТАТЬЯ 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ**

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

- 1) экстремистская деятельность (экстремизм):
  - насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
  - публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
  - возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
  - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
  - нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
  - воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
  - воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
  - совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

3) экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей Национал-социалистической рабочей партии Германии, Национальной фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы;

4) символика экстремистской организации – символика, описание которой содержится в учредительных документах организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

## СТАТЬЯ 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:

признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организации;

законность;

гласность;

приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;

приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

## СТАТЬЯ 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Статья 3.1. Особенности применения законодательства Российской Федерации о противодействии экстремистской деятельности в отношении религиозных текстов

Библия, Коран, Танах и Ганджур, их содержание и цитаты из них не могут быть признаны экстремистскими материалами.

## СТАТЬЯ 4. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Президент Российской Федерации:

определяет основные направления государственной политики в области противодействия экстремистской деятельности;

устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по противодействию экстремистской деятельности.



Правительство Российской Федерации:

определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия экстремистской деятельности;

организует разработку и осуществление мер по предупреждению экстремистской деятельности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий ее проявлений;

организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию экстремистской деятельности необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию экстремистской деятельности по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных лиц. Для реализации решений этих органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа.

#### **СТАТЬЯ 5. ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

#### **СТАТЬЯ 6. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ О НЕДОПУСТИМОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

При наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, и при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместитель либо подчиненный ему соответствующий прокурор или его заместитель направляет руководителю общественного или религиозного объединения

либо руководителю иной организации, а также другим соответствующим лицам предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предостережения.

В случае невыполнения требований, изложенных в предостережении, лицо, которому было объявлено данное предостережение, может быть привлечено к ответственности в установленном порядке.

Предостережение может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

#### **СТАТЬЯ 7. ВЫНЕСЕНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОМУ ИЛИ РЕЛИГИОЗНОМУ ОБЪЕДИНЕНИЮ ЛИБО ИНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ О НЕДОПУСТИМОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Общественному или религиозному объединению либо иной организации в случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности, в том числе в деятельности хотя бы одного из их региональных или других структурных подразделений, признаков экстремизма, выносится предупреждение в письменной форме о недопустимости такой деятельности, с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения, в том числе допущенных нарушений. В случае если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений, в предупреждении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее двух месяцев со дня вынесения предупреждения.

Предупреждение общественному или религиозному объединению либо иной организации выносится Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненным ему соответствующим прокурором. Предупреждение общественному или религиозному объединению может быть вынесено также федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, общественных объединений и религиозных организаций (далее – федеральный орган государственной регистрации), или его соответствующим территориальным органом.

Предупреждение может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае если предупреждение не было обжаловано в суд в установленном порядке или не признано судом незаконным, а также если в установленном в предупреждении срок соответствующими общественным или религиозным объединением, либо иной организацией, либо их региональным или другим структурным подразделением не устранены допущенные нарушения, послужившие основанием для вынесения предупреждения, либо если в течение двенадцати месяцев со дня вынесения предупреждения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в их



деятельности, в установленном настоящим Федеральным законом порядке соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация подлежат ликвидации, а деятельность общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, подлежит запрету.

#### **СТАТЬЯ 8. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ О НЕДОПУСТИМОСТИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ ЧЕРЕЗ СРЕДСТВО МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИМ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В случае распространения через средство массовой информации экстремистских материалов либо выявления фактов, свидетельствующих о наличии в его деятельности признаков экстремизма, учредителю и (или) редакции (главному редактору) данного средства массовой информации уполномоченным государственным органом, осуществившим регистрацию данного средства массовой информации, либо федеральным органом исполнительной власти в сфере печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненным ему соответствующим прокурором выносится предупреждение в письменной форме о недопустимости таких действий либо такой деятельности, с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения, в том числе допущенных нарушений.

В случае если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений, в предупреждении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее десяти дней со дня вынесения предупреждения.

Предупреждение может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае если предупреждение не было обжаловано в суд в установленном порядке или не признано судом незаконным, а также если в установленном в предупреждении срок не приняты меры по устранению допущенных нарушений, послуживших основанием для вынесения предупреждения, либо если повторно в течение двенадцати месяцев со дня вынесения предупреждения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в деятельности средства массовой информации, деятельность соответствующего средства массовой информации подлежит прекращению в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

#### **СТАТЬЯ 9. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном частью четвертой статьи 7 настоящего Федерального закона, либо в случае осуществления общественным или религиозным объединением, либо иной организацией, либо их региональным или другим структурным подразделением экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация могут быть ликвидированы, а деятельность соответствующего общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему соответствующего прокурора.

По указанным в части второй настоящей статьи основаниям общественное или религиозное объединение может быть ликвидировано, а деятельность общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда также на основании заявления федерального органа государственной регистрации или его соответствующего территориального органа.

В случае принятия судом по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, решения о ликвидации общественного или религиозного объединения их региональные и другие структурные подразделения также подлежат ликвидации.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество общественного или религиозного объединения либо иной организации, ликвидируемых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, подлежит обращению в собственность Российской Федерации. Решение об обращении указанного имущества в собственность Российской Федерации выносится судом одновременно с решением о ликвидации общественного или религиозного объединения либо иной организации.

Перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным

настоящим Федеральным законом, и описание символики указанных объединений, организаций подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайтах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции в сфере регистрации общественных и религиозных объединений, иных организаций. Указанный перечень также подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации.

#### **СТАТЬЯ 10. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ИЛИ РЕЛИГИОЗНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ**

В случае осуществления общественным или религиозным объединением экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие должностное лицо или орган с момента их обращения в суд по основаниям, предусмотренным статьей 9 настоящего Федерального закона, с заявлением о ликвидации общественного или религиозного объединения либо запрете его деятельности вправе своим решением приостановить деятельность общественного или религиозного объединения до рассмотрения судом указанного заявления.

Решение о приостановлении деятельности общественного или религиозного объединения до рассмотрения судом заявления о его ликвидации либо запрете его деятельности может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае приостановления деятельности общественного или религиозного объединения приостанавливаются права общественного или религиозного объединения, его региональных и других структурных подразделений как учредителей средств массовой информации, им запрещается пользоваться государственными и муниципальными средствами массовой информации, организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование и иные массовые акции или публичные мероприятия, принимать участие в выборах и референдумах, использовать банковские вклады, за исключением их использования для осуществления расчетов, связанных с их хозяйственной деятельностью, возмещением причиненных их действиями убытков (ущерба), уплатой налогов, сборов или штрафов, и расчетов по трудовым договорам.

Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации общественного или религиозного объединения либо запрете его деятельности, данное объединение возобновляет свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

Приостановление деятельности политических партий осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О политических партиях».

Перечень общественных и религиозных объединений, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности, подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере регистрации общественных и религиозных объединений. Указанный перечень также подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации.

#### **СТАТЬЯ 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ЗА РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В Российской Федерации запрещаются распространение через средства массовой информации экстремистских материалов и осуществление ими экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном частью третьей статьи 8 настоящего Федерального закона, либо в случае осуществления средством массовой информации экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, деятельность соответствующего средства массовой информации может быть прекращена по решению суда на основании заявления уполномоченного государственного органа, осуществившего регистрацию данного средства массовой информации, либо федерального органа исполнительной власти в сфере печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему соответствующего прокурора.

В целях недопущения продолжения распространения экстремистских материалов суд может приостановить реализацию соответствующего номера периодического издания либо тиража аудио- или видеозаписи программы либо выпуск соответствующей теле-, радио- или видеопрограммы в порядке, предусмотренном для принятия мер по обеспечению иска.

Решение суда является основанием для изъятия нереализованной части тиража продукции средства массовой информации, содержащей материал экстремистской направленности, из мест хранения, оптовой и розничной торговли.

## СТАТЬЯ 12. НЕДОПУЩЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СЕТЕЙ СВЯЗИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Запрещается использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности.

В случае если сеть связи общего пользования используется для осуществления экстремистской деятельности, применяются меры, предусмотренные настоящим Федеральным законом, с учетом особенностей отношений, регулируемых законодательством Российской Федерации в области связи.

## СТАТЬЯ 13. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ

На территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании заявления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому, административному или уголовному делу.

Одновременно с решением о признании информационных материалов экстремистскими судом принимается решение об их конфискации.

Копия вступившего в законную силу решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется судом в трехдневный срок в федеральный орган государственной регистрации.

Федеральный орган государственной регистрации на основании решения суда о признании информационных материалов экстремистскими в течение тридцати дней вносит их в федеральный список экстремистских материалов.

Порядок ведения федерального списка экстремистских материалов устанавливается федеральным органом государственной регистрации.

Федеральный список экстремистских материалов подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации в установленном порядке.

## СТАТЬЯ 14. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИМИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной или муниципальной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично, либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности, а равно непринятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности влечет за собой установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

Соответствующие государственные органы и вышестоящие должностные лица обязаны незамедлительно принять необходимые меры по привлечению к ответственности лиц, допустивших действия, указанные в части первой настоящей статьи.

## СТАТЬЯ 15. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

За осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, военной службе по контракту и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных организациях и занятию частной детективной и охранной деятельностью.

В случае если руководитель или член руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица. Если соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация такого

публичного заявления не сделают, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма.

Автор печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных статьей 1 настоящего Федерального закона, признается лицом, осуществлявшим экстремистскую деятельность, и несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Лицо, которое ранее являлось руководителем или членом руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, не может быть учредителем общественного или религиозного объединения либо иной некоммерческой организации в течение десяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

#### СТАТЬЯ 16. НЕДОПУЩЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ АКЦИЙ

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстремистской деятельности. Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения. Об указанной ответственности организаторы массовой акции до ее проведения предупреждаются в письменной форме органами внутренних дел Российской Федерации.

Участникам массовых акций запрещается иметь при себе оружие (за исключением тех местностей, где ношение холодного оружия является принадлежностью национального костюма), а также предметы, специально изготовленные или приспособленные для причинения вреда здоровью граждан или материального ущерба физическим и юридическим лицам.

При проведении массовых акций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов.

В случае обнаружения обстоятельств, предусмотренных частью третьей настоящей статьи, организаторы массовой акции или иные лица, ответственные за ее проведение, обязаны незамедлительно принять меры по устранению

указанных нарушений. Несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение массовой акции по требованию представителей органов внутренних дел Российской Федерации и ответственность ее организаторов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

#### СТАТЬЯ 17. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ЭКСТРЕМИЗМОМ

На территории Российской Федерации запрещается деятельность общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международно-правовыми актами и федеральным законодательством.

Запрет деятельности иностранной некоммерческой неправительственной организации влечет за собой:

- а) аннулирование государственной аккредитации и регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- б) запрет пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве представителей данной организации;
- в) запрет на ведение любой хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации;
- г) запрет публикации в средствах массовой информации любых материалов от имени запрещенной организации;
- д) запрет распространения на территории Российской Федерации материалов запрещенной организации, а равно иной информационной продукции, содержащей материалы данной организации;
- е) запрет на проведение любых массовых акций и публичных мероприятий, а равно участие в массовых акциях и публичных мероприятиях в качестве представителя запрещенной организации (или ее официальных представителей);
- ж) запрет на создание ее организаций-правопреемников в любой организационно-правовой форме.

После вступления в силу решения суда о запрете деятельности иностранной некоммерческой неправительственной организации уполномоченный государственный орган Российской Федерации обязан в десятидневный срок уведомить дипломатическое представительство или консульское учреждение соответствующего иностранного государства в Российской Федерации о запрете деятельности на территории Российской Федерации данной организации, причинах запрета, а также о последствиях, связанных с запретом.

Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области борьбы с экстремизмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с экстремизмом.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ»

(с изменениями на июль 2016 года)

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

### СТАТЬЯ 1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

### СТАТЬЯ 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;



- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

### СТАТЬЯ 3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

- 1) терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;
- 2) террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:
  - а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
  - б) подстрекательство к террористическому акту;
  - в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
  - г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
  - д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
  - е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;
- 3) террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;
- 4) противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц:

а) по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;

б) антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

### СТАТЬЯ 4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области противодействия терроризму с иностранными государствами, их правоохрнительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к терроризму, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### СТАТЬЯ 5. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

1. Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;



3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации:

1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами;

4) устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса);

5) устанавливает порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта.

3. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

3\_1. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных

требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

4. По решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне формируется коллегиальный орган, координирующий и организующий деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму. Функции указанного органа реализуются в соответствии с положением о нем, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Решения данного органа, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

4\_1. В целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для реализации решений указанных органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа. Решения указанных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

5. В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами, формируемыми в соответствии с частями 4 и 4\_1 настоящей статьи, могут устанавливаться уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Порядок установления

уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются Президентом Российской Федерации.

#### **СТАТЬЯ 5\_1. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) организует реализацию государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации;

2) координирует деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

3) организует деятельность сформированного в соответствии с частью 4 статьи 5 настоящего Федерального закона по решению Президента Российской Федерации органа в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и иных лиц.

2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) организует разработку и реализацию мер, а также государственных программ субъекта Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

2) по результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в субъекте Российской Федерации, принимает меры по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

3) организует в субъекте Российской Федерации принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

4) участвует в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта;

5) организует обучение граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

6) организует участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму;

7) организует выполнение юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

8) организует поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

9) организует работу по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта Российской Федерации;

10) осуществляет межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

#### **СТАТЬЯ 5\_2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

Органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

2) организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

4) обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

5) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

6) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

#### **СТАТЬЯ 6. ПРИМЕНЕНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ**

В борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться:

1) для пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

2) пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

3) участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;

4) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

#### **СТАТЬЯ 7. ПРЕСЕЧЕНИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ В ВОЗДУШНОЙ СРЕДЕ**

1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или в целях пресечения такого террористического акта.

2. В случае если воздушное судно не реагирует на радиокоманды наземных пунктов управления прекратить нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации и (или) на радиокоманды и визуальные сигналы поднятых на его перехват летательных аппаратов Вооруженных Сил Российской Федерации либо отказывается подчиниться радиокомандам и визуальным сигналам без объяснения причин, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем принуждения его к посадке. Если воздушное судно не подчиняется требованиям о посадке и существует реальная

опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие и боевая техника применяются для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

3. В случае если имеется достоверная информация о возможном использовании воздушного судна для совершения террористического акта или о захвате воздушного судна и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его посадки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

#### **СТАТЬЯ 8. ПРЕСЕЧЕНИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ, В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ, НА КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО МОРСКОГО СУДОХОДСТВА**

1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или в целях пресечения такого террористического акта.

2. В случае если морские или речные суда и корабли (плавательные средства) не реагируют на команды и (или) сигналы прекратить нарушение правил использования водного пространства Российской Федерации (подводной среды) либо отказываются подчиниться требованиям об остановке, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для принуждения к остановке плавательного средства в целях устранения угрозы террористического акта. Если плавательное средство не подчиняется требованиям об остановке и (или) невозможно принудить его к остановке и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его остановки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для пресечения движения плавательного средства путем его уничтожения.

## **СТАТЬЯ 9. УЧАСТИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРОВЕДЕНИИ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ**

1. Подразделения и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Соединения Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению Президента Российской Федерации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, привлеченные для участия в проведении контртеррористической операции, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## **СТАТЬЯ 10. ВЫПОЛНЕНИЕ ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗАДАЧ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами осуществляют пресечение международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации посредством:

1) применения вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз;

2) использования формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

2. Решение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз принимается Президентом Российской Федерации.

3. Решение об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, применяемых для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности (далее – формирования Вооруженных Сил Российской Федерации), принимается Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Общая численность формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, районы их действий, стоящие перед ними задачи, срок их пребывания за пределами территории Российской Федерации и порядок замены определяются Президентом Российской Федерации.

5. Часть утратила силу с 29 июля 2006 года – Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 153-ФЗ.

6. Решение об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации в случае:

1) выполнения ими поставленных задач по пресечению международной террористической деятельности;

2) нецелесообразности их дальнейшего пребывания за пределами территории Российской Федерации.

7. Президент Российской Федерации информирует Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации.

8. Формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, направляемые за пределы территории Российской Федерации, комплектуются на добровольной основе военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Указанные военнослужащие проходят предварительную специальную подготовку.

9. Обеспечение формирований Вооруженных Сил Российской Федерации материально-техническими средствами и предоставление входящим в их состав военнослужащим медицинского и иных видов обеспечения осуществляет Правительство Российской Федерации.

10. Для обеспечения деятельности формирований Вооруженных Сил Российской Федерации Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации принимает решение о направлении за пределы территории Российской Федерации на добровольной основе гражданского персонала. Правительство Российской Федерации определяет районы действий указанного персонала, стоящие перед ним задачи, срок его пребывания за пределами территории Российской Федерации, порядок замены, а также решает вопросы его обеспечения.

11. Решение об отзыве гражданского персонала, направляемого за пределы территории Российской Федерации в соответствии с частью 10 настоящей статьи, принимается Президентом Российской Федерации одновременно с решением об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации. Решение об отзыве указанного гражданского персонала принимается Президентом Российской Федерации или по его поручению Правительством Российской Федерации также в случае, если дальнейшее пребывание этого персонала за пределами территории Российской Федерации становится нецелесообразным.

## СТАТЬЯ 11. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

1. В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона решение о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.

2. Решение о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

3. На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов – доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;

2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставки

лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы, с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

4. На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, так и отдельные меры и временные ограничения.



5. Правовой режим контртеррористической операции может вводиться в целях пресечения и раскрытия преступления, предусмотренного статьей 206, частью четвертой статьи 211 Уголовного кодекса Российской Федерации, и (или) сопряженного с осуществлением террористической деятельности преступления, предусмотренного статьями 277, 278, 279, 360 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – преступления террористической направленности), минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. В этих случаях при введении правового режима контртеррористической операции применяются положения, предусмотренные настоящей статьей и статьями 12–19 настоящего Федерального закона.

#### **СТАТЬЯ 12. УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРТЕРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ**

1. Контртеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта и преступлений террористической направленности в случае принятия решения о ее проведении в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

2. Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

3. В случае если для проведения контртеррористической операции требуются значительные силы и средства и она охватывает территорию, на которой проживает значительное число людей, руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности уведомляет о введении правового режима контртеррористической операции и о территории, в пределах которой она проводится, Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации и, при необходимости, иных должностных лиц.

#### **СТАТЬЯ 13. РУКОВОДСТВО КОНТРТЕРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИЕЙ**

1. Лицо, принявшее в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона решение о проведении контртеррористической операции, является руководителем контртеррористической операции и несет персональную ответственность за ее проведение. В период проведения

контртеррористической операции ее руководитель может быть заменен только по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

2. Руководитель контртеррористической операции:

1) определяет структуру и порядок работы оперативного штаба на период проведения контртеррористической операции, а также задачи и функции должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба (пункт дополнен с 16 мая 2011 года Федеральным законом от 3 мая 2011 года № 96-ФЗ);

2) определяет состав сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции, а также принимает решение о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных лиц;

3) отдает распоряжения оперативному штабу о подготовке расчетов и предложений по проведению контртеррористической операции;

4) в порядке, определяемом нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, согласованными с федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлекает силы и средства этих органов, а также иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, необходимые для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта;

5) определяет представителя оперативного штаба, ответственного за поддержание связи с представителями средств массовой информации и общественности;

6) определяет территорию (объекты), в пределах которой (на которых) вводится правовой режим контртеррористической операции, и устанавливает комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона;

7) отдает боевое распоряжение (боевой приказ) о применении группировки сил и средств, создаваемой в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона;

8) реализует иные полномочия по руководству контртеррористической операцией.

#### **СТАТЬЯ 14. КОМПЕТЕНЦИЯ ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА**

1. Руководитель оперативного штаба и его состав определяются в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.



## 2. Оперативный штаб:

1) осуществляет сбор сведений об обстановке, обобщение, анализ и оценку информации в целях определения характера и масштаба готовящегося или совершаемого террористического акта;

2) подготавливает расчеты и предложения по проведению контртеррористической операции;

3) разрабатывает план проведения контртеррористической операции и после утверждения указанного плана организует контроль за его исполнением;

4) подготавливает боевые распоряжения (боевые приказы), другие документы, определяющие порядок подготовки и проведения контртеррористической операции, правовой режим контртеррористической операции;

5) организует взаимодействие привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств;

6) принимает другие меры по предотвращению террористического акта и минимизации его возможных последствий.

## СТАТЬЯ 15. СИЛЫ И СРЕДСТВА, ПРИВЛЕКАЕМЫЕ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

1. Пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов федеральной службы безопасности, а также создаваемой группировки сил и средств.

2. Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств.

3. В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение представителей и подразделений федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 3 настоящей статьи, осуществляет руководитель контртеррористической операции. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые для проведения контртеррористической операции, с момента начала контртеррористической операции и до ее окончания подчиняются руководителю контртеррористической операции.

5. С момента, когда руководителем контртеррористической операции отдано боевое распоряжение (боевой приказ) о применении группировки сил и средств, вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой им должности в управление подразделениями, входящими в состав группировки сил и средств, не допускается.

6. Участвующие в контртеррористической операции подразделения федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 3 настоящей статьи, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## СТАТЬЯ 16. ВЕДЕНИЕ ПЕРЕГОВОРОВ В ХОДЕ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

1. В целях сохранения жизни и здоровья людей возможно ведение переговоров лицами, специально уполномоченными на то руководителем контртеррористической операции.

2. При ведении переговоров с террористами не должны рассматриваться выдвигаемые ими политические требования.

## СТАТЬЯ 17. ОКОНЧАНИЕ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

1. Контртеррористическая операция считается оконченной в случае, если террористический акт пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории, в пределах которой проводилась контртеррористическая операция.

2. При наличии условий, указанных в части 1 настоящей статьи, руководитель контртеррористической операции объявляет контртеррористическую операцию оконченной.

## СТАТЬЯ 18. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО В РЕЗУЛЬТАТЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА

1. Государство осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта.

1.1. Возмещение вреда, включая моральный вред, причиненного в результате террористического акта, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве, за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются

доходом от такого имущества. На требование о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта жизни или здоровью граждан, исковая давность не распространяется. Срок исковой давности по требованиям о возмещении вреда, причиненного имуществу в результате террористического акта, устанавливается в пределах сроков давности привлечения к уголовной ответственности за совершение указанного преступления.

1.2. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в пределах своих полномочий противодействие терроризму и уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, вправе истребовать сведения о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что данное имущество получено в результате террористической деятельности и (или) является доходом от такого имущества, и проводить проверку на предмет достоверности этих сведений. Указанные лица обязаны предоставлять истребуемые сведения. Право истребовать указанные сведения действует только в отношении денег, ценностей, иного имущества и доходов, которые были получены не ранее установленного факта начала участия лица, совершившего террористический акт, в террористической деятельности. В случае отсутствия достоверных сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них соответствующие материалы направляются в органы прокуратуры Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры при получении указанных материалов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации денег, ценностей, иного имущества и доходов от них, в отношении которых лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их приобретения.

2. Возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Вред, причиненный при пресечении террористического акта правомерными действиями здоровью и имуществу лица, участвующего в террористическом акте, а также вред, вызванный смертью этого лица, возмещению не подлежит.

## СТАТЬЯ 19. СОЦИАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА, И ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

1. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья, проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Для лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, помимо социальной реабилитации, могут быть предусмотрены реабилитационные мероприятия иного характера.

## СТАТЬЯ 20. КАТЕГОРИИ ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРАВОВОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ

1. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства и подлежат правовой и социальной защите. К указанным лицам относятся:

1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом;

2) лица, содействующие на постоянной или временной основе федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий;

2\_1) сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, принимающие участие в выездах на места происшествия и документальном закреплении следов совершенных преступлений на территориях (перечне объектов), в пределах которых (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции;

3) члены семей лиц, указанных в пунктах 1, 2 и 2\_1 настоящей части, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием указанных лиц в борьбе с терроризмом.

2. Социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

#### **СТАТЬЯ 21. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА ЛИЦАМ, УЧАСТВУЮЩИМ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ, И МЕРЫ ИХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ**

1. Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере шестисот тысяч рублей, а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

3. В случае если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере трехсот тысяч рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило ранение, не повлекшее за собой наступления инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере ста тысяч рублей.

5. В случае если имущество лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, утрачено или повреждено, это лицо имеет право на возмещение его стоимости в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. При одновременном возникновении в соответствии с законодательством Российской Федерации нескольких оснований для указанных единовременных выплат выплата осуществляется по одному основанию по выбору получателя.

#### **СТАТЬЯ 22. ПРАВОМЕРНОЕ ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА**

Лишение жизни лица, совершающего террористический акт, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица либо иным охраняемым

законом интересам личности, общества или государства при пресечении террористического акта либо осуществлении иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством Российской Федерации, являются правомерными.

#### **СТАТЬЯ 23. ЛЬГОТНОЕ ИСЧИСЛЕНИЕ ВЫСЛУГИ ЛЕТ, ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ ЛИЦАМ, УЧАСТВУЮЩИМ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ**

1. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один день службы засчитывается за полтора дня, а время непосредственного участия в контртеррористических операциях – из расчета один день службы за три дня.

2. Периоды непосредственного участия военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов в контртеррористических операциях для льготного исчисления выслуги лет (трудового стажа) для назначения пенсий устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

3. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, непосредственно участвующим в борьбе с терроризмом, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации могут устанавливаться оклады по воинским должностям (должностные оклады) с учетом повышения, а также могут устанавливаться дополнительные гарантии и компенсации.

#### **СТАТЬЯ 24. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА ПРИЧАСТНОСТЬ К ТЕРРОРИЗМУ**

1. В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных статьями 205–206, 208, 211, 220, 221, 277–280, 282\_1–282\_3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность – запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205–206, 208, 211, 220, 221, 277–280, 282\_1–282\_3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в случае, если указанные действия осуществляет

лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации. Террористической организацией, деятельность которой подлежит запрещению (а при наличии организационно-правовой формы – ликвидации), также признается террористическое сообщество в случае вступления в законную силу обвинительного приговора по уголовному делу в отношении лица за создание сообщества, предусмотренного статьей 205\_4 Уголовного кодекса Российской Федерации, за руководство этим сообществом или участие в нем.

3. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество организации, ликвидируемой по основаниям, предусмотренным настоящей статьей, подлежит конфискации и обращению в доход государства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Решение о конфискации указанного имущества и его обращении в доход государства выносится судом одновременно с решением о ликвидации организации.

4. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные и международные организации, а также на их отделения, филиалы и представительства в Российской Федерации.

5. Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности ведет единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими. Копия вступившего в законную силу судебного решения по делу о признании организации террористической и о ее ликвидации (запрете ее деятельности) или копия вступившего в законную силу приговора по уголовному делу о преступлениях, предусмотренных статьей 205\_4 Уголовного кодекса Российской Федерации, в пятидневный срок со дня вступления в законную силу соответствующего судебного решения или возвращения дела из суда апелляционной инстанции направляется судом первой инстанции в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Указанный список подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации, в десятидневный срок со дня поступления копии соответствующего судебного решения в указанный федеральный орган исполнительной власти.

## **СТАТЬЯ 25. ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА СОДЕЙСТВИЕ БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ**

1. Лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.

2. Источники финансирования выплат денежного вознаграждения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения определяются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ, ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИЯХ»

(от 19.06.2004 № 54-ФЗ,  
в ред. Федеральных законов от 08.12.2010 № 344-ФЗ, от 07.02.2011 № 4-ФЗ, от 08.12.2011 № 424-ФЗ, от 08.06.2012 № 65-ФЗ, от 21.07.2014 № 258-ФЗ, от 04.10.2014 № 292-ФЗ, от 02.05.2015 № 114-ФЗ, от 09.03.2016 № 61-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон направлен на обеспечение реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования.

## ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### СТАТЬЯ 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ, ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИЯХ

1. Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон и иные законодательные акты Российской Федерации, относящиеся к обеспечению права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, издают Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, принимают и издают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в целях предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума регулируется настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах. Проведение религиозных обрядов

и церемоний регулируется Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

### СТАТЬЯ 2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики;

2) собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

3) митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

4) демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

5) шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

6) пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции;

7) уведомление о проведении публичного мероприятия – документ, посредством которого органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, сообщается информация о проведении публичного мероприятия в целях обеспечения при его проведении безопасности и правопорядка;

8) регламент проведения публичного мероприятия – документ, содержащий повременное расписание (почасовой план) основных этапов проведения



публичного мероприятия с указанием лиц, ответственных за проведение каждого этапа, а в случае если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информацию об использовании транспортных средств;

9) территории, непосредственно прилегающие к зданиям и другим объектам, – земельные участки, границы которых определяются решениями органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере землеустройства, землепользования и градостроительства.

### **СТАТЬЯ 3. ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

Проведение публичного мероприятия основывается на следующих принципах:

1) законность – соблюдение положений Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, иных законодательных актов Российской Федерации;

2) добровольность участия в публичном мероприятии.

## **ГЛАВА 2. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

### **СТАТЬЯ 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

К организации публичного мероприятия относятся:

1) оповещение возможных участников публичного мероприятия и подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления;

2) проведение предварительной агитации;

3) изготовление и распространение средств наглядной агитации;

4) другие действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации, совершаемые в целях подготовки и проведения публичного мероприятия.

### **СТАТЬЯ 5. ОРГАНИЗАТОР ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

1. Организатором публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан Российской Федерации (организатором демонстраций, шествий и пикетирований – гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний – 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные

отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

2. Не могут быть организатором публичного мероприятия:

1) лицо, признанное судом недееспособным либо ограниченно дееспособным, а также лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда;

1.1) лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления против основ конституционного строя и безопасности государства или преступления против общественной безопасности и общественного порядка либо два и более раза привлекавшееся к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.38, 19.3, 20.1 – 20.3, 20.18, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию;

2) политическая партия, другое общественное объединение и религиозное объединение, их региональные отделения и иные структурные подразделения, деятельность которых приостановлена или запрещена либо которые ликвидированы в установленном законом порядке.

3. Организатор публичного мероприятия имеет право:

1) проводить митинги, демонстрации, шествия и пикетирования в местах и во время, которые указаны в уведомлении о проведении публичного мероприятия либо изменены в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, собрания – в специально отведенном или приспособленном для этого месте, позволяющем обеспечить безопасность граждан при проведении собрания;

2) проводить предварительную агитацию в поддержку целей публичного мероприятия через средства массовой информации, путем распространения листовок, изготовления плакатов, транспарантов, лозунгов и в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации;

3) уполномочивать отдельных участников публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению;

4) организовывать сбор добровольных пожертвований, подписей под резолюциями, требованиями и другими обращениями граждан;

5) использовать при проведении собраний, митингов, демонстраций и шествий звукоусиливающие технические средства (аудио-, видеоустановки и другие устройства) с уровнем звука, соответствующим стандартам и нормам, установленным в Российской Федерации;

6) требовать от уполномоченного представителя органа внутренних дел удалить с места проведения публичного мероприятия лиц, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия.

4. Организатор публичного мероприятия обязан:

1) подать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном статьей 7 настоящего Федерального закона;

2) не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) информировать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия;

3) обеспечивать соблюдение условий проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия или измененных в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления;

4) требовать от участников публичного мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия, прекращения нарушения закона;

5) обеспечивать в пределах своей компетенции общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, выполнять эту обязанность совместно с уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и уполномоченным представителем органа внутренних дел, выполняя при этом все их законные требования;

6) приостанавливать публичное мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий;

7) обеспечивать соблюдение установленной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления нормы предельной заповняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

7.1) принять меры по недопущению превышения указанного в уведомлении на проведение публичного мероприятия количества участников публичного мероприятия, если превышение количества таких участников создает угрозу общественному порядку и (или) общественной безопасности, безопасности участников данного публичного мероприятия или других лиц либо угрозу причинения ущерба имуществу;

8) обеспечивать сохранность зеленых насаждений, помещений, зданий, строений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого имущества в месте проведения публичного мероприятия;

9) довести до сведения участников публичного мероприятия требование уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о приостановлении или прекращении публичного мероприятия;

10) иметь отличительный знак организатора публичного мероприятия. Уполномоченное им лицо также обязано иметь отличительный знак;

11) требовать от участников публичного мероприятия не скрывать свое лицо, в том числе не использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности. Лица, не подчинившиеся законным требованиям организатора публичного мероприятия, могут быть удалены с места проведения данного публичного мероприятия.

5. Организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

6. Организатор публичного мероприятия в случае неисполнения им обязанностей, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, несет гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный участниками публичного мероприятия. Возмещение вреда осуществляется в порядке гражданского судопроизводства.

## СТАТЬЯ 6. УЧАСТНИКИ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

1. Участниками публичного мероприятия признаются граждане, члены политических партий, члены и участники других общественных объединений и религиозных объединений, добровольно участвующие в нем.

2. Участники публичного мероприятия имеют право:

1) участвовать в обсуждении и принятии решений, иных коллективных действиях в соответствии с целями публичного мероприятия;

2) использовать при проведении публичного мероприятия различную символику и иные средства публичного выражения коллективного или индивидуального мнения, а также средства агитации, не запрещенные законодательством Российской Федерации;

3) принимать и направлять резолюции, требования и другие обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, международные и иные органы и организации.

3. Во время проведения публичного мероприятия его участники обязаны:

1) выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа

исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел;

2) соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия;

3) соблюдать требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, если публичное мероприятие проводится с использованием транспортных средств.

4. Участники публичных мероприятий не вправе:

1) скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

2) иметь при себе оружие, боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывные устройства, взрывчатые, ядовитые, отравляющие, едко пахнущие, легковоспламеняющиеся вещества, огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек и карманных зажигалок), предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов, горючие материалы и вещества, иные вещества, предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению, иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

3) находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения.

5. Основанием для деятельности журналиста на публичном мероприятии является редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий личность и полномочия журналиста. Журналист, присутствующий на публичном мероприятии, должен иметь ясно видимый отличительный знак представителя средства массовой информации.

## **СТАТЬЯ 7. УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

1. Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц либо пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, создающей препятствия для движения пешеходов и транспортных средств,

уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями) – не позднее четырех дней до дня его проведения. Если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

1.1. Уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется, за исключением случая, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию. Минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими указанное пикетирование, определяется законом субъекта Российской Федерации. Указанное минимальное расстояние не может быть более пятидесяти метров. Совокупность актов пикетирования, осуществляемого одним участником, объединенных единым замыслом и общей организацией, может быть признана решением суда по конкретному гражданскому, административному или уголовному делу одним публичным мероприятием.

2. Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления регламентируется соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

3. В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются:

1) цель публичного мероприятия;

2) форма публичного мероприятия;

3) место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств – информация об использовании транспортных средств;

4) дата, время начала и окончания публичного мероприятия;

5) предполагаемое количество участников публичного мероприятия;

6) формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;

7) фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;

8) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;

9) дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

4. Уведомление о проведении публичного мероприятия в соответствии с принципами, изложенными в статье 3 настоящего Федерального закона, подписывается организатором публичного мероприятия и лицами, уполномоченными организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению.

## СТАТЬЯ 8. МЕСТА ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

1. Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

1.1. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяют единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее – специально отведенные места). Порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации, при этом указанная предельная численность не может быть менее ста человек.

1.2. При определении специально отведенных мест и установлении порядка их использования должны обеспечиваться возможность достижения целей публичных мероприятий, транспортная доступность специально отведенных мест, возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры, соблюдение санитарных норм и правил, безопасность организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц. В случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий уведомлений о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах в одно и то же время очередность использования специально отведенных мест определяется исходя из времени получения соответствующего уведомления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

2. К местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся:

1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

2.1. После определения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 1.1 настоящей статьи специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах. Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления отказывает в согласовании проведения публичного мероприятия только при наличии оснований, предусмотренных частью 3 статьи 12 настоящего Федерального закона.

2.2. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

3. Порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом особенностей таких объектов и требований настоящего Федерального закона.

3.1. Порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с частью 2 настоящей статьи, определяется законом субъекта Российской Федерации с учетом требований настоящего

Федерального закона, а также требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

4. Порядок проведения публичного мероприятия на территории Государственного историко-культурного музея-заповедника «Московский Кремль», включая Красную площадь и Александровский сад, определяется Президентом Российской Федерации.

#### **СТАТЬЯ 9. ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

Публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня по местному времени, за исключением публичных мероприятий, посвященных памятным датам России, публичных мероприятий культурного содержания.

#### **СТАТЬЯ 10. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ АГИТАЦИЯ**

1. Организатор публичного мероприятия и иные граждане с момента согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления места и (или) времени проведения публичного мероприятия имеют право беспрепятственно проводить предварительную агитацию среди граждан, сообщая им информацию о месте (местах), времени, целях проведения публичного мероприятия и иную информацию, связанную с подготовкой и проведением публичного мероприятия, а также призывать граждан и их объединения принять участие в готовящемся публичном мероприятии.

2. Для проведения предварительной агитации могут использоваться средства массовой информации, устные призывы, распространяться листовки, плакаты и объявления, использоваться иные не запрещенные законодательством Российской Федерации формы агитации.

3. Недопустимо проведение предварительной агитации в формах, оскорбляющих и унижающих достоинство человека и гражданина.

4. Предварительная агитация не может проводиться в форме публичного мероприятия, если порядок его организации и проведения не соответствует требованиям настоящего Федерального закона.

5. В случае отказа организатора публичного мероприятия от его проведения он обязан принять меры по прекращению предварительной агитации и информированию граждан и органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, которым подано уведомление о проведении данного публичного мероприятия, о принятом решении.

#### **СТАТЬЯ 11. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

1. Материально-техническое обеспечение проведения публичного мероприятия осуществляется его организатором и участниками за счет собственных средств, а также за счет средств и имущества, собранных и (или) переданных для проведения данного публичного мероприятия, если федеральными законами, актами Правительства Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации не установлено иное.

2. Полномочия участников публичного мероприятия, осуществляющих материально-техническое обеспечение проведения публичного мероприятия, должны быть письменно удостоверены его организатором.

#### **СТАТЬЯ 12. ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

1. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичного мероприятия обязан:

1) документально подтвердить получение уведомления о проведении публичного мероприятия, указав при этом дату и время его получения;

2) довести до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц менее чем за пять дней до дня его проведения – в день его получения) обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям настоящего Федерального закона;

3) в зависимости от формы публичного мероприятия и количества его участников назначить своего уполномоченного представителя в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в проведении данного публичного мероприятия в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. Назначение уполномоченного представителя оформляется письменным распоряжением, которое заблаговременно направляется организатору публичного мероприятия и в орган внутренних дел для организации взаимодействия по надлежащему обеспечению общественной безопасности участников публичного мероприятия и иных лиц;

4) довести до сведения организатора публичного мероприятия информацию об установленной норме предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;



5) обеспечить в пределах своей компетенции совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа внутренних дел общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а также оказание им при необходимости неотложной медицинской помощи;

6) информировать о вопросах, явившихся причинами проведения публичного мероприятия, органы государственной власти и органы местного самоуправления, которым данные вопросы адресуются;

7) при получении сведений о проведении публичного мероприятия на трассах проезда и в местах постоянного или временного пребывания объектов государственной охраны, определенных Федеральным законом от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране», своевременно информировать об этом соответствующие органы государственной охраны.

2. В случае если информация, содержащаяся в тексте уведомления о проведении публичного мероприятия, и иные данные дают основания предположить, что цели запланированного публичного мероприятия и формы его проведения не соответствуют положениям Конституции Российской Федерации и (или) нарушают запреты, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях или уголовным законодательством Российской Федерации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления незамедлительно доводит до сведения организатора публичного мероприятия письменное мотивированное предупреждение о том, что организатор, а также иные участники публичного мероприятия в случае указанных несоответствия и (или) нарушения при проведении такого мероприятия могут быть привлечены к ответственности в установленном порядке.

3. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления отказывает в согласовании проведения публичного мероприятия только в случаях, если уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с настоящим Федеральным законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с настоящим Федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации проведение публичного мероприятия запрещается.

#### **СТАТЬЯ 13. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

1. Уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления имеет право:

1) требовать от организатора публичного мероприятия соблюдения порядка его организации и проведения;

2) принимать решение о приостановлении или прекращении публичного мероприятия в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом.

2. Уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления обязан:

1) присутствовать на публичном мероприятии;

2) оказывать организатору публичного мероприятия содействие в его проведении;

3) обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа внутренних дел общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

#### **СТАТЬЯ 14. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

1. По предложению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления начальник органа внутренних дел, в обслуживании которого находится территория (помещение), на которой (в котором) планируется проведение публичного мероприятия, обязан назначить уполномоченного представителя органа внутренних дел в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан. Назначение указанного представителя оформляется распоряжением начальника органа внутренних дел.

2. Уполномоченный представитель органа внутренних дел имеет право:

1) требовать от организатора публичного мероприятия объявления о прекращении допуска граждан на публичное мероприятие и самостоятельно прекратить допуск граждан на него в случае нарушения предельной нормы заполняемости территории (помещения);

2) требовать от организатора и участников публичного мероприятия соблюдения порядка его организации и проведения;

3) по просьбе организатора публичного мероприятия удалять с места его проведения граждан, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия.

3. Уполномоченный представитель органа внутренних дел обязан:

1) оказывать содействие в проведении публичного мероприятия в пределах своей компетенции;

2) обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта

Российской Федерации или органа местного самоуправления общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

#### **СТАТЬЯ 15. ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

1. Если во время проведения публичного мероприятия по вине его участников произошло нарушение правопорядка, не влекущее угрозы для жизни и здоровья его участников, уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления вправе потребовать от организатора публичного мероприятия самостоятельно или совместно с уполномоченным представителем органа внутренних дел устранить данное нарушение.

2. В случае невыполнения требования об устранении нарушения, указанного в части 1 настоящей статьи, уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления вправе приостановить публичное мероприятие на время, установленное им для устранения нарушения. При устранении нарушения публичное мероприятие по согласованию между его организатором и соответствующим уполномоченным представителем может быть продолжено.

3. Если нарушение не было устранено по истечении времени, установленного уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, то публичное мероприятие прекращается в порядке, предусмотренном статьей 17 настоящего Федерального закона.

#### **СТАТЬЯ 16. ОСНОВАНИЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

Основаниями прекращения публичного мероприятия являются:

1) создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также для имущества физических и юридических лиц;

2) совершение участниками публичного мероприятия противоправных действий и умышленное нарушение организатором публичного мероприятия требований настоящего Федерального закона, касающихся порядка проведения публичного мероприятия;

3) неисполнение организатором публичного мероприятия обязанностей, предусмотренных частью 4 статьи 5 настоящего Федерального закона.

#### **СТАТЬЯ 17. ПОРЯДОК ПРЕКРАЩЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

1. В случае принятия решения о прекращении публичного мероприятия уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления:

1) дает указание организатору публичного мероприятия прекратить публичное мероприятие, обосновав причину его прекращения, и в течение 24 часов оформляет данное указание письменно с вручением организатору публичного мероприятия;

2) устанавливает время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия;

3) в случае невыполнения организатором публичного мероприятия указания о его прекращении обращается непосредственно к участникам публичного мероприятия и устанавливает дополнительное время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия.

2. В случае невыполнения указания о прекращении публичного мероприятия сотрудники полиции принимают необходимые меры по прекращению публичного мероприятия, действуя при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Порядок прекращения публичного мероприятия, предусмотренный частью 1 настоящей статьи, не применяется в случае возникновения массовых беспорядков, погромов, поджогов и в других случаях, требующих экстренных действий. В этих случаях прекращение публичного мероприятия осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Неисполнение законных требований сотрудников полиции или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников публичного мероприятия влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

### **ГЛАВА 3. ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНАМИ ПРАВА НА ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

#### **СТАТЬЯ 18. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

1. Организатор публичного мероприятия, должностные лица и другие граждане не вправе препятствовать участникам публичного мероприятия в выражении своих мнений способом, не нарушающим общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия.

2. Органы государственной власти или органы местного самоуправления, которым адресуются вопросы, явившиеся причинами проведения публичного мероприятия, обязаны рассмотреть данные вопросы по существу, принять по ним необходимые решения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и сообщить о принятых решениях организатору публичного мероприятия.

3. Поддержание общественного порядка, регулирование дорожного движения, санитарное и медицинское обслуживание в целях обеспечения проведения публичного мероприятия осуществляются на безвозмездной основе.

**СТАТЬЯ 19. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), НАРУШАЮЩИХ ПРАВО ГРАЖДАН НА ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право граждан на проведение публичного мероприятия, могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

## КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СТАТЬЯ 13**

**П. 5. Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.**

**СТАТЬЯ 29**

**П. 2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.**

## КОДЕКС ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ РФ (КОАП РФ)

**НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СВОБОДЕ СОВЕСТИ, СВОБОДЕ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ (СТАТЬЯ 5.26 КОАП РФ)**

1. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Умышленное публичное осквернение религиозной или богослужебной литературы, предметов религиозного почитания, знаков или эмблем мировоззренческой символики и атрибутики либо их порча или уничтожение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати

тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо обязательные работы на срок до ста двадцати часов; на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

### **ЗЛУОПТРЕБЛЕНИЕ СВОБОДОЙ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ (СТАТЬЯ 13.15 КОАП РФ)**

1. Изготовление и (или) распространение теле-, видео-, кинопрограмм, документальных и художественных фильмов, а также относящихся к специальным средствам массовой информации информационных компьютерных файлов и программ обработки информационных текстов, содержащих скрытые вставки, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

2. Распространение информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

3. Незаконное распространение информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), или нарушение предусмотренных федеральными законами требований к распространению такой информации, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

4. Публичное распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных

с защитой Отечества, либо публичное осквернение символов воинской славы России, в том числе совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет), влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от четырехсот тысяч до одного миллиона рублей.

### **ПРОПАГАНДА И ПУБЛИЧНОЕ ДЕМОНИСТРИРОВАНИЕ НАЦИСТСКОЙ АТРИБУТИКИ ИЛИ СИМВОЛИКИ ЛИБО ПУБЛИЧНОЕ ДЕМОНИСТРИРОВАНИЕ АТРИБУТИКИ ИЛИ СИМВОЛИКИ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ (СТАТЬЯ 20.3 КОАП РФ)**

1. Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от одной тысячи до четырех тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

2. Изготовление, сбыт или приобретение в целях сбыта нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, направленных на их пропаганду, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

### **ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ИЛИ РЕЛИГИОЗНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (СТАТЬЯ 20.28 КОАП РФ)**

Экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей Национал-социалистической рабочей партии Германии, Национальной фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие

практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

1. Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого действует имеющее законную силу решение о приостановлении его деятельности, а также участие в такой деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на организаторов в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на участников – от пятисот до одной тысячи рублей.

2. Организация деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, в отношении которой принято решение о приостановлении ее деятельности, либо участие в такой деятельности влечет наложение административного штрафа на организаторов в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на участников – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

#### ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ (СТАТЬЯ 20.29 КОАП РФ)

Массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства.

## УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОГО И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

#### СТАТЬЯ 148 УК РФ. НАРУШЕНИЕ ПРАВА НА СВОБОДУ СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЙ

1. Публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершенные в целях оскорбления религиозных чувств верующих,

наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до двухсот сорока часов, либо принудительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные в местах, специально предназначенных для проведения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний,

наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок с ограничением свободы на срок до одного года или без такового.

3. Незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или проведению богослужений, других религиозных обрядов и церемоний

наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, совершенные:

- а) лицом с использованием своего служебного положения;
- б) с применением насилия или с угрозой его применения,

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными



работами на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

#### **СТАТЬЯ 205 УК РФ. ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ**

1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях

наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.

2. Те же деяния:

а) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) повлекшие по неосторожности смерть человека;

в) повлекшие причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий,

наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

а) сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ;

б) повлекли умышленное причинение смерти человеку,

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

Примечание. Лицо, участвовавшее в подготовке террористического акта, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления террористического акта и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

#### **СТАТЬЯ 205.1 УК РФ. СОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 настоящего Кодекса,

вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения,

наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо без такового.

3. Пособничество в совершении хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьей 205, частью третьей статьи 206, частью первой статьи 208 настоящего Кодекса,

наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

4. Организация совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.3, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211 настоящего Кодекса, или руководство его совершением, а равно организация финансирования терроризма

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

Примечания. 1. Под финансированием терроризма в настоящем Кодексе понимается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 221, 277, 278, 279, 360 настоящего Кодекса, либо для финансирования или иного материального обеспечения лица в целях совершения им хотя бы одного из этих преступлений, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из этих преступлений.

1.1. Под пособничеством в настоящей статье понимаются умышленное содействие совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий к его совершению, а также обещание скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно обещание приобрести или сбыть такие предметы.

2. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным

сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению либо пресечению преступления, которое оно финансировало и (или) совершению которого содействовало, и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

#### СТАТЬЯ 205.2 УК РФ. ПУБЛИЧНЫЕ ПРИЗЫВЫ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЛИ ПУБЛИЧНОЕ ОПРАВДАНИЕ ТЕРРОРИЗМА

1. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет,

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо лишением свободы на срок от пяти до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

Примечание. Утратило силу с 20 июля 2016 года. – Федеральный закон от 06.07.2016 № 375-ФЗ.

Примечания. 1. В настоящей статье под публичным оправданием терроризма понимается публичное заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании.

2. В настоящей статье под террористической деятельностью понимается совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360, 361 настоящего Кодекса.

#### СТАТЬЯ 206 УК РФ. ЗАХВАТ ЗАЛОЖНИКА

1. Захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника,

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

2. Те же деяния, совершенные:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) утратил силу. – Федеральный закон от 08.12.2003 № 162-ФЗ;
- в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;

г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;

д) в отношении заведомо несовершеннолетнего;

е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;

ж) в отношении двух или более лиц;

з) из корыстных побуждений или по найму, наказываются лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия,

наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

4. Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, если они повлекли умышленное причинение смерти человеку,

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

Примечание. Лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

#### СТАТЬЯ 207 УК РФ. ЗАВЕДОМО ЛОЖНОЕ СООБЩЕНИЕ ОБ АКТЕ ТЕРРОРИЗМА

1. Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий,

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. То же деяние, повлекшее причинение крупного ущерба либо наступление иных тяжких последствий,

наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.

#### **СТАТЬЯ 208 УК РФ. ОРГАНИЗАЦИЯ НЕЗАКОННОГО ВООРУЖЕННОГО ФОРМИРОВАНИЯ ИЛИ УЧАСТИЕ В НЕМ**

1. Создание вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием или его финансирование наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

2. Участие в вооруженном формировании, не предусмотренном федеральным законом, а также участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании, не предусмотренном законодательством данного государства, в целях, противоречащих интересам Российской Федерации, наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Примечание. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, добровольно прекратившее участие в незаконном вооруженном формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

#### **СТАТЬЯ 239 УК РФ. СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ПОСЯГАЮЩЕЙ НА ЛИЧНОСТЬ И ПРАВА ГРАЖДАН**

1. Создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью, а равно руководство таким объединением наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Создание некоммерческой организации (включая некоммерческую организацию, выполняющую функции иностранного агента) либо структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации, деятельность которых сопряжена с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство такой организацией либо структурным подразделением

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо

принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Участие в деятельности некоммерческой организации, указанной в частях первой и второй настоящей статьи, а равно пропаганда деяний, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи,

наказываются штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

#### **СТАТЬЯ 280.1 УК РФ. ПУБЛИЧНЫЕ ПРИЗЫВЫ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА НАРУШЕНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации,

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет),

наказываются обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

#### **СТАТЬЯ 282 УК РФ. ВОЗБУЖДЕНИЕ НЕНАВИСТИ ЛИБО ВРАЖДЫ, А РАВНО УНИЖЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ДОСТОИНСТВА**

1. Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет,

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного

за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

2. Те же деяния, совершенные:

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) лицом с использованием своего служебного положения;
- в) организованной группой,

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от трех до шести лет.

#### **СТАТЬЯ 282.1 УК РФ. ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОГО СООБЩЕСТВА**

1. Создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности

наказывается штрафом в размере от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо лишением свободы на срок от шести до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

1.1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

2. Участие в экстремистском сообществе

наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок от двух до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения,

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет либо без такового, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Примечания. 1. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, и добровольно прекратившее участие в деятельности экстремистского сообщества, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

2. Под преступлениями экстремистской направленности в настоящем Кодексе понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса и пунктом «е» части первой статьи 63 настоящего Кодекса.

#### **СТАТЬЯ 282.2 УК РФ. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

1. Организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны террористическими,

наказывается штрафом в размере от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо лишением свободы на срок от шести

до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

1.1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистской организации

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

2. Участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны террористическими,

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок от двух до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения,

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет либо без такового, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Примечание. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, и добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение

о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

#### **СТАТЬЯ 282.3 УК РФ. ФИНАНСИРОВАНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

1. Предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации,

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения,

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо без такового, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Примечание. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно путем своевременного сообщения органам власти или иным образом способствовало предотвращению либо пресечению преступления, которое оно финансировало, а равно способствовало пресечению деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации, для обеспечения деятельности которых оно предоставляло или собирало средства либо оказывало финансовые услуги, если в его действиях не содержится иного состава преступления.



# СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2025 ГОДА

(утверждена Президентом РФ 28.11.2014, Пр-2753)

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Стратегия разработана в целях конкретизации положений Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», в которых одним из источников угроз национальной безопасности Российской Федерации признана экстремистская деятельность националистических, радикальных религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной обстановки в стране.

2. Настоящая Стратегия является основополагающим документом для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на объединение усилий указанных органов, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

3. Настоящая Стратегия разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

4. В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

а) идеология экстремизма (экстремистская идеология) – система взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия

как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов;

б) проявления экстремизма (экстремистские проявления) – общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов;

в) субъекты противодействия экстремизму – федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица;

г) противодействие экстремизму – деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и последующее устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий экстремизма;

д) радикализм – глубокая приверженность идеологии экстремизма, способствующая совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации.

## II. ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ УГРОЗ ЭКСТРЕМИЗМА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

5. Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации, создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия.

6. Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации.

7. За последние годы увеличилось число внешних и внутренних экстремистских угроз. К внешним угрозам относятся поддержка иностранными государственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации, а также деятельность международных экстремистских и террористических организаций, приверженных идеологии экстремизма. К внутренним угрозам – экстремистская деятельность радикальных общественных, религиозных, неформальных объединений, некоммерческих организаций и отдельных лиц.

8. Экстремизм вышел за пределы отдельных государств и представляет глобальную угрозу безопасности всего мирового сообщества. Некоторыми государствами экстремизм используется как инструмент для решения геополитических вопросов и передела сфер экономического влияния.

9. Серьезную угрозу представляют участвовавшие в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма.

10. Количество преступлений экстремистской направленности достаточно мало по сравнению с общим количеством совершаемых на территории Российской Федерации преступлений, однако каждое из них вызывает повышенный общественный резонанс и может дестабилизировать социально-политическую обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в целом.

11. Наиболее опасные виды экстремизма – националистический, религиозный и политический – проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего через информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть Интернет, в вовлечении отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций или групп, в проведении несогласованных акций, организации массовых беспорядков и совершении террористических актов.

12. Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть Интернет, стали основным средством коммуникации для экстремистских и террористических организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

13. В современных социально-политических условиях крайним проявлением экстремизма является терроризм, который основывается на экстремистской идеологии. Угроза терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники и каналы распространения этой идеологии.

14. Экстремистская идеология является основным компонентом, объединяющим членов экстремистских организаций, формирующим характер и направленность их деятельности, а также средством вовлечения в экстремистскую деятельность различных слоев населения.

15. Распространение экстремистских идей, в частности мнения о приемлемости насильственных действий для достижения поставленных целей, угрожает общественной безопасности в Российской Федерации ввиду усиления агрессивности идеологии экстремизма и увеличения масштабов ее пропаганды в обществе.

16. Основным способом дестабилизации социально-политической обстановки в Российской Федерации становится привлечение различных групп

населения к участию в протестных акциях, в том числе несогласованных, которые впоследствии умышленно трансформируются в массовые беспорядки.

17. Многие экстремистские организации стремятся использовать религию как инструмент для вовлечения в свои ряды новых членов, средство для разжигания и обострения межконфессиональных и межэтнических конфликтов, которые создают угрозу территориальной целостности Российской Федерации.

18. Особую тревогу вызывает проникновение из других государств радикальных течений ислама, проповедующих их исключительность и насильственные методы распространения. Идеологами радикальных течений ислама в России являются прежде всего члены международных экстремистских и террористических организаций и выпускники зарубежных теологических центров, где преподаются основы этих религиозных течений. Отмечаются попытки создания в различных регионах России центров обучения и тренировочных лагерей запрещенных международных экстремистских и террористических организаций.

19. Серьезную опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама, которые не относятся к представителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако отличаются религиозным фанатизмом, вследствие чего их легко склонить к совершению террористических актов, в том числе в качестве смертников.

20. Основными факторами, оказывающими негативное влияние на состояние национального рынка труда, межнациональные отношения в обществе, а также порождающими экстремистские проявления, являются неконтролируемая (в том числе незаконная) миграция и недостаточно регулируемые на региональном и муниципальном уровнях миграционные процессы, зачастую нарушающие сложившийся в отдельных регионах и муниципальных образованиях этноконфессиональный баланс населения.

21. Лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на молодежь, при этом повышенное внимание они проявляют к отличающимся высокой степенью организованности неформальным объединениям националистов, организациям футбольных болельщиков, активно вовлекая их членов в свои ряды, провоцируя на совершение преступлений экстремистской направленности, в том числе в ходе проведения спортивных и культурных мероприятий.

22. Дополнительную угрозу стабильности российского общества представляет деятельность отдельных иностранных некоммерческих неправительственных организаций, ряда общественных и религиозных объединений и их структурных подразделений, связанная с распространением экстремистской идеологии.

23. Прямые или косвенные последствия экстремизма затрагивают все основные сферы общественной жизни – политическую, экономическую и социальную. Это выдвигает новые требования к организации деятельности по противодействию экстремизму на всех уровнях, а также по минимизации его последствий.

### III. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

24. Целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму является защита основ конституционного строя Российской Федерации, общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз.

25. Достижение указанной цели должно осуществляться путем реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях мер организационного и правового характера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

26. Основными задачами государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:

а) создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму;

б) совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

в) консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и организаций в целях противодействия проявлениям экстремизма;

г) организация в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет, информационного сопровождения деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и организаций по противодействию экстремизму, а также реализация эффективных мер информационного противодействия распространению идеологии экстремизма;

д) разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения правонарушений и преступлений экстремистской направленности.

27. Основные направления государственной политики по противодействию экстремизму:

а) в сфере законодательной деятельности: обеспечение эффективного применения норм законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму;

проведение систематического мониторинга правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму в части, касающейся пресечения производства и распространения экстремистских материалов, в том числе на электронных носителях информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет;

принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов;

принятие управленческих решений, разработка проектов нормативных правовых актов и программных документов в сфере противодействия экстремизму с учетом национальных, конфессиональных и региональных факторов;

б) в сфере правоохранительной деятельности: координация действий правоохранительных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических партий, общественных и религиозных объединений по пресечению экстремистских проявлений;

проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию идеологии экстремизма;

реализация принципа неотвратимости наказания за осуществление экстремистской деятельности;

обеспечение подготовки сотрудников правоохранительных органов и получения ими дополнительного профессионального образования по утвержденным в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам выявления, пресечения, раскрытия, профилактики и квалификации экстремистских проявлений;

обеспечение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения;

обеспечение взаимодействия субъектов противодействия экстремизму на приграничных территориях в целях пресечения проникновения на территорию Российской Федерации членов международных экстремистских организаций;

выявление и устранение источников и каналов финансирования экстремистской деятельности;

в) в сфере государственной национальной политики: проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации

в целях предотвращения возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления причин и условий экстремистских проявлений и минимизации их последствий;

реализация мер правового и информационного характера по недопущению использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

обеспечение реализации прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания без нанесения ущерба религиозным чувствам верующих и национальной идентичности граждан России;

разработка и реализация с участием институтов гражданского общества региональных и муниципальных программ по противодействию экстремизму;

проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму, а также оценка эффективности действий органов государственной власти и органов местного самоуправления по профилактике экстремизма;

своевременное реагирование органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций;

мотивирование граждан к информированию государственных органов о ставших им известными фактах подготовки к осуществлению экстремистской деятельности, а также о любых обстоятельствах, которые могут способствовать предупреждению экстремистской деятельности, ликвидации или минимизации ее последствий;

г) в сфере государственной миграционной политики:

совершенствование миграционной политики государства в части, касающейся привлечения иностранных работников и определения потребности в иностранной рабочей силе;

пресечение криминальных и коррупционных механизмов в процессе реализации миграционной политики и оперативное реагирование на выявленные факты нарушений в этой области;

совершенствование мер по противодействию организации незаконной миграции и незаконному осуществлению трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства;

развитие двустороннего взаимодействия с иностранными государствами, в том числе по вопросам подготовки иностранных граждан к временному проживанию в Российской Федерации;

совершенствование механизмов депортации, выдворения и реадмиссии иностранных граждан, нарушивших российское законодательство, а также механизма установления запрета на въезд таких граждан в Российскую Федерацию;

усиление пограничного контроля и создание информационных систем учета иностранных граждан, пребывание которых на территории Российской Федерации является нежелательным;

совершенствование программ социальной и культурной интеграции мигрантов в российское общество и их адаптации к условиям жизни в нем с привлечением к реализации и финансированию таких программ работодателей, получающих квоты на привлечение иностранной рабочей силы;

д) в сфере государственной информационной политики:

осуществление мониторинга средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет, в целях выявления фактов распространения идеологии экстремизма, экстремистских материалов и незамедлительного реагирования на них;

совершенствование процедуры ограничения доступа на территории Российской Федерации к информационным ресурсам, распространяющим экстремистскую идеологию, путем создания единого реестра запрещенных сайтов и единой базы экстремистских материалов;

принятие эффективных мер по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации экстремистских материалов, а также по их изготовлению и распространению внутри страны;

использование возможностей государственных средств массовой информации в целях сохранения традиционных для России нравственных ориентиров, межнационального и межконфессионального согласия, а также приобщения молодежи к ценностям российской культуры;

оказание содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении деятельности органов государственной власти по противодействию экстремизму и терроризму в целях формирования в обществе нетерпимого отношения к распространению экстремизма;

проведение тематических встреч с представителями средств массовой информации и интернет-сообщества в целях противодействия распространению идеологии экстремизма;

подготовка и размещение в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет, социальной рекламы, направленной на патриотическое воспитание молодежи;

координация осуществления мер информационного противодействия распространению экстремистской идеологии в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (в том числе в социальных сетях), а также проведение на системной и регулярной основе работы с привлечением видных деятелей культуры, науки, авторитетных представителей общественности, информационного сообщества, конфессий и национальных общин по разъяснению сути противоправной деятельности лидеров экстремистских организаций;

информирование граждан о работе субъектов противодействия экстремизму, в том числе о выявлении ими организаций, которые дестабилизируют социально-политическую и экономическую ситуацию в Российской Федерации и способствуют возникновению конфликтов между традиционными конфессиями;

подготовка и распространение информационных материалов о предупреждении и пресечении экстремистской деятельности, ориентированных на повышение бдительности российских граждан, формирование у них чувства заинтересованности в противодействии экстремизму, а также чувства сопричастности деятельности государства в этой сфере;

повышение эффективности работы уполномоченных органов государственной власти по выявлению и пресечению изготовления и хранения, а также распространения в средствах массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет, экстремистских материалов, символики и атрибутики экстремистских организаций, иных материалов, содержащих призывы к религиозной и национальной вражде;

создание и эффективное использование специализированных информационных систем в целях обеспечения правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

е) в сфере образования и государственной молодежной политики: включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем этносам и религиям;

организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного роста граждан;

осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи на основе традиционных для российской культуры духовных, нравственных и патриотических ценностей;

проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами;

включение в учебные планы, учебники, учебно-методические материалы тем, направленных на воспитание традиционных для российской культуры ценностей;

повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии;

повышение престижности образования, полученного в российских религиозных образовательных организациях, а также осуществление мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях;

включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности «журналистика» образовательных программ по информационному освещению вопросов противодействия экстремизму;

усиление роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в деятельности по воспитанию патриотизма и формированию гражданского самосознания у молодежи;

взаимодействие с молодежными общественными объединениями и организациями футбольных болельщиков в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

ж) в сфере государственной культурной политики: формирование в Российской Федерации межконфессионального и внутриконфессионального взаимодействия в целях обеспечения гражданского мира и согласия;

включение в программы подготовки работников культуры изучения основ духовно-нравственной культуры народов Российской Федерации;

содействие активному распространению идеи исторического единства народов Российской Федерации;

государственная поддержка общественных и религиозных объединений, деятельность которых направлена на противодействие экстремистским проявлениям;

использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе ветеранских и молодежных организаций, в целях воспитания граждан в духе патриотизма, обеспечения единства российского народа, формирования в обществе неприятия идеологии экстремизма, использования насилия для достижения социальных и политических целей;

государственная поддержка создания телевизионных программ и художественных произведений, направленных на профилактику экстремистских проявлений;



з) в сфере международного сотрудничества: укрепление позиций Российской Федерации в международных организациях, деятельность которых направлена на противодействие экстремизму и терроризму;

развитие международного, межкультурного и межрелигиозного взаимодействия как эффективного средства противодействия распространению идеологии экстремизма;

совершенствование взаимодействия с правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств в сфере противодействия экстремизму;

обмен с иностранными государствами передовым опытом в вопросах противодействия экстремизму и распространения его идеологии, а также создание условий для использования эффективных наработок в данной сфере;

продвижение в двусторонних и многосторонних форматах российских инициатив по вопросам противодействия экстремистской деятельности, в том числе осуществляемой с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

заключение с иностранными государствами соглашений, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

#### IV. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

28. План мероприятий по реализации настоящей Стратегии разрабатывает и утверждает Правительство Российской Федерации.

29. Настоящая Стратегия реализуется субъектами противодействия экстремизму:

а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;

б) путем решения кадровых вопросов;

в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов;

г) посредством обеспечения неотвратимости уголовного наказания и административной ответственности за совершение преступлений и правонарушений экстремистской направленности;

д) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении ситуации в сфере противодействия экстремистской деятельности;

е) в ходе контроля за исполнением норм законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму и выполнением мероприятий, предусмотренных планом реализации настоящей Стратегии, планами и программами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию экстремизму;

ж) путем активного вовлечения в работу по противодействию экстремизму общественных объединений и других институтов гражданского общества.

30. Координацию реализации настоящей Стратегии осуществляет Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации.

31. Настоящую Стратегию предусматривается реализовать в три этапа.

32. На первом этапе (2015 год) предполагается осуществить следующие мероприятия:

а) разработка плана реализации настоящей Стратегии;

б) определение направлений дальнейшего развития законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму;

в) совершенствование организационного обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по противодействию экстремистской деятельности.

33. На втором этапе (2016–2024 годы) планируется осуществить следующие мероприятия:

а) разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму;

б) выполнение мероприятий в соответствии с планом реализации настоящей Стратегии;

в) мониторинг результатов, достигнутых при реализации настоящей Стратегии;

г) прогнозирование развития ситуации в области межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации и возможных экстремистских угроз;

д) обеспечение вовлечения институтов гражданского общества в деятельность, направленную на противодействие экстремизму;

е) создание системы дополнительной защиты информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет, от проникновения экстремистской идеологии.

34. На третьем этапе (2025 год) предусматривается обобщить результаты реализации настоящей Стратегии и при необходимости сформировать предложения по разработке новых документов стратегического планирования в данной сфере, а также обеспечить принятие мер организационного характера на межведомственном уровне.

# СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

(Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666)

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) – система современных приоритетов, целей, принципов, основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

2. Стратегия разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечения конституционных прав и свобод граждан. Стратегия основывается на принципах построения демократического федеративного государства, служит основой для координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления (далее также – государственные и муниципальные органы), их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Стратегия направлена на активизацию всестороннего сотрудничества народов Российской Федерации, развития их национальных языков и культур.

3. Стратегия основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации, многовековом политико-правовом опыте многонационального Российского государства.

4. Стратегия разработана с учетом документов государственного стратегического планирования в сферах обеспечения государственной (национальной) безопасности, долгосрочного социально-экономического развития, региональной, внешней, миграционной и молодежной политики, образования и культуры, других документов, затрагивающих сферу государственной национальной политики Российской Федерации, а также с учетом преемственности основных положений Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 года.

5. Основными вопросами государственной национальной политики Российской Федерации, требующими особого внимания государственных и муниципальных органов, по-прежнему являются:

а) сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, укрепление их духовной общности;

б) обеспечение прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств;

в) создание дополнительных социально-экономических и политических условий для обеспечения прочного национального и межнационального мира и согласия на Северном Кавказе;

г) поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Россией.

6. Государственная национальная политика Российской Федерации нуждается в новых концептуальных подходах с учетом необходимости решения вновь возникающих проблем, реального состояния и перспектив развития национальных отношений.

7. Реализация Стратегии должна способствовать выработке единых подходов к решению проблем государственной национальной политики Российской Федерации государственными и муниципальными органами, различными политическими и общественными силами.

8. Стратегия носит комплексный межотраслевой социально ориентированный характер, призвана развивать потенциал многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и всех составляющих его народов (этнических общностей).

## II. СОСТОЯНИЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ (МЕЖЭТНИЧЕСКИХ) ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

9. Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных (полиэтнических) государств мира. На ее территории проживают представители 193 национальностей (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, сформированным на основе самоопределения граждан). Большинство народов России на протяжении веков формировалось на территории современного Российского государства и внесло свой вклад в развитие российской государственности и культуры.

10. Культурное и языковое многообразие народов России защищено государством. В Российской Федерации используются 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используются 89 языков, из них 30 – в качестве языка обучения, 59 – в качестве предмета изучения.

11. Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим ядром которого исторически выступал русский народ. Благодаря

объединяющей роли русского народа, многовековому межкультурному и межэтническому взаимодействию, на исторической территории Российской государства сформировались уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов. Современное Российское государство объединяет основанный на сохранении и развитии русской культуры и языка, историко-культурного наследия всех народов России единый культурный (цивилизационный) код, который характеризуется особым стремлением к правде и справедливости, уважением самобытных традиций населяющих Россию народов и способностью интегрировать их лучшие достижения в единую российскую культуру.

12. Многообразие национального (этнического) состава и религиозной принадлежности населения России, исторический опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, сохранение и развитие традиций проживающих на ее территории народов являются общим достоянием российской нации, служат фактором укрепления российской государственности, определяют состояние и позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в Российской Федерации.

13. Реализация Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 года способствовала сохранению единства и целостности России. В результате мер по укреплению российской государственности, принятых в 2000-е годы, удалось преодолеть дезинтеграционные процессы и создать предпосылки для формирования общероссийского гражданского самосознания на основе общей судьбы народов России, восстановления исторической связи времен, укрепления национального согласия и духовной общности населяющих ее народов. Достигнуты существенные результаты в обеспечении политической стабильности на Северном Кавказе, созданы правовые гарантии прав коренных малочисленных народов, сделаны существенные шаги по развитию национально-культурной автономии, по обеспечению прав граждан и национальных (этнических) общностей в сферах образования и развития национальных языков.

14. Вместе с тем в сфере межнациональных отношений имеются нерешенные проблемы, вызванные как глубокими общественными преобразованиями при формировании в современной России свободного открытого общества и рыночной экономики, так и некоторыми просчетами в государственной национальной политике Российской Федерации. Сохраняют актуальность проблемы, связанные с проявлениями ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, терроризма.

15. На развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений также влияют следующие негативные факторы:

а) высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации;

б) размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;

в) правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;

г) сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;

д) недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;

е) распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов;

ж) недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;

з) недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, не позволяющая в должной мере обеспечить текущие и будущие потребности экономического, социального и демографического развития страны, интересы работодателей и российского общества в целом;

и) влияние факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, таких как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

16. Преодоление указанных негативных факторов связано с возникновением новых задач и приоритетных направлений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, решать которые предполагается, руководствуясь настоящей Стратегией.

### III. ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ, ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

17. Целями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (русской нации);

б) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

в) гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

г) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

д) успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

18. Цели, указанные в пункте 17 настоящей Стратегии, достигаются совместными действиями общества и государства на основе конституционных принципов демократии и федерализма, принципов единства, патриотизма и социальной справедливости, стабильного и суверенного развития России, уважения национального достоинства ее граждан и являются основой для решения долгосрочных задач государственного строительства, успешного развития страны в экономической, социально-культурной и внешнеполитической сферах, обеспечения национальной безопасности.

19. Основными принципами государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) государственная целостность, национальная безопасность Российской Федерации, единство системы государственной власти;

б) равноправие и самоопределение народов Российской Федерации;

в) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

г) предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

д) уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

е) государственная поддержка и защита культуры и языков народов Российской Федерации;

ж) взаимное уважение традиций и обычаев народов Российской Федерации;

з) обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

и) обеспечение прав национальных меньшинств;

к) содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также обеспечение поддержки

их деятельности по сохранению и развитию родного языка и культуры, укреплению связей с Россией;

л) обеспечение интеграции в российское общество иностранных граждан и лиц без гражданства, переселившихся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства;

м) разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

н) комплексность решения задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера;

о) недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности;

п) взаимодействие государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

р) преемственность исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов России;

с) своевременное и мирное разрешение межнациональных (межэтнических) противоречий и конфликтов;

т) пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, нарушение межнационального мира и согласия, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

20. Приоритетными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

б) обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

в) обеспечение равноправия граждан, реализации конституционных прав граждан в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

г) создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

д) обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

е) укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

ж) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

з) создание условий для обеспечения прав народов России в социально-культурной сфере;

и) развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;

к) обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации;

л) информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

м) совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества;

н) развитие международного сотрудничества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.

21. Задачи в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

а) задачи по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

объединение усилий государственных и муниципальных органов и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия;

обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов России и их удовлетворению;

создание условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы;

обеспечение учета и реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации в федеральных и региональных документах государственного стратегического планирования;

совершенствование системы управления и координации государственных и муниципальных органов при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся:

регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, формирования общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

признания социально ориентированными российских некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере межнационального (межэтнического) сотрудничества, сохранения и защиты самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, этнологического мониторинга и предупреждения конфликтов;

разграничения полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также уточнения компетенции органов местного самоуправления по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

организационное обеспечение совершенствования деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению задач государственной национальной политики Российской Федерации;

совершенствование организации местного самоуправления с учетом возможности использования форм традиционной территориальной самоорганизации народов России в целях создания условий для проявления инициативы и самодеятельности всех групп населения, а также учет их интересов и потребностей в деятельности органов местного самоуправления;

разработка государственной программы, направленной на укрепление единства многонационального народа России (русской нации), обеспечение гражданского и межнационального согласия, этнокультурного развития народов России (далее – государственная программа);

обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по утвержденным в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

б) задачи по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на федеральном и региональном уровнях;

создание условий для свободного определения гражданами своей национальной принадлежности;

принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществлении



государственными и муниципальными органами и организациями своей деятельности;

в) задачи по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

определение в качестве приоритетных задач в сфере государственной национальной политики Российской Федерации для государственных и муниципальных органов и их должностных лиц вопросов, связанных с поддержанием межнационального мира и согласия, гармонизацией межнациональных отношений, профилактикой возникновения конфликтных ситуаций, содействием диалогу между представителями различных этнических общностей;

установление ответственности должностных лиц государственных и муниципальных органов за состояние межнациональных отношений на соответствующих территориях, а также мер стимулирования указанных лиц;

формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

совершенствование правовых основ научного и экспертного обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;

принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на обеление этих идей;

вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

организация с участием институтов гражданского общества и интернет-провайдеров противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях;

предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

определение полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц государственных и муниципальных органов в сфере профилактики и пресечения межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; эти системы должны базироваться на диверсификации источников

информации и обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях;

реализация мер правового и информационного характера по профилактике недобросовестного использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

учет этнических и религиозных аспектов в работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, органов внутренних дел Российской Федерации, мониторинг состояния межнациональных отношений в воинских коллективах и районах дислокации воинских частей;

г) задачи по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

обеспечение сбалансированного, комплексного и системного развития крупных экономических регионов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включая оптимальное использование накопленного научно-технического и кадрового потенциала, преимуществ территориального разделения труда и производственной кооперации, рациональное размещение производительных сил; сокращение уровня социально-экономической дифференциации регионов; совершенствование межбюджетных отношений в целях обеспечения дополнительных условий для реализации принципов социальной справедливости и равноправия граждан, гражданского мира и согласия;

создание благоприятных условий для экономического и социального развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях обеспечения свободы предпринимательской деятельности и социальной защиты граждан;

формирование гибкой системы расселения, учитывающей многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения;

содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения, в том числе на селе, в горных и других отдаленных районах, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

повышение уровня адаптированности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания, в том числе в отдаленных местах традиционного проживания;

обеспечение потребностей российской экономики и рынка труда, интересов сбалансированного развития регионов, решения задач демографической политики путем активного воздействия на миграционные процессы, включая меры стимулирования для привлечения мигрантов в трудонедостаточные регионы и создания рабочих мест в трудоизбыточных регионах;

д) задачи по содействию национально-культурному развитию:

обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма;

распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации;

формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;

развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в том числе путем принятия и реализации соответствующих региональных программ, распространение традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России и бывшего СССР, в том числе с привлечением государственных теле- и радиоканалов и общественного телевидения, организация художественных выставок, гастролей творческих коллективов;

развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, расширение государственной поддержки национальных видов спорта, проведение спартакиады народов России;

организация посещения молодежью городов-героев и городов воинской славы, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем:

формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России;

расширения возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России;

развития волонтерского (добровольческого) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей;

совершенствование системы подготовки национальных кадров в сфере культуры;

разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, создания произведений

литературы, искусства, кино и телевидения, интернет-продукции, освещающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России;

е) задачи государственной национальной политики Российской Федерации в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения заключаются в формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, в воспитании культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса путем:

повышения роли гуманитарного направления в процессе образования, разработки учебных программ по изучению многовекового опыта взаимодействия народов России посредством ознакомления с историческими документами о знаковых событиях, раскрывающих истоки общероссийского единства и солидарности;

совершенствования системы обучения в общеобразовательных учреждениях в целях сохранения и развития культур и языков народов России наряду с воспитанием уважения к общероссийской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

введения в программы общеобразовательных учреждений образовательных курсов, включающих в себя сведения о культурных ценностях и национальных традициях народов России;

использования в системе образования двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия российского общества;

создания в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования структур студенческого самоуправления (клубов, советов и других) на интернациональной основе, а также условий для координации их деятельности;

поддержки общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации;

совершенствования учебной литературы и программ обучения в целях более эффективного формирования у подрастающего поколения общероссийского гражданского самосознания, воспитания культуры межнационального общения;

подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров;

содействия образовательной (учебной) миграции российских граждан, в том числе в целях получения образования и повышения квалификации по профессиям, востребованным на рынке труда;

ж) задачи по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России:

создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;

включение в государственную программу мер по поддержке языков народов России и защите языкового многообразия;

обеспечение полноценных условий для изучения и использования гражданами Российской Федерации русского языка как государственного языка Российской Федерации;

обеспечение прав граждан на изучение родного языка;

недопустимость ущемления прав граждан на свободный выбор языка общения, образования, воспитания и творчества;

обмен теле- и радиoproграммами, аудио- и видеоматериалами, печатной продукцией на национальных языках между субъектами Российской Федерации;

возрождение и поддержка практики перевода произведений отечественной литературы на языки народов России;

содействие соотечественникам, их детям, проживающим за рубежом, в сохранении и развитии русского и других языков народов России;

з) задачи по формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов:

создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также для переселения граждан Российской Федерации в другие регионы в целях их освоения;

решение при реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года социально-экономических и демографических задач с учетом интересов и этнокультурных традиций народов Российской Федерации;

содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;

противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку;

обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

стимулирование создания в странах происхождения мигрантов курсов по изучению русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;

совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего сообщества;

использование потенциала и опыта регулирования евразийских интеграционных процессов при реализации государственной миграционной политики Российской Федерации;

укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров;

обеспечение на основе государственно-частного партнерства участия общественных объединений и религиозных организаций в деятельности многофункциональных культурно-образовательных интеграционных центров, в которых мигранты получают юридические и бытовые услуги, обучаются русскому языку, знакомятся с российской культурой, историей и основами законодательства Российской Федерации;

и) задачи по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиокomпаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая поддержку проектов, направленных на реализацию целей и задач настоящей Стратегии;

распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиозфире роликов социальной рекламы и иной видеопродукции, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации;

организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия;

выступление в средствах массовой информации руководителей государственных и муниципальных органов, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации;

осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием институтов гражданского общества

и журналистского сообщества мониторинга публикаций печатных и электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации, а также проведение регулярных семинаров для журналистов по повышению их квалификации в этой сфере; использование мер общественного контроля в целях недопущения публикаций, направленных на разжигание межнациональной (межэтнической) или межконфессиональной ненависти либо вражды;

к) задачи по совершенствованию взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

участие Общественной палаты Российской Федерации и региональных общественных палат в подготовке управленческих решений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

усиление роли общественных советов при государственных и муниципальных органах в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

поддержка деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве, обеспечения реализации настоящей Стратегии;

усиление общественного контроля деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

обеспечение прозрачности источников финансирования проектной деятельности институтов гражданского общества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, а также совершенствование механизмов их финансовой отчетности;

обеспечение открытости и публичности рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, их непредвзятого и ответственного освещения в средствах массовой информации;

вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

развитие этнокультурной инфраструктуры, в том числе домов дружбы, центров национальной культуры, иных государственных и муниципальных

учреждений, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики Российской Федерации;

использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе национальных и многонациональных общественных объединений граждан, национально-культурных автономий, в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, совместного противодействия росту межнациональной напряженности, экстремизму, разжиганию этнической и религиозной ненависти либо вражды;

л) задачи в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

содействие формированию положительного имиджа Российской Федерации за рубежом как демократического государства, гарантирующего удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

обеспечение изучения, популяризации и распространения за рубежом русского языка и культуры народов России, составляющих уникальный вклад в культурное многообразие современного мира и в партнерство цивилизаций, способствующих формированию позитивного имиджа России за рубежом;

проведение мониторинга международных событий и деятельности международных организаций, способных повлиять на состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации;

обеспечение защиты прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации;

содействие консолидации деятельности объединений соотечественников, проживающих за рубежом, по обеспечению своих прав в странах проживания, сохранению связей с исторической Родиной;

оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, их национальным диаспорам в удовлетворении национально-культурных потребностей посредством расширения связей с национально-культурными общественными объединениями в России;

использование механизмов приграничного сотрудничества в целях этнокультурного развития, социально-экономического сотрудничества, создания условий для свободного общения семей разделенных народов;

создание в рамках межгосударственных контактов и договоренностей условий российским гражданам и соотечественникам, проживающим за рубежом, для гарантированного осуществления их гуманитарных контактов и свободы передвижения;

реализация мер, направленных на противодействие проявлениям

неонацизма, современных форм расизма, расовой и национальной дискриминации, ксенофобии, а также попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, ревизии характера и итогов Второй мировой войны, умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

использование ресурса общественной дипломатии путем вовлечения институтов гражданского общества в решение задач международного культурного и гуманитарного сотрудничества как средства налаживания межцивилизационного диалога, обеспечения взаимопонимания между народами;

наращивание взаимодействия с международными и неправительственными организациями в целях обеспечения прав и защиты национальных меньшинств, недопущения дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности, использования двойных стандартов в понимании гражданских свобод;

укрепление международного сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов, обеспечения прав трудовых мигрантов;

налаживание партнерских отношений в рамках ООН, ЮНЕСКО, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, Шанхайской организации сотрудничества, Содружества Независимых Государств и других международных организаций, поддержание инициатив институтов гражданского общества во взаимодействии с Русской православной церковью и другими традиционными конфессиями страны в сфере национальной политики.

#### **IV. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

22. Эффективность реализации государственной национальной политики Российской Федерации обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии с настоящей Стратегией.

23. Настоящая Стратегия входит в систему документов государственного стратегического планирования.

24. Правительство Российской Федерации разрабатывает план мероприятий по реализации настоящей Стратегии, который должен быть учтен при формировании федерального бюджета.

25. Реализация настоящей Стратегии осуществляется Правительством Российской Федерации во взаимодействии с федеральными и региональными государственными органами. Финансовое обеспечение реализации настоящей

Стратегии осуществляется за счет средств федерального и региональных бюджетов.

26. В качестве инструмента реализации настоящей Стратегии на федеральном уровне может рассматриваться государственная программа. На региональном и муниципальном уровнях инструментом реализации настоящей Стратегии могут стать региональные и муниципальные целевые программы.

27. В ходе реализации настоящей Стратегии Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям во взаимодействии с федеральными и региональными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными организациями готовит Президенту Российской Федерации предложения по уточнению приоритетных направлений настоящей Стратегии.

28. По решению Президента Российской Федерации проблемы реализации государственной национальной политики Российской Федерации могут рассматриваться на заседаниях Совета безопасности Российской Федерации, Государственного совета Российской Федерации с участием представителей Общественной палаты Российской Федерации, совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации.

29. Реализация настоящей Стратегии может осуществляться также путем заключения международных договоров Российской Федерации, принятия федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов.

30. Информационная и аналитическая поддержка реализации настоящей Стратегии в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях может осуществляться путем привлечения информационных ресурсов заинтересованных государственных органов и органов местного самоуправления, государственных научных учреждений.

31. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и утверждает основные характеристики (индикаторы), позволяющие оценивать состояние межнациональных (межэтнических) отношений в стране, эффективность деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации;

б) осуществляет контроль за ходом реализации настоящей Стратегии и представляет Президенту Российской Федерации ежегодные доклады, составленные с учетом докладов субъектов Российской Федерации.

32. Корректировка настоящей Стратегии осуществляется по результатам анализа ее реализации и мониторинга состояния межнациональных



(межэтнических) отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

33. Реализация настоящей Стратегии призвана стать мобилизующим фактором, способствующим укреплению общероссийского гражданского самосознания, этнокультурному развитию народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечению государственной безопасности, правопорядка и политической стабильности в обществе, а также росту международного престижа Российской Федерации.

# КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

(утв. Президентом РФ 13 июня 2012 г.)

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Концепция представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции.

2. Настоящей Концепцией определяются цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации.

3. Настоящая Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации во взаимосвязи с Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и другими документами стратегического планирования, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права и обязательствами Российской Федерации, вытекающими из международных договоров в сфере миграции.

4. Разработка настоящей Концепции осуществлена с учетом отечественного и международного опыта в сфере управления миграционными процессами и обусловлена необходимостью обозначения стратегических ориентиров миграционной политики во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами экономического, социального и демографического развития Российской Федерации, внешней политики Российской Федерации и интеграционными процессами на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств, Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также с общемировыми тенденциями глобализации. Реализация настоящей Концепции должна способствовать разрешению проблем, препятствующих эффективному регулированию миграции и снижению социокультурных, экономических и политических рисков, связанных с притоком мигрантов.

5. Для целей настоящей Концепции используются следующие основные понятия:

а) академическая мобильность – международные перемещения ученых и преподавателей в целях осуществления научной и преподавательской деятельности, обмена опытом, представления результатов исследований, а также в других профессиональных целях;

б) временная миграция – международная или внутренняя миграция, которая совершается на определенный период времени без перемены постоянного места жительства. Временная миграция осуществляется с целью работы (временная трудовая миграция), учебы (образовательная миграция) и тому подобного;

в) долгосрочная миграция – международная или внутренняя миграция, которая совершается на длительный период (не менее одного года);

г) квотирование привлечения иностранной рабочей силы – регулирование численности иностранных работников, привлекаемых к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации;

д) краткосрочная миграция – международная или внутренняя миграция, которая совершается на непродолжительный срок (менее одного года). Перемещения с рекреационными целями, на лечение или в краткосрочные командировки к миграции не относятся;

е) миграция на постоянное место жительства – международная или внутренняя миграция, которая предполагает смену постоянного места жительства;

ж) незаконная миграция – перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности;

з) образовательная (учебная) миграция – миграция с целью получения или продолжения образования;

и) организованное привлечение иностранной рабочей силы (иностранцев) – деятельность государства или уполномоченных негосударственных структур по организации перемещений иностранных работников в Российскую Федерацию, включающая организованный набор необходимых работников в стране происхождения, их довыездную подготовку, прием и трудоустройство на законных основаниях на заранее выделенные рабочие места;

к) сезонная трудовая миграция – вид трудовой миграции иностранных граждан, работа которых по своему характеру зависит от сезонных условий и осуществляется только в течение части года;

л) трудовая миграция – временная миграция с целью трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг).

## II. УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

6. Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Согласно расчету Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года (высокий и средний варианты), учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8–145,6 миллиона человек.

7. Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития.

8. В современных условиях миграция работников высокой квалификации является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих странах. Не случайно конкуренция за привлечение таких работников имеет международный масштаб. Одна из стратегических задач – создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля, предпринимателей и инвесторов, прежде всего на долгосрочной основе.

9. В настоящее время миграционная привлекательность Российской Федерации по сравнению с другими странами, принимающими мигрантов, невысока и распространяется преимущественно на граждан государств – участников Содружества Независимых Государств. Продолжается эмиграционный отток из страны. Мигранты новых поколений, прибывающие в Российскую Федерацию из государств – участников Содружества Независимых Государств, по сравнению с их предшественниками обладают более низким уровнем образования, знания русского языка и профессионально-квалификационной подготовки.

10. Неблагоприятные тенденции наблюдаются во внутренних миграциях. Население Российской Федерации отличается более низкой территориальной мобильностью (в том числе на локальном уровне) в сравнении с другими странами. Причины обусловлены большими издержками на переселение, неразвитостью транспортной сети, ограниченностью рынка арендуемого жилья, высокой стоимостью жилья и его аренды, низкими доходами

большей части населения. Основным вектором межрегиональных внутренних миграций остается движение с востока в центр и в Московский регион, что усиливает дисбаланс в распределении населения по территории Российской Федерации.

11. Миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов.

12. Несовершенство действующей системы управления миграционными процессами проявляется в наличии большого числа незаконных мигрантов. Ежегодно в стране от 3 до 5 миллионов иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения. Незаконная миграция, питающая рабочей силой теневой сектор экономики, является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны части населения Российской Федерации.

13. За исключением Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, отсутствуют программы привлечения на постоянное место жительства мигрантов с востребованными в стране профессионально-квалификационными, образовательными, экономическими, демографическими, социокультурными и другими характеристиками, способных успешно адаптироваться и интегрироваться в российское общество. Сложности в получении разрешения на временное проживание и вида на жительство затрудняют процесс получения гражданства для большинства законопослушных мигрантов.

14. Система привлечения временных трудовых мигрантов и определения потребности в иностранной рабочей силе нуждается в совершенствовании. Трудовые контракты с иностранными работниками вне зависимости от их вида деятельности ограничены сроком в один год. Непозволительно долго осуществляется формирование механизмов набора иностранных работников, дифференцированных в соответствии с профессионально-квалификационными запросами российских работодателей. Исключением является узкая категория высококвалифицированных специалистов. Отсутствуют специальные программы каникулярной и сезонной трудовой миграции. Действующая система квотирования несовершенна и предполагает излишне длительные сроки рассмотрения заявок работодателей, а также не обеспечивает привлечения иностранных работников на рабочие места в соответствии с заявленной потребностью работодателей.

15. Требуется совершенствование порядка привлечения физическими лицами иностранных работников для личных, домашних и иных подобных нужд на основании патентов для осуществления трудовой деятельности.

16. Слабо используется миграционный потенциал российской системы образования. Образовательная (учебная) миграция – источник квалифицированных и интегрированных в стране иностранных граждан. Законодательные ограничения для занятости во время обучения и после его завершения снижают привлекательность получения образования в России для иностранных студентов.

17. Важными элементами государственной миграционной политики Российской Федерации являются создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности. Решение этих проблем затрудняется неоправданной сложностью получения статуса постоянно проживающего в Российской Федерации, а также неурегулированностью правового положения иностранных граждан. Прямым результатом отсутствия государственных программ адаптации и интеграции является изоляция мигрантов от принимающего социума и нарастание негативного отношения к мигрантам. К организации программ интеграции и адаптации необходимо привлечь все заинтересованные стороны (правительства стран происхождения мигрантов, самих мигрантов, бизнес-структуры, неправительственные организации), в полной мере задействовать потенциал средств массовой информации.

18. Необходимы содействие в жилищном обустройстве вынужденных переселенцев, совершенствование процедуры предоставления статуса беженца и временного убежища по гуманитарным обстоятельствам. В 1990-е годы в Российской Федерации получили статус беженцев и вынужденных переселенцев около 1,5 миллиона человек, но до сих пор законодательно закрепленные социальные обязательства перед ними до конца не выполнены.

19. Опыт стран, проводящих активную миграционную политику, показывает, что миграционные процессы ускоряют социально-экономическое развитие и обеспечивают рост благосостояния населения. Для реализации положительного потенциала, заложенного в миграционных процессах, вся система управления ими в Российской Федерации должна быть модернизирована.

20. Ставя задачу привлечения в страну мигрантов для восполнения населения, рабочей силы и развития инновационного потенциала, следует учитывать, что миграционные ресурсы государств – участников Содружества Независимых Государств, ориентированные на Российскую Федерацию, в перспективе будут уменьшаться.

### III. ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

21. Цели государственной миграционной политики Российской Федерации:

- а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
- б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;
- в) содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

22. Принципы государственной миграционной политики Российской Федерации:

- а) обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- б) недопустимость любых форм дискриминации;
- в) соблюдение норм национального и международного права;
- г) гармонизация интересов личности, общества и государства;
- д) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, развитие институтов социального партнерства и гражданского общества;
- е) защита национального рынка труда;
- ж) дифференцированный подход к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, социально-демографических и профессионально-квалификационных характеристик мигрантов;
- з) учет особенностей регионального развития;
- и) открытость и доступность информации о миграционных процессах и принимаемых решениях в области реализации государственной миграционной политики Российской Федерации;
- к) научная обоснованность принимаемых решений.

23. Задачи государственной миграционной политики Российской Федерации:

- а) создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан;
- б) разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы;
- в) содействие развитию внутренней миграции;
- г) содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности;

д) выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;

е) содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;

ж) противодействие незаконной миграции.

24. Основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации:

а) в области создания для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства:

содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и возвращению эмигрантов;

реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ее модернизация и придание ей бессрочного характера;

содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на российском рынке труда;

создание условий для миграции в Российскую Федерацию предпринимателей и инвесторов;

содействие переселению в Российскую Федерацию иностранных граждан в целях воссоединения семей;

стимулирование миграции в Российскую Федерацию молодежи, имеющей особо востребованные на российском рынке труда профессии и специальности, включая обеспечение преференций в получении вида на жительство выпускникам российских образовательных учреждений профессионального образования из числа иностранных граждан, получивших профессию (специальность), востребованную на рынке труда Российской Федерации;

модернизация институтов разрешения на временное проживание и вида на жительство;

создание балльной системы отбора мигрантов для получения ими вида на жительство;

введение ускоренного (упрощенного) порядка получения гражданства Российской Федерации лицами, имеющими вид на жительство и являющимися предпринимателями, инвесторами, квалифицированными специалистами и членами их семей, а также выпускниками российских образовательных учреждений профессионального образования;

б) в области разработки дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой:

создание эффективных механизмов оценки потребности в иностранной рабочей силе с учетом перспектив развития экономики и национального рынка труда;

совершенствование механизма квотирования и иных инструментов регулирования привлечения иностранной рабочей силы;

создание дифференцированных программ краткосрочной и долгосрочной трудовой миграции, предусматривающих использование различных механизмов отбора, условий въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности, в том числе:

программ привлечения в страну высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников по профессиям, дефицитным и востребованным на российском рынке труда;

программ организованного привлечения иностранных работников;

программ сезонной миграции работников и каникулярной трудовой миграции иностранных студентов;

развитие инфраструктуры в сфере трудовой миграции на базе сотрудничества государственных, частных и некоммерческих организаций;

создание механизмов стимулирования иностранных работников, востребованных на российском рынке труда, к заключению длительных трудовых договоров и получению статуса постоянно проживающих в Российской Федерации;

упрощение правил въезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывающих в деловых целях;

упрощение въезда и снятие ограничений для осуществления трудовой деятельности и обучения членов семей иностранных работников, заключивших долгосрочные трудовые контракты;

создание механизма привлечения иностранных работников на рабочие места, которые невозможно заместить российскими работниками;

совершенствование механизма осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на основании патентов;

упрощение порядка въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, участвующих в инвестиционной и предпринимательской деятельности;

упрощение порядка въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, являющихся работниками аккредитованных в установленном порядке на территории Российской Федерации представительств иностранных юридических лиц, зарегистрированных

в Российской Федерации в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

совершенствование системы выдачи разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности;

создание центров содействия иммиграции в Российскую Федерацию и медицинского освидетельствования иммигрантов, в том числе за рубежом;

в) в области содействия развитию внутренней миграции граждан Российской Федерации:

упрощение процедур регистрационного учета граждан Российской Федерации в целях снятия административных барьеров, препятствующих изменению места пребывания или жительства;

обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания;

информирование населения о возможностях трудоустройства при переезде в другую местность;

развитие разных форм временной пространственной мобильности с целью осуществления трудовой деятельности, в том числе распространение вахтового метода ведения работ, гибких форм занятости и гибкого графика работы;

поддержка образовательной (учебной) миграции российских граждан, в том числе в целях получения образования и повышения квалификации по профессиям, востребованным на рынке труда;

содействие местной внутренней миграции, прежде всего между региональными центрами, малыми городами и сельскими поселениями;

создание инфраструктуры для проживания внутренних трудовых и учебных мигрантов на основе государственно-частного партнерства;

поддержка регионов и территорий, проводящих активные меры по привлечению внутренних мигрантов, в том числе в рамках федеральных программ;

развитие дешевых сегментов рынка арендного жилья;

развитие взаимодействия государственных центров занятости с частными агентствами по вопросам трудоустройства граждан Российской Федерации вне территории их постоянного проживания;

совершенствование федерального и региональных банков вакансий, региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях трудоустройства с целью повышения информированности граждан о возможностях и условиях трудоустройства;

создание фондов по реализации мер стимулирования переселения граждан на работу в другие регионы, в том числе регионы Дальнего Востока;

повышение инвестиционной привлекательности регионов Дальнего Востока, Сибири, приграничных и стратегически важных территорий с целью



создания необходимой для переселения социальной и транспортной инфраструктуры, а также снижение транспортной оторванности от регионов Центральной России;

развитие транспортной инфраструктуры, внутренних и межрегиональных пассажирских перевозок;

субсидирование пассажирских авиаперевозок между регионами восточной и западной частей страны;

г) в области содействия образовательной (учебной) миграции в Российскую Федерацию и поддержки академической мобильности:

совершенствование условий для обучения в российских образовательных учреждениях на разных уровнях подготовки российских и иностранных студентов вне зависимости от гражданства и места проживания;

увеличение контингента студентов в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования из числа иностранных граждан, преимущественно граждан государств – участников Содружества Независимых Государств;

совершенствование условий пребывания в Российской Федерации иностранных студентов, их социально-культурной адаптации, медицинского страхования, обеспечения безопасности;

экспорт российских образовательных услуг в страны – источники массовой миграции в Российскую Федерацию;

содействие мобильности специалистов, занимающихся преподавательской, исследовательской и экспертно-аналитической работой в образовательных учреждениях и научных организациях;

организационное, информационное и финансовое содействие образовательным учреждениям и научным организациям в реализации программ международной академической мобильности и в привлечении зарубежных ученых на основе долгосрочных трудовых контрактов;

предоставление иностранным студентам, обучающимся в Российской Федерации, права заниматься трудовой деятельностью в период обучения на тех же основаниях, что и российским студентам;

предоставление возможности иностранным гражданам работать по полученной специальности в Российской Федерации непосредственно после завершения обучения в российских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования;

создание центров довузовской подготовки, изучения русского языка в образовательных учреждениях начального профессионального образования в странах с наиболее интенсивными миграционными потоками;

упрощение административных процедур, связанных с въездом и пребыванием на территории Российской Федерации иностранных граждан с целью

преподавательской, исследовательской и экспертно-аналитической работы в образовательных учреждениях и научных организациях, в том числе для участия в конференциях и семинарах;

введение упрощенного порядка получения иностранными гражданами, въехавшими на территорию Российской Федерации с целью преподавательской, исследовательской и экспертно-аналитической работы в образовательных учреждениях и научных организациях, и членами их семей статуса постоянно проживающих в Российской Федерации;

упрощение въезда членов семей иностранных граждан, прибывших с целью преподавательской, исследовательской и экспертно-аналитической работы в образовательных учреждениях и научных организациях, и снятие ограничений для осуществления ими трудовой деятельности и обучения;

разработка системы грантов для граждан Российской Федерации, получивших профессиональное образование за рубежом, с целью содействия их возвращению;

содействие соотечественникам, в том числе их детям, проживающим за рубежом, в получении образования на территории Российской Федерации;

разработка минимально необходимого перечня услуг по медицинскому страхованию для иностранных граждан, обучающихся в образовательных учреждениях Российской Федерации;

д) в области выполнения гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов:

создание благоприятных условий для социально-экономической и социокультурной интеграции вынужденных мигрантов, реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина;

выполнение государственных обязательств по жилищному обустройству лиц, имеющих статус вынужденных переселенцев;

совершенствование системы предоставления убежища;

создание региональных и межрегиональных систем обмена информацией по работе с вынужденными мигрантами;

оказание содействия добровольному возвращению беженцев, лиц, получивших убежище, и претендентов на получение соответствующего статуса в государства их прежнего проживания, а также переселению в третьи страны;

предоставление вынужденным мигрантам полной и объективной информации о ситуации в странах и регионах их прежнего проживания, о безопасности при добровольном возвращении в места прежнего проживания;

поддержание инфраструктуры объектов для размещения вынужденных мигрантов;

разработка программ социальной поддержки вынужденных мигрантов;

е) в области содействия адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом:

содействие развитию в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, формирование у мигрантов и принимающего сообщества навыков межкультурного общения, противодействия ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости;

создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, включая их обучение русскому языку, правовое просвещение, информирование о культурных традициях и нормах поведения путем формирования соответствующей инфраструктуры в странах их происхождения и в регионах Российской Федерации, испытывающих наибольший приток мигрантов, а также активно используя потенциал средств массовой информации и возможности культурно-адаптационных центров в странах происхождения мигрантов;

обеспечение доступа иностранных граждан и членов их семей к социальным, медицинским и образовательным услугам в зависимости от их правового статуса;

содействие распространению русского языка и русской культуры за рубежом;

противодействие социальной исключенности мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов;

разработка, внедрение и реализация программ адаптации и интеграции мигрантов и членов их семей в Российской Федерации на основе взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и бизнес-структур;

создание инфраструктуры, обеспечивающей содействие адаптации и интеграции, включая центры информационной и правовой поддержки мигрантов, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации, а также создание специализированного канала и циклов телепередач, ориентированных на социокультурную и языковую адаптацию мигрантов;

создание программ по формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;

совершенствование взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими адаптации и интеграции мигрантов;

ж) в области противодействия незаконной миграции:

совершенствование правовой базы противодействия незаконной миграции;

совершенствование мер ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации;

создание и совершенствование системы иммиграционного контроля путем закрепления данного понятия в системе нормативных правовых актов Российской Федерации, определения компетентных органов и перечня соответствующих полномочий;

совершенствование системы государственного контроля въезда и пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации;

противодействие организации каналов незаконной миграции, в том числе за счет повышения защищенности паспортно-визовых и иных документов, позволяющих идентифицировать личность;

создание инфраструктуры для осуществления процедуры реадмиссии и обеспечение органами государственной власти субъектов Российской Федерации функционирования специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации;

совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне, а также с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконной миграции;

разработка и принятие программ противодействия незаконной миграции, проведение совместных межгосударственных оперативно-профилактических мероприятий;

усиление информационной и разъяснительной работы с гражданами, работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

#### IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

25. Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере миграции осуществляется по следующим основным направлениям:

а) расширение взаимодействия с международными организациями в сфере миграции и использование их потенциала;

б) создание условий для свободного перемещения и трудоустройства граждан в соответствии с международными соглашениями;

в) гармонизация и унификация миграционного законодательства Российской Федерации и применение информационных технологий в сфере миграции в рамках международных организаций;

г) формирование правовой базы сотрудничества с иностранными государствами с целью обмена информацией по вопросам миграции, представляющим взаимный интерес;

д) выработка единых подходов по вопросу реадмиссии граждан третьих государств, включая расходные обязательства сторон, в рамках международных организаций;

е) развитие многостороннего и двустороннего взаимодействия в сфере миграции в рамках международных организаций;

ж) заключение международных соглашений в сфере миграции, способствующих притоку иностранных инвестиций в Российскую Федерацию;

з) заключение международных соглашений с компетентными органами иностранных государств о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией;

и) заключение международных соглашений о приеме, возврате и транзитном проезде лиц, нелегально находящихся на территории Российской Федерации и территориях иностранных государств (о реадмиссии);

к) заключение международных соглашений об организованном привлечении иностранных работников;

л) заключение международных соглашений о взаимном признании медицинских документов.

#### **V. ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

26. Информационно-аналитическое обеспечение реализации государственной миграционной политики Российской Федерации предусматривает:

а) совершенствование предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере миграции, в том числе с использованием информационных технологий (инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме);

б) совершенствование способов получения, формирования, хранения и использования дактилоскопической информации об иностранных гражданах с последующим использованием полученной информации компетентными органами, в том числе в правоохранительных целях;

в) расширение использования информационных технологий для анализа миграционной ситуации и обеспечения реализации государственной миграционной политики Российской Федерации, в том числе:

развитие системы статистического наблюдения на основе административных систем учета населения и системы выборочных исследований по вопросам внутренней и международной миграции;

совершенствование механизмов сбора, хранения, обработки и распространения информации в сфере миграции;

информационное обеспечение различных миграционных программ и мониторинг их эффективности;

г) проведение научно-исследовательских разработок для анализа и прогноза миграционной ситуации, мониторинга и оценки эффективности различных миграционных программ;

д) научное сопровождение изменений в инструментах и механизмах государственной миграционной политики Российской Федерации.

#### **VI. ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

27. Настоящей Концепцией предусматриваются следующие основные механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации:

а) дальнейшее совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере миграции с учетом норм международного права;

б) развитие международного сотрудничества Российской Федерации в сфере миграции, гармонизация миграционного законодательства Российской Федерации и унификация статистического учета в этой сфере в рамках межгосударственных объединений;

в) включение задач и мероприятий по реализации государственной миграционной политики Российской Федерации в государственные, федеральные и региональные программы;

г) учет задач государственной миграционной политики Российской Федерации при формировании федерального и региональных бюджетов, концентрация финансовых и материальных ресурсов на реализации приоритетных направлений и задач государственной миграционной политики Российской Федерации;

д) формирование приоритетных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации для различных типов регионов с учетом складывающейся миграционной ситуации;

е) совершенствование системы взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества в сфере миграции;

ж) постоянный мониторинг и анализ происходящих на территории Российской Федерации миграционных процессов и их влияния на социально-экономические, демографические и иные аспекты развития страны, а также последующая корректировка конкретных мер государственной миграционной политики Российской Федерации;

з) развитие научных исследований в сфере миграции.

## **VII. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

28. Первый этап (2012–2015 годы):

а) разработка и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию целей, задач и основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

б) разработка и апробация программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

в) создание центров содействия иммиграции в Российскую Федерацию и медицинского освидетельствования иммигрантов, в том числе за рубежом;

г) создание инфраструктуры для проживания трудовых мигрантов на основе государственно-частного партнерства;

д) создание инфраструктуры для интеграции и адаптации трудовых мигрантов, включая центры информационной и правовой поддержки, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации;

е) проведение выборочных исследований, включающих вопросы внутренней и международной миграции.

29. Второй этап (2016–2020 годы):

а) принятие программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

б) реализация и мониторинг принятых программ в рамках осуществления основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

в) обобщение и анализ правоприменительной практики принятых нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию целей, задач и основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

г) расширение использования информационных технологий для анализа миграционной ситуации и обеспечения государственной миграционной политики Российской Федерации, в том числе уточнение программы статистических и аналитических работ в области внутренней и международной миграции.

30. По итогам реализации второго этапа предполагается к 2021 году приостановить миграционный отток населения из районов Сибири и Дальнего Востока.

31. Третий этап (2021–2025 годы):

а) оценка эффективности принятых программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

б) уточнение основных стратегических ориентиров, приоритетов и основных направлений реализации государственной миграционной политики Российской Федерации и корректировка соответствующих программ.

32. По итогам реализации третьего этапа предполагается к 2026 году обеспечить миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока.

## **ОБЗОР ДОКУМЕНТА**

Утверждена Концепция государственной миграционной политики России до 2025 г.

В числе ее целей – обеспечение национальной безопасности, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения нашей страны. Концепция направлена на стабилизацию и увеличение численности постоянного населения России, а также обеспечение потребности экономики в рабочей силе.

Для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан предлагается создать стимулы для переселения в Россию на постоянное место жительства.

Для работы необходимо приглашать высококвалифицированных иностранных специалистов и создавать для них нормальные условия жизни. Предлагается создать балльную систему отбора мигрантов для получения ими вида на жительство, ввести ускоренный (упрощенный) порядок получения российского гражданства.

Концепция, в частности, предполагает упростить правила въезда и пребывания на территории России иностранных граждан, прибывающих в деловых целях. Совершенствовать систему выдачи разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности. Содействовать местной внутренней миграции, прежде всего между региональными центрами, малыми городами и сельскими поселениями.

Уделено внимание международному сотрудничеству в сфере миграции.

Концепция будет реализована в 3 этапа.

На 1 этапе (2012–2015 гг.) будет создана инфраструктура для проживания трудовых мигрантов, их интеграции и адаптации. Также необходимы центры содействия иммиграции в России и медицинского освидетельствования мигрантов, в том числе за рубежом.

2 этап (2016–2020 гг.) предполагает обобщение и анализ правоприменительной практики в области миграционной политики, усовершенствование системы анализа миграционной ситуации. К 2021 г. планируется приостановить миграционный отток населения из Сибири и с Дальнего Востока.

На 3 этапе будет оценена эффективность принятых миграционных программ и уточнена стратегия их реализации. К 2025 г. предполагается обеспечить миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока.

# ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ КОНЦЕПЦИИ РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ

Москва, август 2000 г.

Настоящий документ, принимаемый Освященным Архиерейским Собором Русской Православной Церкви, излагает базовые положения ее учения по вопросам церковно-государственных отношений и по ряду современных общественно значимых проблем. Документ также отражает официальную позицию Московского Патриархата в сфере взаимоотношений с государством и светским обществом. Помимо этого, он устанавливает ряд руководящих принципов, применяемых в данной области епископатом, клиром и мирянами.

Характер документа определяется его обращенностью к нуждам Полноты Русской Православной Церкви в течение длительного исторического периода на канонической территории Московского Патриархата и за пределами таковой. Поэтому основным его предметом являются фундаментальные богословские и церковно-социальные вопросы, а также те стороны жизни государств и обществ, которые были и остаются одинаково актуальными для всей церковной Полноты в конце XX века и в ближайшем будущем.

## I. ОСНОВНЫЕ БОГОСЛОВСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

I.1. Церковь есть собрание верующих во Христа, в которое Им Самим призывается войти каждый. В ней «все небесное и земное» должно быть соединено во Христе, ибо Он – Глава «Церкви, которая есть Тело Его, полнота Наполняющего все во всем» (Еф. 1. 22–23). В Церкви действием Святого Духа совершается обожение творения, исполняется изначальный замысел Божий о мире и человеке.

Церковь являет результат искупительного подвига Сына, посланного Отцом, и освящающего действия Духа Святого, сошедшего в великий день Пятидесятницы. По выражению святого Иринея Лионского, Христос возглавил Собором человечество, стал Главой обновленного человеческого естества – Его тела, в коем обретается доступ к источнику Святого Духа. Церковь – единство «нового человека во Христе», «единство Божией благодати, живущей во множестве разумных творений, покоряющихся благодати» (А. С. Хомяков). «Мужчины, женщины, дети, глубоко разделенные в отношении расы, народа, языка, образа жизни, труда, науки, звания, богатства... – всех их Церковь воссоздает в Духе... Все получают от нее единую природу, недоступную разрушению, природе, на которую не влияют многочисленные и глубокие различия, которыми

люди отличаются друг от друга... В ней никто отнюдь не отделен от общего, все как бы растворяется друг в друге простой и нераздельной силой веры» (святой Максим Исповедник).

I.2. Церковь есть богочеловеческий организм. Будучи телом Христовым, она соединяет в себе два естества – божеское и человеческое – с присущими им действиями и волениями. Церковь связана с миром по своей человеческой, тварной природе. Однако она взаимодействует с ним не как сугубо земной организм, но во всей своей таинственной полноте. Именно богочеловеческая природа Церкви делает возможным благодатное преобразование и очищение мира, совершающееся в истории в творческом соработничестве, «синергии» членов и Главы церковного тела.

Церковь – не от мира сего, так же как ее Господь, Христос – не от мира сего. Но Он пришел в этот мир, «смирив» Себя до его условий, – в мир, который надлежало Ему спасти и восстановить. Церковь должна пройти через процесс исторического кенозиса, осуществляя свою искупительную миссию. Ее целью является не только спасение людей в этом мире, но также спасение и восстановление самого мира. Церковь призвана действовать в мире по образу Христа, свидетельствовать о Нем и Его Царстве. Члены Церкви призваны приобщаться миссии Христовой, Его служению миру, которое возможно для Церкви лишь как служение соборное, «да уверует мир» (Ин. 17. 21). Церковь призвана служить спасению мира, ибо и Сам Сын Человеческий «не для того пришел, чтобы Ему служили, но чтобы послужить и отдать душу Свою для искупления многих» (Мк. 10. 45).

Спаситель говорит о Себе: «Я посреди вас, как служащий» (Лк. 22. 27). Служение во имя спасения мира и человека не может ограничиваться национальными или религиозными рамками, как ясно говорит об этом Сам Господь в притче о милосердном самарянине. Более того, члены Церкви соприкасаются со Христом, понесшим все грехи и страдания мира, встречая каждого голодного, бездомного, больного, заключенного. Помощь страждущим есть в полном смысле помощь Самому Христу, и с исполнением этой заповеди связана вечная судьба всякого человека (Мф. 25. 31–46). Христос призывает Своих учеников не гнушаться миром, но быть «солью земли» и «светом миру».

Церковь, являясь телом Богочеловека Христа, богочеловечна. Но если Христос есть совершенный Богочеловек, то Церковь еще не есть совершенное богочеловечество, ибо на земле она воинствует с грехом, и ее человечество, хотя внутренне и соединено с Божеством, далеко не во всем Его выражает и Ему соответствует.

I.3. Жизнь в Церкви, к которой призывается каждый человек, есть непрестанное служение Богу и людям. К этому служению призывается весь народ Божий. Члены тела Христова, участвуя в общем служении, выполняют и свои



особые функции. Каждому дается особый дар для служения всем. *«Служите друг другу, каждый тем даром, какой получил, как добрые домостроители многообразной благодати Божией»* (1 Пет. 4. 10). *«Одному дается Духом слово мудрости, другому слово знания, тем же Духом; иному вера, тем же Духом; иному дары исцелений, тем же Духом; иному чудотворения, иному пророчество, иному различение духов, иному разные языки, иному истолкование языков. Все же сие производит один и тот же Дух, разделяя каждому особо, как Ему угодно»* (1 Кор. 12. 8–11). Дары многообразной благодати Божией даются каждому отдельно, но для совместного служения народа Божия (в том числе и для служения миру). И это есть общее служение Церкви, совершаемое на основе не одного, а разных даров. Различие же даров создает и различие служений, но «служения различны, а Господь один и тот же; и действия различны, а Бог один и тот же, производящий все во всех» (1 Кор. 12. 5–6).

Церковь призывает своих верных чад и к участию в общественной жизни, которое должно основываться на принципах христианской нравственности. В Первосвященнической молитве Господь Иисус просил Небесного Отца о Своих последователях: *«Не молю, чтобы Ты взял их из мира, но чтобы сохранил их от зла... Как Ты послал Меня в мир, так и Я послал их в мир»* (Ин. 17. 15, 18). Недопустимо манихейское гнушение жизнью окружающего мира. Участие христианина в ней должно основываться на понимании того, что мир, социум, государство являются объектом любви Божией, ибо предназначены к преображению и очищению на началах богозаповеданной любви. Христианин должен видеть мир и общество в свете его конечного предназначения, в эсхатологическом свете Царства Божия. Различение даров в Церкви особым образом проявляется в области ее общественного служения. Нераздельный церковный организм участвует в жизни окружающего мира во всей полноте, однако духовенство, монашествующие и миряне могут по-разному и в разной степени осуществлять такое участие.

1.4. Исполняя миссию спасения рода человеческого, Церковь делает это не только через прямую проповедь, но и через благие дела, направленные на улучшение духовно-нравственного и материального состояния окружающего мира. Для сего она вступает во взаимодействие с государством, даже если оно не носит христианского характера, а также с различными общественными ассоциациями и отдельными людьми, даже если они не идентифицируют себя с христианской верой. Не ставя прямой задачи обращения всех в Православие в качестве условия сотрудничества, Церковь уповает, что совместное сотрудничество приведет ее соратников и окружающих людей к познанию Истины, поможет им сохранить или восстановить верность богоданным нравственным нормам, подвигнет их к миру, согласию и благоденствию, в условиях которых Церковь может наилучшим образом исполнять свое спасительное дело.

## II. ЦЕРКОВЬ И НАЦИЯ

II.1. Ветхозаветный народ израильский был прообразом народа Божия – новозаветной Церкви Христовой. Искупительный подвиг Христа Спасителя положил начало бытию Церкви как нового человечества – духовного потомства праотца Авраама. Своей Кровью Христос *«искупил нас Богу из всякого колена и языка, и народа и племени»* (Откр. 5. 9). Церковь по самой своей природе имеет вселенский и, следовательно, наднациональный характер. В Церкви *«нет различия между Иудеем и Еллином»* (Рим. 10. 12). Как Бог не есть Бог иудеев только, но и тех, кто происходит из языческих народов (Рим. 3. 29), так и Церковь не делит людей ни по национальному, ни по классовому признаку: в ней *«нет ни Еллина, ни Иудея, ни обрезания, ни необрезания, варвара, Скифа, раба, свободного, но все и во всем Христос»* (Кол. 3. 11).

В современном мире понятие «нация» употребляется в двух значениях – как этническая общность и как совокупность граждан определенного государства. Взаимоотношения Церкви и нации должны рассматриваться в контексте как первого, так и второго смысла этого слова.

В Ветхом Завете для обозначения понятия «народ» используются слова *am* и *goy*. В еврейской Библии оба термина получили вполне конкретное значение: первым обозначался народ израильский, богоизбранный; вторым, во множественном числе (*goyim*), – народы языческие. В греческой Библии (Септуагинте) первый термин передавался словами *laos* (народ) или *demos* (народ как политическое образование); второй – словом *ethnos* (нация; *mn. ethne* – язычники).

Противопоставление богоизбранного народа израильского и прочих народов проходит через все книги Ветхого Завета, тем или иным образом затрагивающие историю Израиля. Народ израильский являлся богоизбранным не потому, что он превосходил прочие народы численностью или чем-либо другим, но потому, что Бог избрал и возлюбил его (Втор. 7. 6–8). Понятие богоизбранного народа в Ветхом Завете было понятием религиозным. Чувство национальной общности, характерное для сынов Израиля, было укоренено в сознании их принадлежности Богу через завет, заключенный Господом с их отцами. Народ израильский стал народом Божиим, призвание которого – хранить веру в единого истинного Бога и свидетельствовать об этой вере перед лицом других народов, дабы через него явился миру Спаситель всех людей – Богочеловек Иисус Христос.

Единство народа Божия обеспечивалось, помимо принадлежности всех его представителей к одной религии, также племенной и языковой общностью, укорененностью в определенной земле – отечестве.

Племенная общность израильтян имела основанием их происхождение от одного праотца – Авраама. *«Отец у нас Авраам»* (Мф. 3. 9; Лк. 3. 8), – говорили

древние иудеи, подчеркивая свою принадлежность к потомству того, кому Бог судил стать «отцом множества народов» (Быт. 17. 5). Большое значение придавалось сохранению чистоты крови: браки с иноплеменниками не одобрялись, так как при таких браках «семья святое» смешивалось с «народами иноплеменными» (Ездр. 9. 2).

Народу израильскому была дана Богом в удел земля обетованная. Выйдя из Египта, этот народ пошел в Ханаан, землю своих предков, и, по повелению Божию, завоевал ее. С сего момента земля Ханаанская стала землей Израильской, а ее столица – Иерусалим – приобрела значение главного духовного и политического центра богоизбранного народа. Народ израильский говорил на одном языке, бывшем не только языком повседневности, но и языком молитвы. Более того, древнееврейский был языком Откровения, ибо на нем говорил с народом израильским Сам Бог. В эпоху перед пришествием Христа, когда жители Иудеи говорили на арамейском, а в ранг государственного языка был возведен греческий, к еврейскому продолжали относиться как к святому языку, на котором совершалось богослужение в храме.

Будучи по природе вселенской, Церковь одновременно является единым организмом, телом (1 Кор. 12. 12). Она – община чад Божиих, «род избранный, царственное священство, народ святой, люди взятые в удел... некогда не народ, а ныне народ Божий» (1 Пет. 2. 9–10). Единство этого нового народа обеспечивается не национальной, культурной или языковой общностью, но верой во Христа и Крещением. Новый народ Божий «не имеет здесь постоянного града, но ищет будущего» (Евр. 13. 14). Духовная родина всех христиан – не земной, но «вышний» Иерусалим (Гал. 4. 26). Евангелие Христово проповедуется не на священном языке, доступном одному народу, но на всех языках (Деян. 2. 3–11). Евангелие проповедуется не затем, чтобы один избранный народ сохранил истинную веру, но дабы «пред именем Иисуса преклонилось всякое колено небесных, земных и преисподних, и всякий язык исповедал, что Господь Иисус Христос в славу Бога Отца» (Фил. 2. 10–11).

II.2. Вселенский характер Церкви, однако, не означает того, чтобы христиане не имели права на национальную самобытность, национальное самовыражение. Напротив, Церковь соединяет в себе вселенское начало с национальным. Так, Православная Церковь, будучи вселенской, состоит из множества Автокефальных Поместных Церквей. Православные христиане, сознавая себя гражданами небесного отечества, не должны забывать и о своей земной родине. Сам Божественный Основатель Церкви, Господь Иисус Христос, не имел земного пристанища (Мф. 8. 20) и указывал на то, что принесенное Им учение носит не локальный и не национальный характер: «Наступает время, когда и не на горе сей, и не в Иерусалиме будете поклоняться Отцу» (Ин. 4. 21). Он, впрочем, отождествлял Себя с народом, к которому принадлежал по человеческому

рождению. Беседуя с самарянкой, Он подчеркивал Свою принадлежность к иудейской нации: «Вы не знаете, чему кланяетесь; а мы знаем, чему кланяемся, ибо спасение от Иудеев» (Ин. 4. 22). Иисус был лояльным подданным Римской империи и платил налоги в пользу кесаря (Мф. 22. 16–21). Апостол Павел, в своих посланиях учивший о наднациональном характере Церкви Христовой, не забывал о том, что по рождению он – «Еврей от Евреев» (Фил. 3. 5), а по гражданству – римлянин (Деян. 22. 25–29).

Культурные отличия отдельных народов находят свое выражение в литургическом и ином церковном творчестве, в особенностях христианского жизнеустроения. Все это создает национальную христианскую культуру.

Среди святых, почитаемых Православной Церковью, многие прославились любовью к своему земному отечеству и преданностью ему. Русские агиографические источники восхваляют святого благоверного князя Михаила Тверского, который «положил душу свою за свое отечество», сравнивая его подвиг с мученическим подвигом святого великомученика Димитрия Солунского, «благаго отечестволюбца... рекша про отчину свою Селунь град: Господи, аще погубиши град сей, то и аз с ними погибну, аще ли спасеши и, то и аз спасен буду». Во все эпохи Церковь призвала своих чад любить земное отечество и не щадить жизни для его защиты, если ему угрожала опасность.

Церковь Русская многожды благословляла народ на участие в освободительной войне. Так, в 1380 году преподобный Сергей, игумен и чудотворец Радонежский, благословил русское войско во главе со святым благоверным князем Димитрием Донским на битву с татаро-монгольскими завоевателями. В 1612 году святитель Гермоген, Патриарх Московский и всея Руси, благословил народное ополчение на борьбу с польскими интервентами. В 1813 году, во время войны с французскими захватчиками, святитель Московский Филарет говорил своей пастве: «Уклоняясь от смерти за честь веры и за свободу Отечества, ты умрешь преступником или рабом; умри за веру и Отечество – ты примешь жизнь и венец на небе».

Святой праведный Иоанн Кронштадтский так писал о любви к земному отечеству: «Люби отечество земное... оно тебя воспитало, отличило, почтило, всем довольствует; но особенно люби отечество небесное... то отечество несравненно дороже этого, потому что оно свято и праведно, нетленно. Это отечество заслужено тебе бесценной кровью Сына Божия. Но чтобы быть членами того отечества, уважай и люби (его) законы, как ты обязан уважать и уважаешь законы земного отечества».

II.3. Христианский патриотизм одновременно проявляется по отношению к нации как этнической общности и как общности граждан государства. Православный христианин призван любить свое отечество, имеющее территориальное измерение, и своих братьев по крови, живущих по всему миру.

Такая любовь является одним из способов исполнения заповеди Божией о любви к ближнему, что включает любовь к своей семье, соплеменникам и согражданам.

Патриотизм православного христианина должен быть действенным. Он проявляется в защите отечества от неприятеля, труде на благо отчизны, заботе об устройении народной жизни, в том числе путем участия в делах государственного управления. Христианин призван сохранять и развивать национальную культуру, народное самосознание. Когда нация, гражданская или этническая, является полностью или по преимуществу моноконфессиональным православным сообществом, она в некотором смысле может восприниматься как единая община веры – православный народ.

II.4. В то же время национальные чувства могут стать причиной греховных явлений, таких как агрессивный национализм, ксенофобия, национальная исключительность, межэтническая вражда. В своем крайнем выражении эти явления нередко приводят к ограничению прав личностей и народов, войнам и иным проявлениям насилия. Православной этике противоречит деление народов на лучшие и худшие, принижение какой-либо этнической или гражданской нации. Тем более несогласны с Православием учения, которые ставят нацию на место Бога или низводят веру до одного из аспектов национального самосознания.

Противостоя таким греховным явлениям, Православная Церковь осуществляет миссию примирения между вовлеченными во вражду нациями и их представителями. Так, в ходе межэтнических конфликтов она не выступает на чьей-либо стороне, за исключением случаев явной агрессии или несправедливости, проявляемой одной из сторон.

### III. ЦЕРКОВЬ И ГОСУДАРСТВО

III.1. Церковь как богочеловеческий организм имеет не только таинственную сущность, неподвластную стихиям мира, но и историческую составляющую, входящую в соприкосновение и взаимодействие с внешним миром, в том числе с государством. Государство, которое существует для устройства мирской жизни, также соприкасается и взаимодействует с Церковью. Взаимоотношения государства и последователей истинной религии изменялись в ходе истории.

Первоначальной ячейкой человеческого общества являлась семья. Священная история Ветхого Завета свидетельствует о том, что государство сложилось не сразу. До ухода в Египет братьев Иосифа государства у ветхозаветного народа не было, а существовала патриархальная родовая община. Государство постепенно складывается в эпоху Судей. В результате сложного исторического развития, которым руководит Промысл Божий, усложнение общественных связей привело к образованию государств.

В древнем Израиле до периода Царств существовала единственная в истории подлинная теократия, то есть богоправление. Однако по мере удаления общества от послушания Богу как устройтелю мирских дел люди начали задумываться о необходимости иметь земного властителя. Господь, принимая выбор людей и санкционируя новую форму правления, в то же время сожалеет об оставлении ими богоправления: *«И сказал Господь Самуилу: послушай голоса народа во всем, что они говорят тебе; ибо не тебя они отвергли, но отвергли Меня, чтоб Я не царствовал над ними... Итак послушай голоса их; только представь им и объяви им права царя, который будет царствовать над ними»* (1 Цар. 8. 7, 9).

Таким образом, возникновение земного государства должно быть понимаемо не как изначально богоустановленная реальность, но как предоставление Богом людям возможности устроить свою общественную жизнь исходя из их свободного волеизъявления, с тем, чтобы таковое устройство, являющееся ответом на искаженную грехом земную реальность, помогало избежать еще большего греха через противодействие ему средствами мирской власти. При этом Господь устами Самуила ясно говорит, что ожидает от этой власти верности Его заповедям и творения добрых дел: *«Итак, вот царь, которого вы избрали, которого вы требовали; вот, Господь поставил над вами царя. Если будете бояться Господа, и служить Ему, и слушать гласа Его, и не станете противиться повелениям Господа, то и будете и вы и царь ваши, который царствует над вами, ходить вслед Господа, Бога вашего... А если не будете слушать гласа Господа, и станете противиться повелениям Господа, то рука Господа будет против вас, как была против отцов ваших»* (1 Цар. 12. 13–15). Когда Саул преступил заповеди Господни, Бог отверг его (1 Цар. 16. 1), велел Самуилу помазать на царство другого избранника Своего – Давида, сына простолюдина Иессея.

Сын Божий, владычествующий землей и Небом (Мф. 28. 18), через вочеловечение подчинил Себя земному порядку вещей; повиновался Он и носителям государственной власти. Распинателю Своему Пилату, римскому прокуратору в Иерусалиме, Господь сказал: *«Ты не имел бы надо Мною никакой власти, если бы не было дано тебе свыше»* (Ин. 19. 11). В ответ на искусительный вопрос фарисея о позволительности давать подать кесарю Спаситель сказал: *«Отдавайте кесарево кесарю, а Божие Богу»* (Мф. 22. 21).

Раскрывая учение Христово о правильном отношении к государственной власти, апостол Павел писал: *«Всякая душа да будет покорна высшим властям; ибо нет власти не от Бога, существующие же власти от Бога установлены. Посему противящийся власти противится Божию установлению; а противящиеся сами навлекут на себя осуждение. Ибо начальствующие страшны не для добрых дел, но для злых. Хочешь ли не бояться власти? Делай*

добро, и получишь похвалу от нее; ибо начальник есть Божий слуга, тебе на добро. Если же делаешь зло, бойся, ибо он не напрасно носит меч: он Божий слуга, отмститель в наказание делающему злое. И потому надобно повиноваться не только из страха наказания, но и по совести. Для сего вы и подати платите, ибо они Божии слуги, сим самым постоянно заняты. Итак отдавайте всякому должное: кому подать, подать; кому оброк, оброк; кому страх, страх; кому честь, честь» (Рим. 13. 1–7). Ту же мысль выразил и апостол Петр: «Итак будьте покорны всякому человеческому начальству, для Господа: царю ли, как верховной власти, правителям ли, как от него посылаемым для наказания преступников и для поощрения делающих добро, – ибо такова есть воля Божия, чтобы мы, делая добро, заграждали уста невежеству безумных людей, – как свободные, не как употребляющие свободу для прикрытия зла, но как рабы Божии» (1 Петр. 2. 13–16). Апостолы учили христиан повиноваться властям независимо от их отношения к Церкви. В апостольский век Церковь Христова была гонима и местной иудейской властью, и государственной римской. Это не мешало мученикам и другим христианам тех времен молиться за гонителей и признавать их власть.

III.2. Падение Адама принесло в мир грехи и пороки, нуждавшиеся в общественном противодействии, – первым из таковых было убийство Каином Авеля (Быт. 4. 1–16). Люди, понимая это, во всех известных обществах начали устанавливать законы, ограничивающие зло и поддерживающие добро. Для ветхозаветного народа Законодателем был Сам Бог, давший правила, которые регламентировали не только собственно религиозную, но и общественную жизнь (Исх. 20–23).

Государство как необходимый элемент жизни в испорченном грехом мире, где личность и общество нуждаются в ограждении от опасных проявлений греха, благословляется Богом. В то же время необходимость государства вытекает не непосредственно из воли Божией о первозданном Адаме, но из последствий грехопадения и из согласия действий по ограничению господства греха в мире с Его волей. Священное Писание призывает власть имущих использовать силу государства для ограничения зла и поддержки добра, в чем и видится нравственный смысл существования государства (Рим. 13. 3–4). Исходя из вышесказанного, анархия – отсутствие надлежащего устройства государства и общества, – а равно призывы к ней и попытка ее установления противоречат христианскому миропониманию (Рим. 13. 2).

Церковь не только предписывает своим чадам повиноваться государственной власти, независимо от убеждений и вероисповедания ее носителей, но и молиться за нее, «дабы проводить нам жизнь тихую и безмятежную во всяком благочестии и чистоте» (1 Тим. 2. 2). Одновременно христиане должны уклоняться от абсолютизации власти, от непризнания границ ее чисто земной,

временной и преходящей ценности, обусловленной наличием в мире греха и необходимостью его сдерживания. По учению Церкви, сама власть также не вправе абсолютизировать себя, расширяя свои границы до полной автономии от Бога и установленного Им порядка вещей, что может привести к злоупотреблениям властью и даже к обожествлению властителей. Государство, как и иные человеческие учреждения, пусть даже и направленные на благо, может иметь тенденцию к превращению в самодовлеющий институт. Многочисленные исторические примеры такого превращения показывают, что в этом случае государство теряет свое подлинное предназначение.

III.3. Во взаимоотношениях между Церковью и государством должно учитываться различие их природ. Церковь основана непосредственно Самим Богом – Господом нашим Иисусом Христом; богоустановленность же государственной власти являет себя в историческом процессе опосредованно. Целью Церкви является вечное спасение людей, цель государства заключается в их земном благополучии.

«Царство Мое не от мира сего», – говорит Спаситель (Ин. 18. 36). «Сей мир» отчасти повинуется Богу, отчасти же, и главным образом, автономизирует себя от собственного Творца и Господа. В той степени, в какой мир не подчиняется Богу, он подчиняется «отцу лжи» сатане и «во зле лежит» (Ин. 8. 44; 1 Ин. 5. 19). Церковь же – «тело Христово» (1 Кор. 12. 27), «столп и утверждение Истины» (1 Тим. 3. 15) – в своей таинственной сущности не может иметь в себе никакого зла, ни тени тьмы. Поскольку государство есть часть «мира сего», оно не имеет части в Царстве Божием, ибо там, где Христос «всё и во всем» (Кол. 3. 11), нет места принуждению, нет места противопоставлению человеческого и Божия, а следовательно, нет там и государства.

В современном мире государство обычно является светским и не связывает себя какими-либо религиозными обязательствами. Его сотрудничество с Церковью ограничено рядом областей и основано на взаимном невмешательстве в дела друг друга. Однако, как правило, государство сознает, что земное благоденствие немислимо без соблюдения определенных нравственных норм – тех самых, которые необходимы и для вечного спасения человека. Поэтому задачи и деятельность Церкви и государства могут совпадать не только в достижении чисто земной пользы, но и в осуществлении спасительной миссии Церкви.

Нельзя понимать принцип светскости государства как означающий радикальное вытеснение религии из всех сфер жизни народа, отстранение религиозных объединений от участия в решении общественно значимых задач, лишение их права давать оценку действиям властей. Этот принцип предполагает лишь известное разделение сфер компетенции Церкви и власти, невмешательство их во внутренние дела друг друга. Церковь не должна брать на себя функции,



принадлежащие государству: противостояние греху путем насилия, использование мирских властных полномочий, принятие на себя функций государственной власти, предполагающих принуждение или ограничение. В то же время Церковь может обращаться к государственной власти с просьбой или призывом употребить власть в тех или иных случаях, однако право решения этого вопроса остается за государством.

Государство не должно вмешиваться в жизнь Церкви, в ее управление, вероучение, литургическую жизнь, духовническую практику и так далее, равно как и вообще в деятельность канонических церковных учреждений, за исключением тех сторон, которые предполагают деятельность в качестве юридического лица, неизбежно вступающего в соответствующие отношения с государством, его законодательством и властными органами. Церковь ожидает от государства уважения к ее каноническим нормам и иным внутренним установлениям.

III.4. В ходе истории складывались различные модели взаимоотношений между Православной Церковью и государством. В православной традиции сформировалось определенное представление об идеальной форме взаимоотношений между Церковью и государством. Поскольку церковно-государственные взаимоотношения – явление двустороннее, то вышеуказанная идеальная форма исторически могла быть выработана лишь в государстве, признающем Православную Церковь величайшей народной святыней, – иными словами, в государстве православном.

Попытки выработать такую форму были предприняты в Византии, где принципы церковно-государственных отношений нашли свое выражение в канонах и государственных законах империи, отразились в святоотеческих писаниях. В своей совокупности эти принципы получили название симфонии Церкви и государства. Суть ее составляют обоюдное сотрудничество, взаимная поддержка и взаимная ответственность, без вторжения одной стороны в сферу исключительной компетенции другой. Епископ подчиняется государственной власти как подданный, а не потому, что епископская власть его исходит от представителя государственной власти. Точно так же и представитель государственной власти повинует епископу как член Церкви, ищущий в ней спасения, а не потому что власть его происходит от власти епископа. Государство при симфонических отношениях с Церковью ищет у нее духовной поддержки, ищет молитвы за себя и благословения на деятельность, направленную на достижение целей, служащих благополучию граждан, а Церковь получает от государства помощь в создании условий, благоприятных для проповеди и для духовного окормления своих чад, являющихся одновременно гражданами государства.

В 6-й новелле святого Юстиниана сформулирован принцип, лежащий в основе симфонии Церкви и государства: «Величайшие блага, дарованные

людям вышею благостью Божией, суть священство и царство, из которых первое (священство, церковная власть) заботится о божественных делах, а второе (царство, государственная власть) руководит и заботится о человеческих делах, а оба, исходя из одного и того же источника, составляют украшение человеческой жизни. Поэтому ничто не лежит так на сердце царей, как честь священнослужителей, которые со своей стороны служат им, молясь непрестанно за них Богу. И если священство будет во всем благоустроено и угодно Богу, а государственная власть будет по правде управлять вверенным ей государством, то будет полное согласие между ними во всем, что служит на пользу и благо человеческого рода. Потому мы прилагаем величайшее старание к охранению истинных догматов Божиих и чести священства, надеясь получить чрез это великие блага от Бога и крепко держать те, которые имеем». Руководствуясь этой нормой, император Юстиниан в своих новеллах признавал за канонами силу государственных законов.

Классическая византийская формула взаимоотношений между государственной и церковной властью заключена в «Эпанагоге» (вторая половина IX века): «Мирская власть и священство относятся между собою, как тело и душа, необходимы для государственного устройства точно так же, как тело и душа в живом человеке. В связи и согласии их состоит благоденствие государства».

Однако симфония в Византии не существовала в абсолютно чистой форме. На практике она подвергалась нарушениям и искажениям. Церковь неоднократно оказывалась объектом цезарепапистских притязаний со стороны государственной власти. Суть их заключалась в том, что глава государства, император, претендовал на решающее слово в устройении церковных дел. Помимо греховного человеческого властолюбия у таких посягательств была еще и историческая причина. Христианские императоры Византии были прямыми преемниками языческих Римских принцепсов, которые среди многих своих титулов имели и такой: *pontifex maximus* – верховный первосвященник. Всего откровенней и опасней для Церкви цезарепапистская тенденция обнаруживалась в политике императоров-еретиков, в особенности в иконоборческую эпоху.

У русских государей, в отличие от византийских василевсов, было иное наследие. Поэтому, а также в силу других исторических причин, взаимоотношения церковной и государственной власти в русской древности были более гармоничными. Впрочем, отступления от канонических норм также имели место (правление Ивана Грозного, столкновение царя Алексея Михайловича с Патриархом Никоном).

Что касается Синодальной эпохи, то несомненное искажение симфонической нормы в течение двух столетий церковной истории связано с ясно прослеживаемым влиянием протестантской доктрины территориализма



и государственной церковности (см. ниже) на российское правосознание и политическую жизнь. Попытку утвердить идеал симфонии в новых условиях, когда империя пала, предпринял Поместный Собор 1917–1918 годов. В декларации, предварявшей Определение об отношении Церкви и государства, требование об отделении Церкви от государства сравнивается с пожеланием, чтобы «солнце не светило, а огонь не согревал. Церковь по внутреннему закону своего бытия не может отказаться от призвания просветлять, преобразовать всю жизнь человечества, пронизывать ее своими лучами». В Определении Собора о правовом положении Православной Российской Церкви государство, в частности, призывается принять следующие положения: «Православная Российская Церковь, составляя часть единой Вселенской Христовой Церкви, занимает в Российском Государстве первенствующее среди других исповеданий публично-правовое положение, подобающее ей как величайшей святыне огромного большинства населения и как великой исторической силе, созидавшей Государство Российское... Постановления и узаконения, издаваемые для себя Православною Церковью в установленном ею порядке, со времени обнародования их церковною властью, равно и акты церковного управления и суда признаются Государством имеющими юридическую силу и значение, поскольку ими не нарушаются государственные законы... Государственные законы, касающиеся Православной Церкви, издаются не иначе, как по соглашению с церковною властью». Последующие Поместные Соборы проходили в условиях, когда история сделала невозможным возвращение к дореволюционным принципам церковно-государственных отношений. Тем не менее Церковь подтверждала свою традиционную роль в жизни общества и выражала готовность трудиться в общественной сфере. Так, Поместный Собор 1990 года констатировал: «На протяжении тысячелетней истории Русская Православная Церковь воспитывала верующих в духе патриотизма и миролюбия. Патриотизм проявляется в бережном отношении к историческому наследию Отечества, в деятельной гражданственности, включающей сопричастность радостям и испытаниям своего народа, в ревностном и добросовестном труде, в попечении о нравственном состоянии общества, в заботе о сохранении природы» (из Послания Собора).

На европейском Западе в Средневековье не без влияния творения блаженного Августина «О граде Божиим» сложилась доктрина «двух мечей», согласно которой обе власти, церковная и государственная, одна непосредственно, а другая опосредованно, восходят к Римскому епископу. Папы были полновластными монархами над частью Италии – Папской областью, остатком которой является современный Ватикан; многие епископы, в особенности в феодально раздробленной Германии, были князьями, имевшими государственную юрисдикцию на своей территории, свои правительства и войска, которыми они предводительствовали.

Реформация не оставила почвы для сохранения государственной власти папы и католических епископов на территории стран, ставших протестантскими. В XVII–XIX веках и в католических странах правовые условия изменились настолько, что на практике Католическая Церковь была устранена от государственной власти. Однако, помимо государства Ватикан, остатком доктрины «двух мечей» остается практика заключения Римской курией договоров в форме конкордатов с государствами, на территории которых находятся католические общины. Вследствие этого правовой статус данных общин определяется во многих странах уже не одними внутренними законами, но и правом, регулирующим международные отношения, субъектом которых является государство Ватикан.

В странах, где победила Реформация, а затем и в некоторых католических странах в государственно-церковных взаимоотношениях установился принцип территориализма, суть которого заключается в полном государственном суверенитете на соответствующей территории, в том числе и над находящимися на ней религиозными общинами. Девизом этой системы взаимоотношений стали слова *cujus est regio, illius est religio* (чья власть, того и религия). При последовательном осуществлении данная система подразумевает удаление из государства приверженцев вероисповедания, отличного от разделяемого носителями высшей государственной власти (это не раз осуществлялось на практике). Однако в жизни прочно утвердилась смягченная форма реализации этого принципа — так называемая государственная церковность. При этом религиозная община, обыкновенно составляющая большинство населения, к которой принадлежит государь, официально именуемый главой Церкви, пользуется преимуществами государственной Церкви. Сочетание элементов этой системы церковно-государственных взаимоотношений с остатками традиционной, унаследованной от Византии симфонии определило своеобразие правового статуса Православной Церкви в России Синодальной эпохи.

В Соединенных Штатах Америки, которые изначально представляли собой многоконфессиональное государство, утвердился принцип радикального отделения Церкви от государства, предполагающий нейтральный по отношению ко всем конфессиям характер властной системы. Впрочем, абсолютный нейтралитет едва ли вообще достигим. Всякому государству приходится считаться с реальным религиозным составом своего населения. Ни одна христианская деноминация в отдельности не составляет большинства в Соединенных Штатах, однако решительное большинство жителей США составляют именно христиане. Эта реальность отражена, в частности, в церемонии присяги президента на Библии, наличии официального выходного дня в воскресенье и так далее.

У принципа отделения Церкви от государства есть, однако, и иная генеалогия. На европейском континенте он явился результатом антиклерикальной

или прямо антицерковной борьбы, хорошо известной, в частности, из истории французских революций. В таких случаях Церковь отделяется от государства не ввиду поликонфессиональности населения страны, а потому что государство связывает себя с той или иной антихристианской либо вообще антирелигиозной идеологией, – здесь уже не идет речи о нейтралитете государства в отношении религии и даже о его чисто светском характере. Для Церкви это обыкновенно влечет за собой стеснения, ограничения в правах, дискриминацию или прямые гонения. История XX века явила в разных странах мира много примеров подобного отношения государства к религии и Церкви.

Существует также форма церковно-государственных взаимоотношений, которая носит промежуточный характер между радикальным отделением Церкви от государства, когда Церковь имеет статус частной корпорации, и государственной церковностью. Речь идет о статусе Церкви как корпорации публичного права. В этом случае Церковь может иметь ряд привилегий и обязанностей, делегированных ей государством, не являясь государственной Церковью в собственном смысле слова.

Ряд современных стран – например, Великобритания, Финляндия, Норвегия, Дания, Греция – сохраняет государственную церковность. Другие государства, которых со временем становится все больше (США, Франция), свои отношения с религиозными общинами строят на принципе полного отделения. В Германии Католическая, Евангелическая и некоторые другие церкви имеют статус корпораций публичного права, в то время как иные религиозные общины от государства полностью отделены и рассматриваются как частные корпорации. На практике, однако, реальное положение религиозных общин в большинстве этих стран мало зависит от того, отделены или не отделены они от государства. В некоторых странах, где Церкви сохраняют государственный статус, он сводится к взиманию налогов на их содержание через государственные налоговые учреждения, а также к тому, что, наряду с регистрацией актов гражданского состояния, производимой государственными административными органами, признается правовая действительность церковных записей, сделанных при крещении новорожденных или при заключении брака через церковное венчание.

Свое служение Богу и людям Православная Церковь совершает ныне в разных странах. В одних она представляет собой национальное вероисповедание (Греция, Румыния, Болгария), в других, многонациональных, религию национального большинства (Россия), в третьих принадлежащие к ней лица составляют религиозное меньшинство, живущее в окружении либо инославных христиан (США, Польша, Финляндия), либо иноверцев (Сирия, Турция, Япония). В некоторых немногочисленных странах Православная Церковь имеет статус государственной религии (Греция, Финляндия, Кипр), в других

она отделена от государства. Различаются также конкретные правовые и политические условия, в которых живут Поместные Православные Церкви. Однако все они опираются как в своем внутреннем устройстве, так и в своем отношении к государственной власти на заповеди Христовы, на учение апостолов, на святые каноны, на двухтысячелетний исторический опыт, и в любых условиях находят возможность для исполнения своих богозаповеданных целей, обнаруживая тем свою неотмирную природу, свое небесное, Божественное происхождение.

III.5. Имея различные природы, Церковь и государство используют различные средства для достижения своих целей. Государство опирается в основном на материальную силу, включая силу принуждения, а также на соответствующие светские системы идей. Церковь же располагает религиозно-нравственными средствами для духовного руководства пасомыми и для приобретения новых чад.

Церковь непогрешимо проповедует Христову Истину и преподает людям нравственные заповеди, исходящие от Самого Бога, а потому не властна изменить что-либо в своем учении. Не властна она и умолкнуть, прекратить проповедование истины, какие бы иные учения ни предписывались или ни распространялись государственными инстанциями. В данном отношении Церковь совершенно свободна от государства. Ради беспрепятственного и внутреннего свободного проповедования истины Церковь не раз в истории терпела гонения от врагов Христа. Но и гонимая Церковь призвана с терпением переносить гонения, не отказывая государству, преследующему ее, в лояльности. Правовой суверенитет на территории государства принадлежит его властям.

Следовательно, они и определяют юридический статус Поместной Церкви или ее части, предоставляя им возможность нестесненного исполнения церковной миссии или ограничивая такую возможность. Государственная власть тем самым перед лицом Вечной Правды выносит суд о себе самой и в конце концов предрекает свою судьбу. Церковь сохраняет лояльность государству, но выше требования лояльности стоит Божественная заповедь: совершать дело спасения людей в любых условиях и при любых обстоятельствах.

Если власть принуждает православных верующих к отступлению от Христа и Его Церкви, а также к греховным, душевредным деяниям, Церковь должна отказать государству в повиновении. Христианин, следуя велению совести, может не исполнить повеления власти, понуждающего к тяжкому греху. В случае невозможности повиновения государственным законам и распоряжениям власти со стороны церковной Полноты церковное Священноначалие по должном рассмотрении вопроса может предпринять следующие действия: вступить в прямой диалог с властью по возникшей проблеме; призвать народ применить механизмы народовластия для изменения законодательства

или пересмотра решения власти; обратиться в международные инстанции и к мировому общественному мнению; обратиться к своим чадам с призывом к мирному гражданскому неповиновению.

III.6. Принцип свободы совести, появившийся как юридическое понятие в XVIII–XIX веках, превращается в один из основополагающих принципов межлических отношений только после Первой мировой войны. Ныне он утвержден Всеобщей декларацией прав человека, входит в конституции большинства государств. Появление принципа свободы совести – свидетельство того, что в современном мире религия из «общего дела» превращается в «частное дело» человека. Сам по себе этот процесс свидетельствует о распаде системы духовных ценностей, потере устремленности к спасению в большей части общества, утверждающего принцип свободы совести. Если первоначально государство возникло как инструмент утверждения в обществе божественного закона, то свобода совести окончательно превращает государство в исключительно земной институт, не связывающий себя религиозными обязательствами.

Утверждение юридического принципа свободы совести свидетельствует об утрате обществом религиозных целей и ценностей, о массовой апостасии и фактической индифферентности к делу Церкви и к победе над грехом. Но этот принцип оказывается одним из средств существования Церкви в безрелигиозном мире, позволяющим ей иметь легальный статус в секулярном государстве и независимость от инаковерующих или неверующих слоев общества.

Религиозно-мировоззренческий нейтралитет государства не противоречит христианскому представлению о призвании Церкви в обществе. Однако Церковь должна указывать государству на недопустимость распространения убеждений или действий, ведущих к установлению всецелого контроля за жизнью личности, ее убеждениями и отношениями с другими людьми, а также к разрушению личной, семейной или общественной нравственности, оскорблению религиозных чувств, нанесению ущерба культурно-духовной самобытности народа или возникновению угрозы священному дару жизни. В осуществлении своих социальных, благотворительных, образовательных и других общественно значимых программ Церковь может рассчитывать на помощь и содействие государства. Она также вправе ожидать, что государство при построении своих отношений с религиозными объединениями будет учитывать количество их последователей, их место в формировании исторического культурного и духовного облика народа, их гражданскую позицию.

III.7. Форма и методы правления во многом обуславливаются духовным и нравственным состоянием общества. Зная это, Церковь принимает соответствующий выбор людей или по крайней мере не противится ему.

При судействе – общественном строе, описанном в Книге Судей, – власть действовала не через принуждение, а силой авторитета, причем

авторитет этот сообщался Божественной санкцией. Чтобы такая власть действительно осуществлялась, вера в обществе должна быть весьма сильной. При монархии власть остается богоданной, но для своей реализации использует уже не столько духовный авторитет, сколько принуждение. Переход от судейства к монархии свидетельствовал об ослаблении веры, отчего и возникла потребность заменить Царя Незримого царем видимым. Современные демократии, в том числе монархические по форме, не ищут божественной санкции власти. Они представляют из себя форму власти в секулярном обществе, предполагающую право каждого дееспособного гражданина на волеизъявление посредством выборов.

Изменение властной формы на более религиозно укорененную без одухотворения самого общества неизбежно вырождается в ложь и лицемерие, обессилит эту форму и обесценит ее в глазах людей. Однако нельзя вовсе исключить возможность такого духовного возрождения общества, когда религиозно более высокая форма государственного устройства станет естественной. В условиях же рабства, в соответствии с советом апостола Павла, *«если и можешь сделаться свободным, то лучшим воспользуйся»* (1 Кор. 7. 21).

Вместе с тем Церковь должна уделять главное внимание не системе внешней организации государства, а состоянию сердец своих членов. Посему Церковь не считает для себя возможным становиться инициатором изменения формы правления, а Архиерейский Собор Русской Православной Церкви 1994 года подчеркнул правильность позиции о «непредпочтительности для Церкви какого-либо государственного строя, какой-либо из существующих политических доктрин».

III.8. Государство, в том числе светское, как правило, осознает свое призвание устроить жизнь народа на началах добра и правды, заботясь о материальном и духовном благосостоянии общества. Поэтому Церковь может взаимодействовать с государством в делах, служащих благу самой Церкви, личности и общества. Для Церкви такое взаимодействие должно быть частью ее спасительной миссии, объемлющей всестороннее попечение о человеке. Церковь призвана принимать участие в устройении человеческой жизни во всех областях, где это возможно, и объединять соответствующие усилия с представителями светской власти.

Условиями церковно-государственного взаимодействия должны являться соответствие церковного участия в государственных трудах природе и призванию Церкви, отсутствие государственного диктата в общественной деятельности Церкви, невовлеченность Церкви в те сферы деятельности государства, где ее труды невозможны вследствие канонических и иных причин.

Областями соработничества Церкви и государства в нынешний исторический период являются:

а) миротворчество на международном, межэтническом и гражданском уровнях, содействие взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами и государствами;

б) забота о сохранении нравственности в обществе;

в) духовное, культурное, нравственное и патриотическое образование и воспитание;

г) дела милосердия и благотворительности, развитие совместных социальных программ;

д) охрана, восстановление и развитие исторического и культурного наследия, включая заботу об охране памятников истории и культуры;

е) диалог с органами государственной власти любых ветвей и уровней по вопросам, значимым для Церкви и общества, в том числе в связи с выработкой соответствующих законов, подзаконных актов, распоряжений и решений;

ж) попечение о воинах и сотрудниках правоохранительных учреждений, их духовно-нравственное воспитание;

з) труды по профилактике правонарушений, попечение о лицах, находящихся в местах лишения свободы;

и) наука, включая гуманитарные исследования;

к) здравоохранение;

л) культура и творческая деятельность;

м) работа церковных и светских средств массовой информации;

н) деятельность по сохранению окружающей среды;

о) экономическая деятельность на пользу Церкви, государства и общества;

п) поддержка института семьи, материнства и детства;

р) противодействие деятельности псевдорелигиозных структур, представляющих опасность для личности и общества.

Церковно-государственное сотрудничество представляется также возможным в ряде других сфер в тех случаях, когда оно служит исполнению задач, соответствующих вышеречисленным областям церковно-государственного взаимодействия.

В то же время существуют области, в которых священнослужители и канонические церковные структуры не могут оказывать помощь государству, сотрудничать с ним. Это:

а) политическая борьба, предвыборная агитация, кампании в поддержку тех или иных политических партий, общественных и политических лидеров;

б) ведение гражданской войны или агрессивной внешней войны;

в) непосредственное участие в разведывательной и любой иной деятельности, требующей в соответствии с государственным законом сохранения тайны даже на исповеди и при докладе церковному Священноначалию.

Традиционной областью общественных трудов Православной Церкви является печалование перед государственной властью о нуждах народа, о правах и заботах отдельных граждан или общественных групп. Такое печалование, являющееся долгом Церкви, осуществляется через устное или письменное обращение к органам государственной власти различных ветвей и уровней со стороны соответствующих церковных инстанций.

III.9. В современном государстве, как правило, наличествует разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную; присутствуют различные уровни власти: общегосударственный, региональный, местный. Это определяет специфику взаимоотношений Церкви с властями разных ветвей и уровней.

Взаимоотношения с законодательной властью представляют собой диалог Церкви и законодателей по вопросам совершенствования общегосударственного и местного права, имеющего отношение к жизни Церкви, церковно-государственному сотрудничеству и сферам общественной обеспокоенности Церкви. Этот диалог касается также постановлений и решений законодательной власти, не имеющих прямого отношения к законотворчеству.

В контактах с исполнительной властью Церковь должна вести диалог по вопросам принятия решений, имеющих отношение к жизни Церкви, церковно-государственному сотрудничеству и сферам общественной обеспокоенности Церкви, для чего на соответствующем уровне поддерживается контакт с центральными и местными органами исполнительной власти, в том числе ответственными за решение практических вопросов жизни и деятельности религиозных объединений и за надзор за соблюдением ими законодательства (органы юстиции, прокуратуры, внутренних дел и тому подобное).

Взаимоотношения Церкви с судебной властью различных уровней должны ограничиваться представлением в случае необходимости интересов Церкви в суде. Церковь не вмешивается в непосредственное осуществление судебной властью ее функций и полномочий. Интересы Церкви в суде, за исключением крайней необходимости, представляют миряне, уполномоченные Священноначалием на соответствующем уровне (Халкид. 9). Внутрицерковные споры не должны выноситься на светский суд (Антиох. 12). Межконфессиональные конфликты, а также конфликты с раскольниками, не затрагивающие вопросов вероучения, могут выноситься в светский суд (Карф. 59).

III.10. Святые каноны воспрещают священнослужителям обращаться к государственной власти без дозволения церковного начальства. Так, 11-е правило Сардикийского Собора гласит: «Аще который епископ, или пресвитер, или вообще кто-либо из клира без соизволения и грамот от епископа области, и наипаче от епископа митрополии, дерзнет пойти к царю: таковой да будет отрешен, и лишен не токмо общения, но и достоинства, какое имел... Аще же



необходимая нужда заставит кого идти к царю: таковой да творит сие с разсмотрением и с соизволением епископа митрополии и прочих тоя области епископов, и да напутствуется грамотами от них».

Контакты и взаимодействие Церкви с высшими органами государственной власти осуществляются Патриархом и Священным Синодом непосредственно или через представителей, имеющих письменно подтвержденные полномочия. Контакты и взаимодействие с региональными органами власти осуществляются епархиальными Преосвященными непосредственно или через представителей, также имеющих письменно подтвержденные полномочия. Контакты и взаимодействие с местными органами власти и самоуправления осуществляются благочиниями и приходами по благословению епархиальных Преосвященных. Уполномоченные представители церковного Священноначалия для контактов с органами власти могут назначаться как на постоянной основе, так и для консультаций по отдельным проблемам.

В случае передачи вопроса, рассматривавшегося ранее на местном или региональном уровне, в высшие органы государственной власти епархиальный Преосвященный ставит об этом в известность Патриарха и Священный Синод и просит их о поддержании контакта с государством при дальнейшем рассмотрении данного вопроса. В случае передачи судебного дела с местного или регионального уровня на высший уровень епархиальный Преосвященный письменно информирует Патриарха и Священный Синод о ходе предшествующих судебных разбирательств. Предстоятели самоуправляемых церковных округов и управляющие епархиями в отдельных государствах имеют специальное благословение Патриарха и Священного Синода на осуществление постоянных контактов с высшим руководством этих государств.

III.11. Во избежание смешения церковных и государственных дел и для того чтобы церковная власть не приобретала мирского характера, каноны возбраняют клирикам брать на себя участие в делах государственного управления. 81-е Апостольское правило гласит: «Не подобает епископу, или пресвитеру вдавливаться в народные управления, но неупустительно быти при делах церковных». О том же говорится и в 6-м Апостольском правиле, а также в 10-м правиле VII Вселенского Собора. В современном контексте данные положения касаются не только исполнения административных властных полномочий, но и участия в представительных органах власти (см. V.2).

#### IV. ХРИСТИАНСКАЯ ЭТИКА И СВЕТСКОЕ ПРАВО

IV.1. Бог есть совершенство, а потому совершенен и гармоничен сотворенный Им мир. Следование божественным законам есть жизнь, так как Сам Бог – жизнь нескончаемая и полная. Через грехопадение прародителей зло и грех вошли в мир. Вместе с тем и падший человек сохранил свободу избрать

с помощью Божией правый путь. При этом соблюдение богоданных заповедей утверждает жизнь, отступление же от них с неизбежностью приводит к ущербу и смерти, поскольку такое отступление есть не что иное, как отступление от Бога, а следовательно, от бытия и жизни, которые могут быть только в Нем: *«Вот, я сегодня предложил тебе жизнь и добро, смерть и зло. Я, который заповедую тебе сегодня – любить Господа, Бога твоего, ходить по путям его, и исполнять заповеди Его и постановления Его и законы Его: и будешь ты жить... Если же отворотится сердце твое, и не будешь слушать, и заблудишь... погибнете, и не пробудете долго на земле»* (Втор. 30. 15–18). В земном порядке вещей грех и воздаяние часто не следуют непосредственно друг за другом, но бывают разделены многими годами и даже поколениями: *«Я Господь, Бог твой, Бог ревнитель, за вину отцов наказывающий детей до третьего и четвертого рода, ненавидящих Меня, и творящий милость до тысячи родов любящим Меня и соблюдающим заповеди Мои»* (Втор. 5. 9–10). Такая разведенность преступления и наказания, с одной стороны, сохраняет за человеком свободу, а с другой – заставляет людей разумных и благочестивых с особым вниманием исследовать божественные установления, дабы научиться отличать правильное от неправильного, законное от незаконного.

Многочисленные собрания поучений и законоустановлений – древнейшие памятники письменного слова. Безусловно, они восходят к еще более раннему, дописьменному бытию человечества, поскольку «дело закона» написано Богом в сердцах человеческих (Рим. 2. 15). Право существует в человеческом обществе искони. Первые законоустановления даются человеку еще в раю (Быт. 2. 16–17). После грехопадения, которое есть нарушение человеком божественного закона, право становится границей, выход за которую грозит разрушением как личности человека, так и человеческого общежития.

IV.2. Право призвано быть проявлением единого божественного закона мироздания в социальной и политической сфере. Вместе с тем всякая система права, создаваемая человеческим сообществом, являясь продуктом исторического развития, несет на себе печать ограниченности и несовершенства. Право – особая сфера, отличная от смежной с ней этической сферы: оно не определяет внутренних состояний человеческого сердца, поскольку Сердцеведцем является лишь Бог.

Однако поведение и действия людей являются объектом правовой регламентации, которая и составляет содержание законодательства. Право также предусматривает принятие мер для принуждения к подчинению закону. Предусматриваемые законодателем санкции для восстановления попорченного порядка делают закон надежной скрепой общества до тех пор, пока, как это многократно случалось в истории, не опрокидывается вся система действующего права. Впрочем, без права никакое человеческое сообщество существовать



не может, а потому на месте разрушенного правопорядка всегда возникает новая законодательная система.

Право содержит в себе некоторый минимум нравственных норм, обязательных для всех членов общества. Задача светского закона – не в том, чтобы лежащий во зле мир превратился в Царствие Божие, а в том, чтобы он не превратился в ад. Основополагающий принцип права – «не делай другому того, чего не желаешь себе». Если человек совершил против другого несправедливый поступок, то ущерб, нанесенный целостности божественного миропорядка, может быть восполнен через страдание преступника или через помилование, когда нравственные последствия греховного деяния принимает на себя милующее преступника лицо (правитель, духовник, община и так далее). Страдание исцеляет пораженную грехом душу. Добровольное же страдание невинных за грехи преступников суть высшая форма искупления, имеющая своим пределом жертву Господа Иисуса, взявшего на Себя грех мира (Ин. 1. 29).

IV.3. Понимание того, где проходит «грань уязвления», отделяющая человека от человека, различалось в разных обществах и в различные эпохи. Чем религиознее человеческое сообщество, тем больше в нем сознание единства, целокупности мира. Люди в религиозно целостном обществе рассматриваются в двух планах: и как уникальные личности, пред Богом стоящие или падающие (Рим. 14. 4), а потому не судимые другими людьми; и как члены единого общественного тела, в котором болезнь одного органа приводит к недомоганию, а то и к смерти всего организма. В последнем случае каждый человек может и должен быть судим общиной, миром, поскольку действия одного влияют на многих. Стяжание мирного духа одним праведником, по слову преподобного Серафима Саровского, приводит к спасению тысяч людей вокруг, а совершение греха одним беззаконником влечет гибель многих.

Такое отношение к греховным и преступным проявлениям имеет твердое основание в Священном Писании и Предании Церкви. «Благословением праведных возвышается город, а устами нечестивых разрушается» (Притч. 11. 11). Святитель Василий Великий поучал страдавших от жажды и голода жителей Кесарии Каппадокийской: «И за немногих приходят бедствия на целый народ, и за злодеяния одного вкушают плоды его многие. Ахар учинил святотатство, и побит был весь полк; еще Замврий блудодействовал с мадианитянкою, и Израиль понес наказание». О том же пишет святитель Московский Киприан: «Не весте ли, яко грех людский на князи и княжеский грех на люди нападает?»

Поэтому древние судебники регламентируют и такие стороны жизни, которые ныне находятся вне поля правового регулирования. Например, прелюбодеяние подлежало по правовым установлениям Пятикнижия смертной казни (Лев. 20. 10), а в настоящее время оно не рассматривается как правонарушение

в большинстве государств. При утрате видения мира в его целокупности поле правового регулирования сокращается лишь до случаев очевидного ущерба, да и рамки последнего уменьшаются вместе с разрушением общественной нравственности и секуляризацией сознания. Например, колдовство, являвшееся тяжким преступлением в древних сообществах, ныне рассматривается правом как мнимое действие и потому не наказывается.

Падшесть природы человека, исказившая его сознание, не позволяет ему принять божественный закон во всей полноте. В разные эпохи сознаваемой была лишь часть сего закона. Это хорошо показано в евангельской беседе Спасителя о разводе. Моисей позволил расторгать брак соплеменникам «по их жестокосердию», «от начала» же было иначе, так как в браке человек становится «одною плотью» с женою, а потому брак нерасторжим (Мф. 19. 3–6).

Однако в тех случаях, когда человеческий закон совершенно отвергает абсолютную божественную норму, заменяя ее противоположной, он перестает быть законом, становясь беззаконием, в какие бы правовые одежды он ни рядился. Например, в Десятисловии ясно сказано: «Почитай отца твоего и мать твою» (Исх. 20. 12). Любая противоречащая этой заповеди светская норма делает преступником не нарушителя ее, а самого законодателя. Иными словами, человеческий закон никогда не содержит полноту закона божественного, но чтобы оставаться законом, он обязан соответствовать богоустановленным принципам, а не разрушать их.

IV.4. Исторически религиозное и светское право происходят из одного источника и долгое время являлись лишь двумя аспектами единого правового поля. Такое представление о праве характерно и для Ветхого Завета.

Господь Иисус Христос, призвав верных Ему в Царство не от мира сего, отделил (Лк. 12. 51–52) Церковь как Свое тело от мира, лежащего во зле. В христианстве внутренний закон Церкви свободен от духовно падшего состояния мира и даже противопоставлен ему (Мф. 5. 21–47). Однако это противопоставление есть не нарушение, а исполнение закона полноты божественной Правды, которой человечество отверглось в грехопадении. Сопоставляя ветхозаветные нормы с нормой благой вести, Господь в Нагорной проповеди призывает к достижению полного тождества жизни с абсолютным божественным законом, то есть к обожению: «Итак будьте совершенны, как совершен Отец ваш Небесный» (Мф. 5. 48).

IV.5. В Церкви, созданной Господом Иисусом, действует особое право, основу которого составляет Божественное Откровение. Это право каноническое. Если иные религиозные законоустановления даны для отпавшего от Бога человечества и по природе своей могут быть частью гражданского законодательства, то христианское право принципиально надсоциально. Оно непосредственно не может быть частью гражданского законодательства, хотя

в христианских обществах и оказывает на него благотворное влияние, являясь его нравственным основанием.

Христианские государства обычно использовали модифицированное право языческого времени (например, римское право в «Корпусе» Юстиниана), поскольку и в нем содержались нормы, согласные с божественной правдой. Однако попытка создать основанное исключительно на Евангелии гражданское, уголовное или государственное право не может быть состоятельной, ибо без воцерковления полноты жизни, то есть без полной победы над грехом, право Церкви не может стать правом мира. А победа эта возможна лишь в эсхатологической перспективе.

Впрочем, предпринятый при святом императоре Юстиниане опыт христианизации правовой системы, унаследованной от языческого Рима, оказался вполне удачным не в последнюю очередь именно потому, что законодатель, создавая «Корпус», вполне сознавал границу, отделяющую порядок мира сего, который и в христианскую эпоху несет на себе печать падшести и греховной поврежденности, от установлений благодатного тела Христова – Церкви – даже в том случае, когда члены сего тела и граждане христианского государства суть одни и те же лица. «Корпус» Юстиниана на века определил правовой строй Византии и оказал значительное влияние на развитие права в России и западноевропейских странах в Средневековье и Новое время.

IV.6. В современном светском правосознании одним из доминирующих принципов стало представление о неотъемлемых правах личности. Идея таких прав основана на библейском учении о человеке как образе и подобию Божию, как онтологически свободном существе. «Рассмотри окружающее тебя, – пишет преподобный Антоний Египетский, – и знай, что начальники и владыки имеют власть над телом только, а не над душой, и всегда содержи сие в мысли твоей. Почему, когда они приказывают, например, убить или другое что сделать неуместное, несправедливое и душевредное, не должно их слушать, хотя бы они и мучили тело. Бог создал душу свободно и самовластно и она вольна поступать как хочет – хорошо или худо».

Христианская социально-государственная этика требовала сохранить для человека некую автономную сферу, где его совесть остается «самовластным» хозяином, ибо от свободного волеизъявления в конечном счете зависят спасение или гибель, путь ко Христу или путь от Христа. Права на веру, на жизнь, на семью являются защитой сокровенных оснований человеческой свободы от произвола посторонних сил. Эти внутренние права дополняются и гарантируются другими, внешними – например, правами на свободу передвижения, получение информации, создание имущества, обладание им и его передачу.

Бог хранит свободу человека, никогда не насилуя его волю. Напротив, Сатана стремится завладеть волей человека, поработить ее. Если право

сообразуется с божественной правдой, явленной Господом Иисусом Христом, то и оно стоит на страже человеческой свободы: «Где Дух Господень, там свобода» (2 Кор. 3. 17) и, соответственно, охраняет неотъемлемые права личности. Те же традиции, которым не знаком принцип Христовой свободы, подчас стремятся подчинить совесть человека внешней воле вождя или коллектива.

IV.7. По мере секуляризации высокие принципы неотчуждаемых прав человека превратились в понятие о правах индивидуума вне его связи с Богом. При этом охрана свободы личности трансформировалась в защиту своеволия (до тех пор, пока оно не вредит иным индивидуумам), а также в требование от государства гарантий определенного материального уровня существования личности и семьи. В системе современного светского гуманистического понимания гражданских прав человек трактуется не как образ Божий, но как самодостаточный и самодовлеющий субъект. Однако вне Бога существует лишь человек падший, весьма далекий от чаемого христианами идеала совершенства, явленного во Христе («се, Человек!»). Между тем для христианского правосознания идея свободы и прав человека неразрывно связана с идеей служения. Права нужны христианину прежде всего для того, чтобы, обладая ими, он мог наилучшим образом осуществить свое высокое призвание к «подобию Божию», исполнить свой долг перед Богом и Церковью, перед другими людьми, семьей, государством, народом и иными человеческими сообществами.

В результате секуляризации в Новое время доминирующей стала теория естественного права, которая в своих построениях не учитывает падшести человеческой природы. Однако эта теория не утратила связи с христианской традицией, ибо исходит из убеждения, что понятия добра и зла присущи человеческой природе, а потому право вырастает из самой жизни, основываясь на совести («категорическом нравственном императиве»). Вплоть до XIX столетия данная теория господствовала в европейском обществе. Ее практическими следствиями были, во-первых, принцип исторической непрерывности правового поля (право нельзя отменить, как нельзя отменить совесть, его можно только усовершенствовать и приспособить законным же способом к новым обстоятельствам и случаям) и, во-вторых, принцип прецедентности (суд, сообразуясь с совестью и с правовым обычаем, может вынести правильное, то есть соответствующее Правде Божией, судебное решение).

В современном понимании права доминируют взгляды, апологетические по отношению к позитивному, действующему праву. В соответствии с ними право есть человеческое изобретение, конструкция, которую общество создает для своей пользы, для решения задач, определяемых им самим. Следовательно, любые изменения права, если они приняты обществом, законны. За писанным кодексом нет никакой абсолютной правовой основы. Для данного взгляда законна революция, силой отвергающая законы «старого мира», законно

и полное отрицание нравственной нормы, если такое отрицание одобряется обществом. Так, если современное сообщество не считает аборт убийством, он не является таковым и юридически. Апологеты позитивного права полагают, что общество может вводить самые разные нормы, а с другой стороны, считают любой действующий закон легитимным уже в силу самого его существования.

IV.8. Правопорядок отдельной страны есть частный вариант общего мироустроющего закона, присущий определенному народу. основополагающие принципы отношений человека с человеком, власти с обществом, учреждений друг с другом национальный закон проявляет соответственно конкретной нации, движущейся в истории. Национальное право несовершенно, ибо несовершенно и грешен любой народ. Однако оно создает рамку народной жизни, если переводит и приспособливает абсолютные истины Божии к конкретному историческому и национальному бытию.

Так, правопорядок на Руси в течение тысячелетия постепенно развивался и усложнялся вместе с развитием и усложнением самого общества. К обычному славянскому праву, отчасти сохранявшему к X веку древние общерусские формы, вследствие христианизации прибавились элементы византийского законодательства, через «Корпус» Юстиниана восходившие к классическому римскому праву, и каноны церковного права, сращенные тогда с правом гражданским. С XVII столетия русское право активно воспримлет нормы и юридическую логику западноевропейского законодательства, причем это происходит достаточно органично, так как базисная для Европы римская правовая традиция была воспринята Русью от Константинополя вместе с христианством еще в X–XI веках. Древняя Русская Правда, княжеские уставы и уставные грамоты, судные грамоты и судебники, Стоглав и Соборное уложение 1649 года, петровские артикулы и указы, законодательные акты Екатерины Великой и Александра I, реформы Александра II и Основные государственные законы 1906 года являли собой единую правовую ткань созидающегося народного организма. Одни нормы устаревали и отмирали, другие приходили им на смену. Некоторые правовые новации оказывались неудачными, не соответственными строю народной жизни и переставали применяться. Течение реки российского национального правопорядка, теряющей свои истоки в далекой истории, было остановлено 1917 годом. 22 ноября этого года Совет народных комиссаров, сообразуясь с духом позитивной теории права, отменил все российское законодательство. После краха в начале 1990-х годов советской государственности в странах СНГ и Балтии правовая система находится в процессе становления. В основу ее в качестве доминирующих полагаются идеи, господствующие в современном секуляризованном правосознании.

IV.9. Церковь Христова, сохраняя собственное автономное право, основанное на святых канонах и не выходящее за границы собственно церковной

жизни, может существовать в рамках самых разных правовых систем, к которым она относится с подобающим уважением. Церковь неизменно призывает пасомых быть законопослушными гражданами земного отечества. В то же время она всегда подчеркивает незыблемую границу законопослушания для своих верных чад.

Во всем, что касается исключительно земного порядка вещей, православный христианин обязан повиноваться законам, независимо от того, насколько они совершенны или неудачны. Когда же исполнение требования закона угрожает вечному спасению, предполагает акт вероотступничества или совершение иного несомненного греха в отношении Бога и ближнего, христианин призывается к подвигу исповедничества ради правды Божией и спасения своей души для вечной жизни. Он должен открыто выступать законным образом против безусловного нарушения обществом или государством установлений и заповедей Божиих, а если такое законное выступление невозможно или неэффективно, занимать позицию гражданского неповиновения (см. III.5).

## V. ЦЕРКОВЬ И ПОЛИТИКА

V.I. В современных государствах граждане участвуют в процессе управления страной путем голосования. Значительная их часть принадлежит к политическим партиям, движениям, союзам, блокам и иным подобным организациям, созданным на основе различных политических доктрин и взглядов. Эти организации, стремясь организовать жизнь общества согласно политическим убеждениям своих членов, имеют одной из своих целей достижение, удержание или реформирование власти в государстве. В ходе осуществления полномочий, полученных вследствие волеизъявления граждан на выборах, политические организации могут участвовать в деятельности структур законодательной и исполнительной власти.

Наличие в обществе различных, порой противоречащих друг другу политических убеждений, а также разнодействующих интересов порождает политическую борьбу, которая ведется как законными и нравственно оправданными методами, так подчас и методами, противоречащими нормам государственного права, христианской и естественной морали.

V.2. Церковь, по заповеди Божией, имеет своей задачей проявлять заботу о единстве своих чад, о мире и согласии в обществе, о вовлечении всех его членов в общий созидательный труд. Церковь призвана проповедовать и созидать мир со всем внешним для нее обществом: *«Если возможно с вашей стороны, будьте в мире со всеми людьми»* (Рим. 12. 18); *«Старайтесь иметь мир со всеми»* (Евр. 12. 14). Но еще более важным для нее является внутреннее единство в вере и любви: *«Умоляю вас, братия, именем Господа нашего Иисуса Христа, чтобы... не было между вами разделений, но чтобы вы соединены были*

*в одном духе»* (1 Кор. 1. 10). Единство Церкви как таинственного тела Христова (Еф. 1. 23), от неповрежденного бытия которого зависит вечное спасение человека, является для нее наивысшей ценностью. Святой Игнатий Богоносец, обращаясь к членам Церкви Христовой, пишет: «Все вы составляете из себя как бы один храм Божий, как бы один жертвенник, как бы одного Иисуса».

Перед лицом политических разногласий, противоречий и борьбы Церковь проповедует мир и соработничество людей, придерживающихся различных политических взглядов. Она также допускает наличие различных политических убеждений среди ее епископата, клира и мирян, за исключением таких, которые явно ведут к действиям, противоречащим православному вероучению и нравственным нормам церковного Предания.

Невозможно участие церковного Священноначалия и священнослужителей, а следовательно, и церковной Полноты, в деятельности политических организаций, в предвыборных процессах, таких как публичная поддержка участвующих в выборах политических организаций или отдельных кандидатов, агитация и так далее. Не допускается выдвижение кандидатур священнослужителей на выборах любых органов представительной власти всех уровней. В то же время ничто не должно препятствовать участию иерархов, священнослужителей и мирян, наравне с другими гражданами, в народных волеизъявлениях путем голосования.

В истории Церкви имеется немало случаев общецерковной поддержки различных политических доктрин, взглядов, организаций и деятелей. В ряде случаев такая поддержка была связана с необходимостью отстаивания насущных интересов Церкви в крайних условиях антирелигиозных гонений, разрушительных и ограничительных действий инославной и иноверной власти. В других случаях подобная поддержка была следствием давления государства или политических структур и обычно вела к разделению и противоречиям внутри Церкви, к отходу от нее части нетвердых в вере людей.

В XX столетии священнослужители и иерархи Русской Православной Церкви являлись членами некоторых представительных органов власти, в частности, Государственной Думы Российской Империи, Верховных Советов СССР и Российской Федерации, ряда местных советов и законодательных собраний. В некоторых случаях участие священнослужителей в деятельности органов власти приносило пользу Церкви и обществу, однако нередко подобное участие порождало нестроения и разделения. Это имело место в особенности тогда, когда допускалось членство священнослужителей лишь в определенных парламентских фракциях, а также когда клирики выдвигали свои кандидатуры на выборные должности без церковного благословения. В целом практика участия священнослужителей в деятельности органов власти показала, что таковое практически невозможно без принятия на себя ответственности за вынесение

решений, удовлетворяющих интересам одной части населения и противоречащих интересам другой его части, что серьезно осложняет пастырскую и миссионерскую деятельность священнослужителя, призванного, по слову апостола Павла, быть «*для всех... всем, чтобы спасти по крайней мере некоторых*» (1 Кор. 9. 22). В то же время история показывает: решение об участии или неучастии священнослужителей в политической деятельности принималось и должно приниматься исходя из потребностей каждой конкретной эпохи, с учетом внутреннего состояния церковного организма и его положения в государстве. Однако с канонической точки зрения вопрос о том, должен ли священнослужитель, занимающий государственный пост, работать на профессиональной основе, решается однозначно отрицательно.

8 октября 1919 года святитель Тихон обратился к духовенству Русской Церкви с посланием, в котором призвал клириков не вмешиваться в политическую борьбу и, в частности, указал, что служители Церкви «по своему сану должны стоять выше и вне всяких политических интересов, должны помнить канонические правила Святой Церкви, коими она возбраняет своим служителям вмешиваться в политическую жизнь страны, принадлежать к каким-либо политическим партиям, а тем более делать богослужебные обряды и священнодействия орудием политических демонстраций».

В преддверии выборов народных депутатов СССР Священный Синод 27 декабря 1988 года определил «благословить представителям нашей Церкви, в случае их выдвижения и избрания народными депутатами, эту деятельность, выражая при этом нашу уверенность, что она послужит благу верующих и всего нашего общества». Помимо избрания народными депутатами СССР, ряд архиереев и клириков заняли депутатские места в республиканских, областных и местных советах. Новые условия политической жизни побудили Архиерейский Собор Русской Православной Церкви в октябре 1989 года уделить большое внимание обсуждению двух вопросов: во-первых, как далеко может идти Церковь по пути принятия ответственности за политические решения без того, чтобы ставить под сомнение свой пастырский авторитет; и во-вторых, позволительно ли для Церкви отказываться от участия в законотворчестве и от возможности оказывать нравственное воздействие на политический процесс, когда от принятия решения зависит судьба страны.

В результате Архиерейский Собор признал определение Священного Синода от 27 декабря 1988 года имеющим отношение только к минувшим выборам. На будущее же был принят порядок, в соответствии с которым вопрос о целесообразности участия представителей духовенства в выборной кампании должен в каждом конкретном случае предварительно решаться Священноначалием (Священным Синодом — в отношении епископата, правящими архиереями — в отношении подведомственного клира. Некоторые представители



духовенства, не получив подобающего благословения, все же приняли участие в выборах.

Священный Синод 20 марта 1990 года с сожалением заявил, что «Русская Православная Церковь снимает с себя моральную и религиозную ответственность за участие этих лиц в выборных органах власти». Из соображений икономии Синод воздержался от применения к нарушителям дисциплины полагающихся санкций, «констатируя, что такое поведение ложится на их совесть». 8 октября 1993 года, ввиду создания в России профессионального парламента, на расширенном заседании Священного Синода было принято решение предписать священнослужителям воздержаться от участия в российских парламентских выборах в качестве кандидатов в депутаты. Соответствующим Синодальным определением было установлено, что нарушившие его священнослужители подлежат извержению из сана. Архиерейский Собор Русской Православной Церкви 1994 года одобрил данное определение Священного Синода как «своевременное и мудрое» и распространил его действие на «участие в будущем священнослужителей Русской Православной Церкви в выборах любых органов представительной власти стран СНГ и Балтии как на общегосударственном, так и на местном уровне».

Тот же Архиерейский Собор, в верности святым канонам отвечая на вызовы современной реальности, установил ряд важнейших правил, касающихся рассматриваемой темы. Так, в одном из определений Собора говорится: «Подтвердить невозможность для церковной Полноты поддержки каких-либо из политических партий, движений, блоков, союзов и тому подобных организаций, а также отдельных их деятелей, в первую очередь в ходе предвыборных кампаний... Считать также крайне нежелательным членство священнослужителей в политических партиях, движениях, союзах, блоках и им подобных организациях, в первую очередь ведущих предвыборную борьбу».

Архиерейский Собор, состоявшийся в 1997 году, развил принципы взаимоотношений Церкви с политическими организациями и усилил одно из решений предыдущего Собора, не благословив священнослужителям быть членами политических объединений. В определении Собора «О взаимоотношениях с государством и светским обществом», в частности, говорится: «Приветствовать диалог и контакты Церкви с политическими организациями в случае, если подобные контакты не носят характера политической поддержки. Считать допустимым сотрудничество с такими организациями в целях, полезных для Церкви и народа, при исключении интерпретации подобного сотрудничества как политической поддержки... Считать недопустимым участие архиереев и священнослужителей в какой-либо предвыборной агитации, а также членство их в политических объединениях, уставы которых предусматривают выдвижение своих кандидатов на выборные государственные посты всех уровней».

Неучастие церковной Полноты в политической борьбе, в деятельности политических партий и в предвыборных процессах не означает ее отказа от публичного выражения позиции по общественно значимым вопросам, от представления этой позиции перед лицом органов власти любой страны на любом уровне. Такая позиция выражается исключительно церковными Соборами, Священноначалием и уполномоченными им лицами. В любом случае право ее выражения не может быть передано государственным учреждениям, политическим или иным светским организациям.

V.3. Ничто не препятствует участию православных мирян в деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти, политических организаций. Мало того, такое участие, если оно совершается в согласии с вероучением Церкви, ее нравственными нормами и ее официальной позицией по общественным вопросам, является одной из форм миссии Церкви в обществе. Миряне могут и призваны, исполняя свой гражданский долг, участвовать в процессах, связанных с выборами властей всех уровней, и содействовать любым нравственно оправданным начинаниям государства.

История Православной Церкви сохранила множество примеров самой активной вовлеченности мирян в управление государством, в деятельность политических и иных гражданских объединений. Такая вовлеченность имела место в условиях различных систем государственного устройства: самодержавия, конституционной монархии, разнообразных видов республики. Участие православных мирян в гражданских и политических процессах было затруднено лишь в условиях иноверного владычества или режима, придерживающегося политики государственного атеизма.

Участвуя в управлении государством и в политических процессах, православный мирянин призван основывать свою деятельность на нормах евангельской морали, на единстве справедливости и милосердия (Пс. 84. 11), на заботе о духовном и материальном благе людей, на любви к отечеству, на стремлении преобразовать окружающий мир по слову Христову.

В то же время христианин – политик или государственный муж – должен ясно сознавать, что в условиях исторической реальности, а тем более в контексте нынешнего разделенного и противоречивого общества, большинство принимаемых решений и предпринимаемых политических действий приносит пользу одной части общества, одновременно ограничивая либо ущемляя интересы и желания других. Многие из упомянутых решений и действий неизбежно сопряжены с грехом или попустительством греху. Именно поэтому от православного политика или государственного деятеля требуется крайняя духовная и нравственная чуткость.

Христианин, трудящийся в области созидания государственной и политической жизни, призван стяжать дар особой жертвенности и особого



самоотвержения. Ему совершенно необходимо быть внимательным к своему духовному состоянию, дабы не допускать превращения государственной или политической деятельности из служения в самоцель, которая питает гордыню, алчность и другие пороки. Следует помнить, что *«начальства ли, власти ли, – все Им и для Него создано... и все Им стоит»* (Кол. 1. 16–17). Святитель Григорий Богослов, обращаясь к властителям, писал: «Со Христом начальствуешь ты, со Христом правительствуешь: от Него получил ты меч». Святой Иоанн Златоуст говорит: «Поистине царь есть тот, кто побеждает гнев и зависть и сладострастие, подчиняет все законам Божиим, сохраняет ум свой свободным и не позволяет возобладать душою страсти к удовольствиям. Такого мужа я желал бы видеть начальствующим над народами, и землею и морем, и городами и областями, и войсками; потому что кто подчинил душевные страсти разуму, тот легко управлял бы и людьми согласно с божественными законами... А кто по-видимому начальствует над людьми, но раболепствует гневу и честолюбию и удовольствиям, тот... не будет знать, как распорядиться с властью».

V.4. Участие православных мирян в деятельности органов власти и политических процессах может быть как индивидуальным, так и в рамках особых христианских (православных) политических организаций или христианских (православных) составных частей более крупных политических объединений. В обоих случаях чада Церкви имеют свободу выбора и выражения своих политических убеждений, принятия решений и осуществления соответствующей деятельности. В то же время миряне, участвующие в государственной или политической деятельности индивидуально или в рамках различных организаций, делают это самостоятельно, не отождествляя свою политическую работу с позицией церковной Полноты или каких-либо канонических церковных учреждений и не выступая от их имени. При этом высшая церковная власть не преподает специального благословения на политическую деятельность мирян.

Архиерейский Собор Русской Православной Церкви 1994 года постановил полагать допустимым членство в политических организациях «мирян и создание ими самими таких организаций, которые, в случае наименования себя христианскими и православными, призываются к большему взаимодействию с церковным Священноначалием. Считать также возможным участие священнослужителей, в том числе представляющих канонические церковные структуры и церковное Священноначалие, в отдельных мероприятиях политических организаций, а также церковное сотрудничество с ними в делах, полезных для Церкви и общества, в случае если таковое участие и сотрудничество не носит характера поддержки политических организаций, служит созиданию мира и согласия в народе и церковной среде».

В соответствующем же определении Архиерейского Собора 1997 года, в частности, говорится: «Полагать возможным участие мирян в деятельности

политических организаций и создание ими таких организаций в случае, если последние не имеют в своем составе священнослужителей и ведут ответственные консультации с церковным Священноначалием. Постановить, что подобные организации как участвующие в политическом процессе не могут иметь благословения церковного Священноначалия и выступать от имени Церкви. Церковного благословения не могут получить, а в случае его наличия лишаются такового церковно-общественные организации, ведущие предвыборную борьбу, вовлеченные в политическую агитацию и выдающие свое мнение за мнение Церкви, выражаемое перед лицом государства и общества церковными Соборами, Святейшим Патриархом и Священным Синодом. То же относится к церковным и церковно-общественным средствам массовой информации».

Существование христианских (православных) политических организаций, а также христианских (православных) составных частей более широких политических объединений воспринимается Церковью как положительное явление, помогающее мирянам сообща осуществлять политическую и государственную деятельность на основе христианских духовно-нравственных принципов. Упомянутые организации, будучи свободны в своей деятельности, одновременно призываются к совету с церковным Священноначалием, к координации действий в области осуществления позиции Церкви по общественным вопросам.

Во взаимоотношениях церковной Полноты с христианскими (православными) политическими организациями, в деятельности которых участвуют православные миряне, а также с отдельными православными политиками и государственными деятелями, могут возникать ситуации, когда заявления или действия этих организаций и лиц существенно расходятся с общецерковной позицией по общественным вопросам либо мешают реализации такой позиции. В подобных случаях Священноначалие устанавливает факт расхождения позиций и публично объявляет об этом во избежание смущения и недоразумений среди верующих и широких слоев общества. Констатация такого расхождения должна побудить православного мирянина, участвующего в политической деятельности, задуматься о целесообразности его дальнейшего членства в соответствующей политической организации.

Организации православных христиан не должны носить характера тайных обществ, предполагающих исключительное подчинение своим лидерам и сознательный отказ от раскрытия сути деятельности организации в ходе консультаций с церковным Священноначалием и даже на исповеди. Церковь не может одобрить участия православных мирян, а тем более священнослужителей, в неправославных обществах такого рода, поскольку они по своему характеру отторгают человека от всецелой преданности Церкви Божией и ее каноническому строю.

## VI. ТРУД И ЕГО ПЛОДЫ

VI.1. Труд является органичным элементом человеческой жизни. В Книге Бытия говорится, что вначале *«не было человека для возделывания земли»* (Быт. 2. 5); создав райский сад, Бог поселяет в нем человека, *«чтобы возделывать и хранить его»* (Быт. 2. 15). Труд – это творческое раскрытие человека, которому в силу изначального богоподобия дано быть сотворцом и соработником Господа. Однако после отпадения человека от Творца изменился характер труда: *«В поте лица твоего будешь есть хлеб, доколе не возвратишься в землю, из которой ты взят, ибо прах ты и в прах возвратишься»* (Быт. 3. 19). Творческая составляющая труда ослабла; он стал для падшего человека преимущественно способом добывания средств к жизни.

VI.2. Слово Божие не только обращает внимание людей на необходимость ежедневного труда, но и задает его особый ритм. Четвертая заповедь гласит: *«Помни день субботний, чтобы святить его. Шесть дней работай и делай всякие дела твои; а день седьмой – суббота Господу Богу твоему: не делай в оный никакого дела ни ты, ни сын твой, ни дочь твоя, ни раб твой, ни рабыня твоя, ни скот твой, ни пришлец, который в жилищах твоих»* (Исх. 20. 8–10). Этим повелением Творца процесс человеческого труда соотносится с божественным творчеством, положившим начало мирозданию. Ведь заповедь субботствования обосновывается тем, что при сотворении мира *«благословил Бог седьмой день, и освятил его, ибо в оный почил от всех дел Своих, которые Бог творил и созидал»* (Быт. 2. 3). Сей день должен быть посвящен Господу, с тем чтобы повседневные заботы не могли отвратить человека от Творца. Вместе с тем деятельные проявления милосердия и бескорыстная помощь ближним не являются нарушением заповеди: *«Суббота для человека, а не человек для субботы»* (Мк. 2. 27). В христианской традиции с апостольских времен днем, свободным от труда, стал первый день седмицы – день Воскресения Христова.

VI.3. Совершенствование орудий и методов труда, его профессиональное разделение и переход от простых его форм к более сложным способствуют улучшению материальных условий жизни человека. Однако обольщение достижениями цивилизации удаляет людей от Творца, ведет к мнимому торжеству рассудка, стремящегося обустроить земную жизнь без Бога. Реализация подобных устремлений в истории человечества всегда заканчивалась трагически.

В Священном Писании сказано, что первыми строителями земной цивилизации были потомки Каина: Ламех и его дети изобрели и произвели первые орудия из меди и железа, переносные шатры и различные музыкальные инструменты, они явились родоначальниками многих ремесел и искусств (Быт. 4. 20–22). Однако они вместе с другими людьми не избежали соблазнов: *«Всякая плоть извратила путь свой на земле»* (Быт. 6. 12), а потому по воле Творца цивилизацию каинитов завершает потоп. Наиболее ярким библейским образом

безуспешной попытки падшего человечества «сделать себе имя» является строительство Вавилонской башни «высотой до небес». Столпотворение предстает символом объединения усилий людей для достижения богопротивной цели. Господь карает гордецов: смешивая языки, Он лишает их возможности взаимопонимания и рассеивает по всей земле.

VI.4. С христианской точки зрения труд сам по себе не является безусловной ценностью. Он становится благословенным, когда являет собой соработничество Господу и способствует исполнению Его замысла о мире и человеке. Однако труд небогоугоден, если он направлен на служение эгоистическим интересам личности или человеческих сообществ, а также на удовлетворение греховных потребностей духа и плоти.

Священное Писание свидетельствует о двух нравственных побуждениях к труду: трудиться, чтобы питаться самому, никого не отягощая, и трудиться, чтобы подавать нуждающемуся. Апостол пишет: *«Лучше трудись, делая своими руками полезное, чтобы было из чего уделять нуждающемуся»* (Еф. 4. 28). Такой труд воспитывает душу и укрепляет тело человека, дает христианину возможность проявлять свою веру в богоугодных делах милосердия и любви к ближним (Мф. 5. 16; Иак. 2. 17). Всем памяты слова апостола Павла: *«Если кто не хочет трудиться, тот и не ешь»* (2 Фес. 3. 10).

Этическое значение трудовых процессов постоянно подчеркивали отцы и учителя Церкви. Так, Климент Александрийский называл труд «школой общественной справедливости». Святитель Василий Великий утверждал, что «намерение благочестия не должно служить предлогом лени и бегства от работы, а побуждением к еще большим трудам». А святой Иоанн Златоуст призывал считать «бесчестием не работу, но праздность». Пример трудового подвижничества явили иноки многих монастырей. Их хозяйственная деятельность во многом была образцом для подражания, а основатели крупнейших иноческих обителей имели, наряду с высочайшим духовным авторитетом, и славу великих тружеников. Широко известны примеры усердного труда преподобных Феодосия Печерского, Сергия Радонежского, Кирилла Белозерского, Иосифа Волоцкого, Нила Сорского и других русских подвижников.

VI.5. Церковь благословляет всякий труд, направленный ко благу людей; при этом не отдается предпочтения никакому из видов человеческой деятельности, если таковая соответствует христианским нравственным нормам. В притчах Господь наш Иисус Христос постоянно упоминает о разных профессиях, не выделяя ни одну из них. Он говорит о труде сеятеля (Мк. 4. 3–9), слуг и домоправителя (Лк. 12. 42–48), купца и рыбаков (Мф. 13. 45–48), управителя и работников в винограднике (Мф. 20. 1–16). Однако современность породила развитие целой индустрии, специально направленной на пропаганду порока и греха, удовлетворение пагубных страстей и привычек, таких как пьянство,

наркомания, блуд и прелюбодеяние. Церковь свидетельствует о греховности участия в такой деятельности, поскольку она развращает не только трудящегося, но и общество в целом.

VI.6. Работающий вправе пользоваться плодами своего труда: *«Кто, насадив виноград, не ест плодов его? Кто, пася стадо, не ест молока от стада?.. Кто пашет, должен пахать с надеждою, и кто молотит, должен молотить с надеждою получить ожидаемое»* (1 Кор. 9. 7, 10). Церковь учит, что отказ в оплате честного труда является не только преступлением против человека, но и грехом перед Богом.

Священное Писание говорит: *«Не обижай наемника... В тот же день отдай плату его... чтоб он не возопил на тебя к Господу, и не было на тебе греха»* (Втор. 24. 14–15); *«Горе тому, кто... заставляет ближнего своего работать даром и не отдает ему платы его»* (Иер. 22. 13); *«Вот, плата, удержанная вами у работников, пожавших поля ваши, вопиет, и вопли жнецов дошли до слуха Господа Саваофа»* (Иак. 5. 4).

Вместе с тем заповедь Божия повелевает трудящимся заботиться о тех людях, которые по различным причинам не могут сами зарабатывать себе на жизнь, – о немощных, больных, пришельцах (беженцах), сиротах и вдовах – и делиться с ними плодами труда, *«чтобы Господь, Бог твой, благословил тебя во всех делах рук твоих»* (Втор. 24. 19–22).

Продолжая на земле служение Христа, Который отождествил Себя именно с обездоленными, Церковь всегда выступает в защиту безгласных и бессильных. Поэтому она призывает общество к справедливому распределению продуктов труда, при котором богатый поддерживает бедного, здоровый – больного, трудоспособный – престарелого. Духовное благополучие и самосохранение общества возможны лишь в том случае, если обеспечение жизни, здоровья и минимального благосостояния всех граждан считается безусловным приоритетом при распределении материальных средств.

## VII. СОБСТВЕННОСТЬ

VII.1. Под собственностью принято понимать общественно признанную форму отношения людей к плодам труда и естественным ресурсам. В число основных полномочий собственника обычно включают право владения и пользования, право управления и получения дохода, право на отчуждение, потребление, изменение или уничтожение объектов собственности.

Церковь не определяет прав людей на собственность. Однако материальная сторона человеческой жизни не остается вне ее поля зрения. Призывая искать прежде всего *«Царства Божия и правды Его»* (Мф. 6. 33), Церковь помнит и о потребностях в *«хлебе насущном»* (Мф. 6. 11), полагая, что каждый человек должен иметь достаточно средств для достойного существования.

Вместе с тем Церковь предостерегает от чрезмерного увлечения материальными благами, осуждая тех, кто обольщается *«заботами, богатством и наслаждениями житейскими»* (Лк. 8. 14). В позиции Православной Церкви по отношению к собственности нет ни игнорирования материальных потребностей, ни противоположной крайности, превозносящей устремление людей к достижению материальных благ как высшей цели и ценности бытия. Имущественное положение человека само по себе не может рассматриваться как свидетельство о том, угоден или неугоден он Богу.

Отношение православного христианина к собственности должно основываться на евангельском принципе любви к ближнему, выраженному в словах Спасителя: *«Заповедь новую даю вам, да любите друг друга»* (Ин. 13. 34). Эта заповедь является основой нравственного поведения христиан. Она должна служить для них и, с точки зрения Церкви, для остальных людей императивом в сфере регулирования межлических отношений, включая имущественные.

По учению Церкви, люди получают все земные блага от Бога, Которому и принадлежит абсолютное право владения ими. Относительность права собственности для человека Спаситель многократно показывает в притчах: это или виноградник, данный в пользование (Мк. 12. 1–9), или таланты, распределенные между людьми (Мф. 25. 14–30), или имение, отданное во временное управление (Лк. 16. 1–13). Выражая присущую Церкви мысль о том, что абсолютным собственником всего является Бог, святитель Василий Великий спрашивает: *«Скажи же мне, что у тебя собственного? Откуда ты взял и принес в жизнь?»* Греховное отношение к собственности, проявляющееся в забвении или сознательном отвержении этого духовного принципа, порождает разделение и отчуждение между людьми.

VII.2. Материальные блага не могут сделать человека счастливым. Господь Иисус Христос предупреждает: *«Берегитесь любостыжания, ибо жизнь человека не зависит от изобилия его имения»* (Лк. 12. 15). Погоня за богатством пагубно отражается на духовном состоянии человека и способна привести к полной деградации личности. Апостол Павел указывает, что *«желающие обогащаться впадают в искушение и в сеть и во многие безрассудные и вредные похоти, которые погружают людей в бедствие и пагубу. Ибо корень всех зол есть сребролюбие, которому предавшись, некоторые уклонились от веры и сами себя подвергли многим скорбям. Ты же, человек Божий, убегай сего»* (1 Тим. 6. 9–11). В беседе с юношей Господь сказал: *«Если хочешь быть совершенным, пойди, продай имение твое и раздай нищим; и будешь иметь сокровище на небесах; и приходи и следуй за Мною»* (Мф. 19. 21). Затем Христос разъяснил эти слова ученикам: *«Трудно богатому войти в Царство Небесное... удобнее верблюду пройти сквозь игольные уши, нежели богатому войти в Царство Божие»* (Мф. 19. 23–24). Евангелист Марк уточняет, что в Царство Божие

трудно войти именно тем, кто уповает не на Бога, а на материальные блага, – «надеющимся на богатство» (Мк. 10. 24). Лишь «надеющийся на Господа, как гора Сион, не подвигнется, пребывает вовек» (Пс. 124. 1).

Впрочем, и богатый может спастись, ибо «невозможное человекам возможно Богу» (Лк. 18. 27). В Священном Писании не содержится порицания богатства как такового. Состоятельными людьми были Авраам и ветхозаветные патриархи, праведный Иов, Никодим и Иосиф Аримафейский. Владея значительным имуществом, не согрешает тот, кто использует его согласно с волей Бога, Которому принадлежит все сущее, и с законом любви, ибо радость и полнота жизни – не в приобретении и обладании, но в дарении и жертве. Апостол Павел призывает «памятовать слова Господа Иисуса, ибо Он Сам сказал: блаженнее давать, нежели принимать» (Деян. 20. 35). Святитель Василий Великий считает воров того, кто не отдает часть своего имущества в качестве жертвенной помощи ближнему. Эту же мысль подчеркивает святой Иоанн Златоуст: «Не уделять из своего имущества есть также похищение». Церковь призывает христианина воспринимать собственность как дар Божий, данный для использования во благо себе и ближним.

В то же время Священное Писание признает право человека на собственность и осуждает посягательство на нее. В двух из десяти заповедей Десятилетия прямо сказано об этом: «Не кради... Не желай дома ближнего твоего, не желай жены ближнего твоего, ни поля его, ни раба его, ни рабыни его, ни вола его, ни осла его, ни всякого скота его, ничего, что у ближнего твоего» (Исх. 20. 15, 17). В Новом Завете такое отношение к собственности сохранилось и приобрело более глубокое нравственное обоснование. В Евангелии об этом сказано так: «Заповеди: «не кради»... «не пожелай чужого»... и все другие заключаются в сем слове: «люби ближнего твоего, как самого себя» (Рим. 13. 9).

VII.3. Церковь признает существование многообразных форм собственности. Государственная, общественная, корпоративная, частная и смешанные формы собственности в разных странах получили различное укоренение в ходе исторического развития. Церковь не отдает предпочтения ни одной из этих форм. При каждой из них возможны как греховные явления – хищение, стяжательство, несправедливое распределение плодов труда, так и достойное, нравственно оправданное использование материальных благ.

Все большую значимость приобретает интеллектуальная собственность, объектами которой являются научные труды и изобретения, информационные технологии, художественные произведения и другие достижения творческой мысли. Церковь приветствует творческий труд, направленный на благо общества, и осуждает нарушение авторских прав на интеллектуальную собственность.

Вообще отторжение и передел собственности с попранием прав ее законных владельцев не могут быть одобрены Церковью. Исключением может быть такое отторжение собственности на основе соответствующего закона, которое, будучи обусловлено интересами большинства людей, сопровождается справедливой компенсацией. Опыт отечественной истории показывает, что нарушение этих принципов неизбежно приводит к социальным потрясениям и страданиям людей.

В истории христианства объединение имущества и отказ от личных собственности устремлений были характерны для многих общин. Такой характер имущественных отношений способствовал укреплению духовного единства верующих и во многих случаях был экономически эффективным, примером чему могут служить православные монастыри. Однако отказ от частной собственности в первоапостольской общине (Деян. 4. 32), а позднее в общежительных монастырях носил исключительно добровольный характер и был связан с личным духовным выбором.

VII.4. Особую форму собственности представляет имущество религиозных организаций. Она приобретает различными путями, однако основным компонентом ее формирования является добровольная жертва верующих людей. Согласно Священному Писанию, жертва является святой, то есть в прямом смысле принадлежащей Господу; жертвователю подает Богу, а не священнику (Лев. 27. 30, Езд. 8. 28). Жертва – это добровольный акт, совершаемый верующими в религиозных целях (Неем. 10. 32). Жертва призвана поддерживать не только служителей Церкви, но и весь народ Божий (Флп. 4. 14–18). Жертва как посвященная Богу неприкосновенна, а всякий похищающий ее должен возратить больше, чем похитил (Лев. 5. 14–15). Пожертвование стоит в ряду основных заповедей, данных человеку Богом (Сирах. 7. 30–34). Таким образом, пожертвования являются особым случаем экономических и социальных отношений, а потому на них не должны автоматически распространяться законы, регулирующие финансы и экономику государства, в частности, государственное налогообложение. Церковь заявляет, что если тот или иной ее доход носит предпринимательский характер, то он может быть облагаем налогами, но любые посягательства на пожертвования верующих являются преступлением перед людьми и Богом.

## VIII. ВОЙНА И МИР

VIII.1. Война является физическим проявлением скрытого духовного недуга человечества – братоубийственной ненависти (Быт. 4. 3–12). Войны сопровождали всю историю человечества после грехопадения и, по слову Евангелия, будут сопровождать ее и далее: «Когда же услышите о войнах и о военных слухах, не ужасайтесь: ибо надлежит сему быть» (Мк. 13. 7). Об



этом свидетельствует и Апокалипсис, повествуя о последней битве сил добра и зла при горе Армагеддон (Откр. 16. 16). Земные войны суть отражение брани небесной, будучи порождены гордыней и противлением воле Божией. Поврежденный грехом человек оказался вовлечен в стихию этой брани. Война есть зло. Причина его, как и зла в человеке вообще, – греховное злоупотребление богоданной свободой, *«ибо из сердца исходят злые помыслы: убийства, прелюбодеяния, любоддеяния, кражи, лжесвидетельства, хуления»* (Мф. 15. 19).

Убийство, без которого не обходятся войны, рассматривалось как тяжкое преступление пред Богом уже на заре священной истории. «Не убий», – гласит закон Моисеев (Исх. 20. 13). В Ветхом Завете, как и во всех древних религиях, кровь имеет священный характер, поскольку кровь – это жизнь (Лев. 17. 11-14). «Кровь оскверняет землю», – говорит Священное Писание. Но тот же библейский текст предостерегает обращающихся к насилию: *«Земля не иначе очищается от пролитой крови, как кровию пролившего ее»* (Числ. 35. 33).

VIII.2. Неся людям благую весть примирения (Рим. 10. 15), но находясь в «мире сем», который пребывает во зле (1 Ин. 5. 19) и исполнен насилия, христиане невольно сталкиваются с жизненной необходимостью участвовать в различных бранях. Признавая войну злом, Церковь все же не воспрещает своим чадам участвовать в боевых действиях, если речь идет о защите ближних и восстановлении попорченной справедливости. Тогда война считается хотя и нежелательным, но вынужденным средством. Православие во все времена относилось с глубочайшим почтением к воинам, которые ценой собственной жизни сохраняли жизнь и безопасность ближних. Многих воинов Святая Церковь причислила к лику святых, учитывая их христианские добродетели и относя к ним слова Христа: «Нет больше той любви, как если кто положит душу свою за друзей своих» (Ин. 15. 13).

Когда святой равноапостольный Кирилл был послан Патриархом Константинопольским на евангельскую проповедь и прибыл в столицу сарацин, с ним вступили в спор о вере ученые последователи Магомета. Между прочими вопросами задали ему такой: «Христос есть Бог ваш. Он заповедал вам молиться за врагов, добро творить ненавидящим и гонящим вас, – бьющим в ланиту подставлять и другую, – а вы что делаете? Если кто обидит вас, изощраете оружие, выходите на брань, убиваете. Почему вы не слушаете своего Христа?» Выслушав сие, святой Кирилл спросил у совопросников своих: «Если в каком-либо законе будут написаны две заповеди, который человек будет совершенный исполнитель закона – тот ли, кто исполняет одну заповедь, или тот, кто исполняет обе заповеди?» Когда агаряне сказали, что совершеннее исполнит закон тот, кто соблюдет обе заповеди, то святой проповедник продолжал: «Христос Бог наш, повелевший нам молиться за обидящих нас и им благодворить, сказал также, что большей любви никто из нас в жизни сей явить не может, разве кто положит душу

свою за други своя (Ин. 15. 3). Вот почему мы великодушно терпим обиды, принимаемые нам как людям частным, но в обществе друг друга защищаем и полагаем души свои на брани за ближних своих, чтобы вы, пленив наших сограждан, вкуче с телами не пленили и душ их, принудив к отречению от веры и богопротивным деяниям. Наши христоролюбивые воины с оружием в руках охраняют Святую Церковь, охраняют государя, в священной особе коего почитают образ власти Царя Небесного, охраняют отечество, с разрушением коего неминуемо падет отечественная власть и поколеблется вера евангельская. Вот драгоценные залого, за которые до последней капли крови должны сражаться воины, и если они на поле брани положат души свои, Церковь причисляет их к лику святых мучеников и нарицает молитвенниками пред Богом».

VIII.3. *«Взявшие меч, мечем погибнут»* (Мф. 26. 52), – в этих словах Спасителя находит обоснование идея справедливой войны. С христианской точки зрения понятие нравственной правды в международных отношениях должно опираться на следующие основные принципы: любовь к своим ближним, своему народу и Отечеству; понимание нужд других народов; убеждение в том, что благу своего народа невозможно служить безнравственными средствами. Эти три принципа определили нравственные границы войны, которые были выработаны христианским миром в Средние века, когда, применяясь к реальной ситуации, люди пытались обуздать стихию военного насилия. Уже тогда существовала убежденность, что война должна вестись по определенным правилам, что и сражающийся человек не должен терять своего нравственного облика, забывая, что его противник – такой же человек, как и он сам.

Выработка высоких правовых норм в международных отношениях была бы невозможна без того нравственного воздействия, которое оказало христианство на умы и сердца людей. Требования справедливости в войне на деле далеко не часто удовлетворялись, но сама постановка вопроса о справедливости порой удерживала воюющих людей от чрезмерной жестокости.

В западной христианской традиции, восходящей к блаженному Августину, при определении справедливости войны обычно приводят ряд факторов, которые обуславливают допустимость начала войны на своей или чужой территории. К их числу можно отнести следующие:

- войну следует объявлять ради восстановления справедливости;
- войну имеет право объявить только законная власть;
- право на использование силы должно принадлежать не отдельным лицам или группам лиц, а представителям гражданских властей, установленных свыше;
- война может быть объявлена только после того, как будут исчерпаны все мирные средства для ведения переговоров с противной стороной и восстановления исходной ситуации;



- войну следует объявлять только в том случае, если имеются вполне обоснованные надежды на достижение поставленных целей;
- планируемые военные потери и разрушения должны соответствовать ситуации и целям войны (принцип пропорциональности средств);
- во время войны необходимо обеспечить защиту гражданского населения от прямых военных акций;
- войну можно оправдать только стремлением восстановить мир и порядок.

В нынешней системе международных отношений подчас бывает сложно отличить агрессивную войну от оборонительной. Грань между первой и второй особенно тонка в случаях, когда одно или несколько государств либо мировое сообщество начинают военные действия, мотивируя их необходимостью защиты народа, являющегося жертвой агрессии (см. XV. 1). В связи с этим вопрос о поддержке или осуждении Церковью военных действий нуждается в отдельном рассмотрении всякий раз, когда таковые начинаются или появляется опасность их начала.

Одним из явных признаков, по которому можно судить о праведности или несправедливости воюющих, являются методы ведения войны, а также отношение к пленным и мирному населению противника, особенно детям, женщинам, старикам. Даже защищаясь от нападения, можно одновременно творить всяческое зло и в силу этого по своему духовному и моральному состоянию оказаться не выше захватчика. Война должна вестись с гневом праведным, но не со злобою, алчностью, похотью (1 Ин. 2. 16) и прочими порождениями ада. Наиболее правильную оценку войны как подвига или, напротив, разбоя можно сделать, лишь исходя из анализа нравственного состояния воюющих. *«Не радуйся смерти человека, хотя бы он был самый враждебный тебе: помни, что все мы умрем»*, – говорит Священное Писание (Сир. 8. 8). Гуманное отношение к раненым и пленным у христиан основывается на словах апостола Павла: *«Если враг твой голоден, накорми его; если жаждет, напой его: ибо, делая сие, ты собереши ему на голову горящие уголья. Не будь побежден злом, но побеждай зло добром»* (Рим. 12. 20–21).

VIII.4. В иконографии святого Георгия Победоносца черный змий попирается копытами коня, который всегда изображается ярко-белым. Этим наглядно показывается: зло и борьба с ним должны быть абсолютно разделены, ибо, борясь с грехом, важно не приобщиться к нему. Во всех жизненных ситуациях, связанных с необходимостью применения силы, сердце человека не должно оказываться во власти недобрых чувств, роднящих его с нечистыми духами и уподобляющих им. Лишь победа над злом в своей душе открывает человеку возможность справедливого применения силы. Такой взгляд, утверждая в отношениях между людьми главенство любви, решительно отвергает

идею непротивления злу силою. Нравственный христианский закон осуждает не борьбу со злом, не применение силы по отношению к его носителю и даже не лишение жизни в качестве последней меры, но злобу сердца человеческого, желание унижения и гибели кому бы то ни было.

В связи с этим Церковь имеет особое попечение о воинстве, воспитывая его в духе верности высоким нравственным идеалам. Соглашения о сотрудничестве с Вооруженными Силами и правоохранительными учреждениями, заключенные Русской Православной Церковью, открывают большие возможности для преодоления искусственно созданных средостений, для возвращения воинства к веками утвержденным православным традициям служения отечеству. Православные пастыри – как несущие особое послушание в войсках, так и служащие в монастырях или на приходах – призваны неукоснительно окормлять военнослужащих, заботясь об их нравственном состоянии.

VIII.5. В основе христианского понимания мира лежат обетования Божии, засвидетельствованные в Священном Писании Ветхого и Нового Заветов. Эти обетования, придающие подлинный смысл истории, начали исполняться в Иисусе Христе. Для Его последователей мир является благодатным даром Божиим, о котором мы молимся и которого испрашиваем у Господа для себя и для всех людей. Библейское понимание мира значительно шире политического. Святой апостол Павел указывает, что *«мир Божий... превышает всякого ума»* (Флп. 4. 7). Он несравненно выше того мира, который люди способны создавать собственными усилиями. Мир человека с Богом, с самим собой и с другими людьми неотделимы друг от друга.

У ветхозаветных пророков мир изображается как состояние, завершающее историю: *«Тогда волк будет жить вместе с ягнцем, и барс будет лежать вместе с козленком... Не будут делать зла и вреда на всей святой горе Моей, ибо земля будет наполнена ведением Господа, как воды наполняют море»* (Ис. 11. 6–9). Этот эсхатологический идеал связан с откровением Мессии, имя Которого – Князь мира (Ис. 9. 6). Война и насилие исчезнут с Земли: *«И перекуют мечи свои на орала, и копыя свои – на серпы; не поднимет народ на народ меча, и не будут более учиться воевать»* (Ис. 2. 4). Впрочем, мир – это не только дар Господа, но и задача человечества. Библия дает надежду на осуществление мира с помощью Божией уже в пределах нынешнего земного существования.

По свидетельству святого пророка Исаии, мир есть плод правды (Ис. 32. 17). Священное Писание говорит и о правде Божией, и о правде человеческой. Обе они имеют отношение к завету, который Бог заключил с избранным народом (Иер. 31. 35). В этом контексте правда преимущественно понимается как верность союзническим отношениям. Насколько люди нарушают союз с Богом, то есть насколько они неправедны, настолько они лишаются плода

правды – мира. В то же время одним из основных элементов Синайского законодательства было требование справедливого отношения к ближнему. Заповеди закона имели целью не обременительное ограничение свободы личности, но построение жизни общества на принципе справедливости для достижения относительного мира, порядка и спокойствия. Для Израиля это означало, что мир в общественной жизни осуществляется не сам собою, в силу неких естественных закономерностей, но он возможен, во-первых, как дар Божественной правды, и, во-вторых, как плод религиозных усилий человека, то есть его верности Богу. Там, где люди благодарно ответят верностью на правду Божию, там *«милость и истина встретятся, правда и мир облобызаются»* (Пс. 84. 11). Впрочем, история Ветхого Завета дает множество примеров неверности и греховной неблагодарности избранного народа. Это дает повод пророку Иеремии указать на причину отсутствия мира в Израиле, в котором постоянно слышится: *«мир! мир!», а мира нет»* (Иер. 6. 14). Пророческий призыв к покаянию звучит как песнь верности правде Божией. Несмотря на грехи народа, Бог дает обетование заключить с ним «новый завет» (Иер. 31. 31).

Мир в Новом Завете, как и в Ветхом, рассматривается как дар Божией любви. Он тождествен эсхатологическому спасению. Вневременность мира, возвещенного пророками, особенно явно видна в Евангелии от Иоанна. В истории продолжает царствовать скорбь, но во Христе верующие имеют мир (Ин. 14. 27; 16. 33). Мир в Новом Завете есть нормальное благодатное состояние человеческой души, освобожденной от рабства греху. Именно об этом говорят пожелания «благодати и мира» в начале посланий святого апостола Павла. Этот мир – дар Святого Духа (Рим. 15. 13; Гал. 5. 22). Состояние примиренности с Богом есть нормальное состояние твари, *«потому что Бог не есть Бог неустройства, но мира»* (1 Кор. 14. 33). Психологически это состояние выражается во внутреннем порядке души, когда радость и мир в вере (Рим. 15. 13) становятся почти синонимами.

Мир, по благодати Божией, характеризует жизнь Церкви во внутреннем и внешнем аспектах. Но, разумеется, благодатный дар мира зависит и от человеческих усилий. Дары Духа Святого проявляются лишь там, где существует встречное движение человеческого сердца, покаянно устремленного к правде Божией. Дар мира обнаруживает себя, когда христиане стремятся к его стяжанию, *«непрестанно памятуя... дело веры и труд любви и терпение упования на Господа нашего Иисуса Христа»* (1 Фес. 1. 3). Устремления к миру каждого отдельного члена тела Христова должны быть независимы от времени и от условий жизни. Угодные Господу (Мф. 5. 9), они приносят плоды, где бы и когда бы ни совершались. Мир как дар Божий, преображающий внутреннего человека, должен проявляться и вовне. Его следует сохранять и возгревать (2 Тим. 1. 6), а потому миротворчество становится задачей Церкви Христовой:

*«Если возможно с вашей стороны, будьте в мире со всеми людьми»* (Рим. 12. 18); *старайтесь «сохранять единство духа в союзе мира»* (Еф. 4. 3). Нововетный призыв к миротворчеству опирается на личный пример Спасителя и Его учение. И если заповеди о непротивлении злу (Мф. 5. 39), любви к врагам (Мф. 5. 44) и прощении (Мф. 6. 14–15) обращены прежде всего к личности, то заповедь о миротворчестве – *«Блаженны миротворцы, ибо они будут наречены сынами Божиими»* (Мф. 5. 9) – имеет непосредственное отношение к социальной этике.

Русская Православная Церковь стремится осуществлять миротворческое служение как в национальном, так и в международном масштабе, стараясь разрешить различные противоречия и привести к согласию народы, этнические группы, правительства, политические силы. Для этого она обращает свое слово к власти имущим и другим влиятельным слоям общества, а также прилагает усилия для организации переговоров враждующих сторон и для оказания помощи страждущим. Церковь также противостоит пропаганде войны и насилия, равно как и различным проявлениям ненависти, способной спровоцировать братоубийственные столкновения.

## IX. ПРЕСТУПНОСТЬ, НАКАЗАНИЕ, ИСПРАВЛЕНИЕ

IX.1. Христиане призваны быть законопослушными гражданами земного отечества, принимая, что всякая душа должна быть *«покорна высшим властям»* (Рим. 13. 1), и одновременно помня Христову заповедь воздавать *«кесарево кесарю, а Божие Богу»* (Лк. 20. 25). Но человеческая греховность порождает преступления – нарушения границ, положенных законом. Вместе с тем понятие греха, установленное православными нравственными нормами, гораздо шире, чем представление светского права о преступлениях.

Главным источником преступления является помраченное состояние человеческой души: *«Из сердца исходят злые помыслы, убийства, прелюбодения, любодения, кражи, лжесвидетельства, хуления»* (Мф. 15. 19). Необходимо также признать, что подчас преступности способствуют экономические и социальные обстоятельства, слабость государственной власти, отсутствие законного порядка. Криминальные сообщества могут проникать в государственные учреждения, дабы использовать их в своих целях. Наконец, сама власть, совершая противозаконные действия, может становиться правонарушителем. Особенно опасна преступность, прикрываемая политическими и псевдорелигиозными мотивами, – терроризм и тому подобное.

Для сдерживания проявлений беззакония государство создает правоохранительные органы, целью которых является предупреждение, предотвращение и расследование преступлений, а также наказание и перевоспитание лиц, их совершивших. Однако важные задачи искоренения преступности

и исправления оступившихся стоят не только перед специальными учреждениями и даже не только перед государством, но перед всем народом, а значит и перед Церковью.

IX.2. Профилактика преступности возможна прежде всего через воспитание и просвещение, направленные на утверждение в обществе истинных духовных и нравственных ценностей. В этом деле Православная Церковь призвана к активному взаимодействию со школой, средствами массовой информации, правоохранительными органами. При отсутствии в народе положительного нравственного идеала никакие меры принуждения, устрашения или наказания не смогут остановить злой воли. Именно поэтому лучшей формой предотвращения нарушений закона является проповедь честного и достойного образа жизни, особенно в среде детей и юношества. Пристальное внимание при этом нужно уделять лицам, входящим в так называемые группы риска или уже совершившим первые правонарушения. К таким людям должно быть обращено особое пастырское и просветительское попечение. Православные священнослужители и миряне призваны участвовать и в преодолении социальных причин преступности, заботясь о справедливом устройении государства и экономики, о профессиональной и жизненной реализации каждого члена общества.

Вместе с тем Церковь настаивает на необходимости человеческого отношения к подозреваемым, подследственным и гражданам, уличенным в намерении нарушить закон. Жестокое и недостойное обращение с такими людьми способно укрепить их на неправом пути или толкнуть на него. Вот почему лица, не осужденные по законному приговору, даже находясь под стражей, не должны ущемляться в основных правах. Им необходимо гарантировать защиту и непредвзятый суд. Церковью осуждаются попытки и различные формы унижения подследственных. Даже в целях помощи правоохранительным органам священнослужитель не может нарушать тайну исповеди или иную охраняемую законом тайну (например, тайну усыновления). В своем душепопечении о заблудших и осужденных пастыри, через покаяние узнав сокрытое от следствия и правосудия, руководствуются тайной исповеди.

Норма, предполагающая защиту тайны исповеди, содержится в законодательстве многих современных государств, в том числе в Конституции Российской Федерации и российском Законе «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Священнослужитель призван проявлять особую пастырскую чуткость в случаях, когда на исповеди ему становится известно о готовящемся преступлении. Без исключений и при любых обстоятельствах свято сохраняя тайну исповеди, пастырь одновременно обязан предпринять все возможные усилия для того, чтобы преступный умысел не осуществился. В первую очередь это

касается опасности человекоубийства, особенно массовых жертв, возможных в случае совершения террористического акта или исполнения преступного приказа во время войны. Помня об одинаковой ценности души потенциального преступника и намеченной им жертвы, священнослужитель должен призвать исповедуемого к истинному покаянию, то есть к отречению от злого намерения. Если этот призыв не возымает действия, пастырь может, заботясь о сохранности тайны имени исповедовавшегося и других обстоятельств, способных открыть его личность, предупредить тех, чьей жизни угрожает опасность. В трудных случаях священнослужителю надлежит обращаться к епархиальному архиерею.

IX.3. Совершенное и осужденное по закону преступление предполагает справедливое наказание. Смысл его состоит в исправлении человека, нарушившего закон, а также в ограждении общества от преступника и в пресечении его противоправной деятельности. Церковь, не становясь судьей человеку, преступившему закон, призвана нести попечение о его душе. Именно поэтому она понимает наказание не как месть, но как средство внутреннего очищения согрешившего.

Творец, устанавливая наказание преступникам, говорит Израилю: *«Истреби зло из среды себя»* (Втор. 21. 21). Покарание преступившего закон служит к научению людям. Так, полагая наказание за лжепророчество, Бог глаголет Моисею: *«Весь Израиль услышит сие, и убоится, и не станут впредь делать среди тебя такого зла»* (Втор. 13. 11). В Притчах Соломоновых читаем: *«Если ты накажешь кощунника, то и простой сделается благоразумным; и если обличишь разумного, то он поймет наставление»* (Притч. 19. 25). Ветхозаветная традиция знает несколько видов наказания: смертную казнь, изгнание, ограничение свободы, телесное наказание, денежную пеню или предписание принести жертву на религиозные цели.

Заключение, изгнание (ссылка), исправительные работы и штраф сохраняются в качестве наказания и в современном мире. Все эти виды судебной кары не только имеют смысл с точки зрения ограждения общества от злой воли преступника, но и призваны служить его исправлению. Так, лишение или ограничение свободы дает человеку, поставившему себя вне общества, возможность переоценить собственную жизнь, дабы вернуться на свободу внутренне очищенным. Труд способствует воспитанию личности в созидательном духе, позволяет приобрести полезные навыки. В процессе исправительного труда греховная стихия в недрах души должна уступить место созиданию, порядку, душевному миру. Вместе с тем важно, чтобы лица, находящиеся в местах лишения свободы, не испытывали бесчеловечного обращения, чтобы условия их содержания были такими, при которых их жизнь и здоровье не подвергались бы опасности, а на их нравственное состояние не влиял бы пагубный пример

других узников. Для этого государство призвано заботиться о заключенных, и в этой заботе ему должны помогать общество и Церковь.

В христианстве доброе отношение к узникам ради их исправления имеет глубокую основу. Господь Иисус сравнивает благотворение заключенным со служением Себе: «*В темнице был, и вы пришли ко Мне*» (Мф. 25. 36). История сохранила множество примеров помощи святых угодников Божиим людям, находящимся в заключении. Русская православная традиция искони предполагала милость к падшим. Святитель Иннокентий, архиепископ Херсонский, обратился в тюремной вологодской церкви к заключенным с таким словом: «Не для обличения вас пришли мы сюда, а чтобы преподать вам утешение и назидание. Видите сами, как Святая Церковь со всеми Таинствами своими приблизилась к вам, не удаляйтесь же и вы от нее, приблизьтесь к ней верою, покаянием и исправлением своих нравов... Спаситель и теперь простирает со креста руки ко всем кающимся; покаяйтесь и вы, и прейдете от смерти в жизнь!»

Исполняя свое служение в местах лишения свободы, Церковь должна устроить там храмы и молитвенные комнаты, совершать Таинства и богослужения, проводить пастырские беседы с заключенными, распространять духовную литературу. При этом особенно важен личный контакт с лишенными свободы, включая посещение мест их непосредственного нахождения. Заслуживают всяческого поощрения переписка с осужденными, сбор и передача одежды, лекарственных препаратов и других необходимых вещей. Такая деятельность должна быть направлена не только на облегчение тяжелой участи заключенных, но и на помощь в нравственном исцелении искалеченных душ. Их боль является болью всей Матери-Церкви, которая радуется радостью небесной и «*об одном грешнике кающемся*» (Лк. 15. 10). Возрождение душепопечения о заключенных становится важнейшим направлением пастырского и миссионерского делания, нуждающимся в поддержке и развитии.

Особая мера наказания – смертная казнь – признавалась в Ветхом Завете. Указаний на необходимость ее отмены нет ни в Священном Писании Нового Завета, ни в Предании и историческом наследии Православной Церкви. Вместе с тем Церковь часто принимала на себя долг печалования перед светской властью об осужденных на казнь, прося для них милости и смягчения наказания. Более того, христианское нравственное влияние воспитало в сознании людей отрицательное отношение к смертной казни. Так, в России с середины XVIII века до революции 1905 года она применялась крайне редко. Для православного сознания жизнь человека не кончается с телесной смертью – именно поэтому Церковь не оставляет душепопечения о приговоренных к высшей мере наказания.

Отмена смертной казни дает больше возможностей для пастырской работы с оступившимся и для его собственного покаяния. К тому же очевидно,

что наказание смертью не может иметь должного воспитательного значения, делает непоправимой судебную ошибку, вызывает неоднозначные чувства в народе. Сегодня многие государства отменили смертную казнь по закону или не осуществляют ее на практике. Помня, что милосердие к падшему человеку всегда предпочтительнее мести, Церковь приветствует такие шаги государственных властей. Вместе с тем она признает, что вопрос об отмене или неприменении смертной казни должен решаться обществом свободно, с учетом состояния в нем преступности, правоохранительной и судебной систем, а наипаче соображений охраны жизни благонамеренных членов общества.

IX.4. Желая содействовать преодолению преступности, Церковь взаимодействует с правоохранительными учреждениями. Уважая труд их работников, направленный на защиту граждан и отечества от преступных посягательств, а также на исправление оступившихся, Церковь протягивает им руку помощи. Такая помощь может осуществляться в многообразных совместных воспитательных и просветительских трудах, направленных на профилактику и предотвращение правонарушений, в научной и культурной деятельности, в пастырском окормлении самих сотрудников органов охраны порядка. Взаимодействие Церкви и правоохранительной системы зиждется на основе церковных установлений и специальных договоренностей с руководством соответствующих ведомств.

Однако самым действенным в преодолении преступности призвано быть пастырское служение Церкви, особенно в Таинстве Покаяния. Любому, кто кается в совершенном правонарушении, в качестве неременного условия разрешения от греха священник должен решительно предложить отказаться пред Лицом Божиим от продолжения преступной деятельности. Только таким образом человек будет побужден оставить путь беззакония и вернуться к добродетельной жизни.

## X. ВОПРОСЫ ЛИЧНОЙ, СЕМЕЙНОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ НАВРСТВЕННОСТИ

X.1. Различие между полами есть особый дар Творца созданным Им людям. «*И сотворил Бог человека по образу Своему, по образу Божию сотворил его; мужчину и женщину сотворил их*» (Быт. 1. 27). Будучи в равной степени носителями образа Божия и человеческого достоинства, мужчина и женщина созданы для целостного единения друг с другом в любви: «*Потому оставит человек отца своего и мать свою, и прилепится к жене своей; и будут два одна плоть*» (Быт. 2. 24). Воплощая изначальную волю Господа о творении, благословенный Им супружеский союз становится средством продолжения и умножения человеческого рода: «*И благословил их Бог, и сказал им Бог: плодитесь и размножайтесь, и наполняйте землю, и обладайте ею*» (Быт. 1. 28). Особенности полов не сводятся к различиям телесного устройства. Мужчина



и женщина являются собой два различных образа существования в едином человечестве. Они нуждаются в общении и взаимном восполнении. Однако в падшем мире отношения полов могут извращаться, переставая быть выражением богоданной любви и вырождаясь в проявление греховного пристрастия падшего человека к своему «я».

Высоко оценивая подвиг добровольного целомудренного безбрачия, принимаемого ради Христа и Евангелия, и признавая особую роль монашества в своей истории и современной жизни, Церковь никогда не относилась к браку пренебрежительно и осуждала тех, кто из ложно понятого стремления к чистоте уничтожал брачные отношения.

Апостол Павел, лично для себя избравший девство и призывавший подражать ему в этом (1 Кор. 7. 8), тем не менее осуждает «лицемерие лже-словесников, сожженных в совести своей, запрещающих вступать в брак» (1 Тим. 4. 2–3). 51-е Апостольское правило гласит: «Если кто... удаляется от брака... не ради подвига воздержания, но по причине гнушения, забыв... что Бог, созидая человека, мужа и жену сотворил их, и таким образом, хуля, клеветает на создание, – или да исправится, или да будет извержен из священного чина и отвержен от Церкви». Его развивают 1-е, 9-е и 10-е правила Гангрского собора: «Если кто порицает брак и гнушается женою верною и благочестивою, с мужем своим совокупляющеюся, или порицает оную, как не могущую войти в Царствие [Божие], да будет под клятвою. Если кто девствует или воздерживается, удаляясь от брака, как гнушающийся им, а не ради самой красоты и святости девства, да будет под клятвою. Если кто из девствующих ради Господа будет превозноситься над сочетавшимися браком, да будет под клятвою». Священный Синод Русской Православной Церкви в определении от 28 декабря 1998 года, ссылаясь на эти правила, указал на «недопустимость негативного или высокомерного отношения к браку».

Х.2. Согласно римскому праву, легшему в основу гражданских кодексов большинства современных государств, брак является соглашением между двумя свободными в своем выборе сторонами. Церковь восприняла это определение брака, осмыслив его исходя из свидетельств Священного Писания.

Римский юрист Модестин (III век) дал следующее определение брака: «Брак есть союз мужчины и женщины, общность всей жизни, соучастие в божеском и человеческом праве». В практически неизменном виде это определение вошло в канонические сборники Православной Церкви, в частности, в «Номоканон» патриарха Фотия (IX век), в «Синтагму» Матфея Властаря (XIV век) и в «Прохирон» Василия Македонянина (IX век), включенный в славянскую «Кормчую книгу». Раннехристианские отцы и учителя Церкви также опирались на римские представления о браке. Так, Афинагор в своей Апологии к императору Марку Аврелию (II век) пишет: «Каждый из нас считает своей

женою ту женщину, на которой он женат согласно законам». «Апостольские постановления», памятник IV века, увещают христиан «заключать брак в согласии с законом».

Христианство восполнило языческие и ветхозаветные представления о браке возвышенным образом союза Христа и Церкви. *«Жены, повинуйтесь своим мужьям, как Господу, потому что муж есть глава жены, как и Христос глава Церкви, и Он же Спаситель тела; но, как Церковь повинуетя Христу, так и жены своим мужьям во всем. Мужья, любите своих жен, как и Христос возлюбил Церковь и предал Себя за нее, чтобы освятить ее, очистив банею водною, посредством слова; чтобы представить ее Себе славною Церковью, не имеющею пятна, или порока, или чего-либо подобного, но дабы она была свята и непорочна. Так должны мужья любить своих жен, как свои тела: любящий свою жену любит самого себя. Ибо никто никогда не имел ненависти к своей плоти, но питает и греет ее, как и Господь Церковь; потому что мы члены тела Его, от плоти Его и от костей Его. Посему оставит человек отца своего и мать и прилепится к жене своей, и будут двое одна плоть. Тайна сия велика; я говорю по отношению ко Христу и к Церкви. Так каждый из вас да любит свою жену, как самого себя; а жена да боится своего мужа»* (Еф. 5. 22–33).

Для христиан брак стал не просто юридическим договором, средством продолжения рода и удовлетворения временных природных потребностей, но, по слову святителя Иоанна Златоуста, «таинством любви», вечным единением супругов друг с другом во Христе. Изначально христиане запечатлевали брак церковным благословением и совместным участием в Евхаристии, что являлось древнейшей формой совершения Таинства Брака.

«Те, которые женятся и выходят замуж, должны вступать в союз с согласия епископа, чтобы брак был о Господе, а не по похоти», – писал священномученик Игнатий Богоносец. Согласно Тертуллиану, брак, «скрепленный Церковью, подтвержденный жертвоприношением [Евхаристией], запечатлевается благословением и вписывается на небесах ангелами». «Необходимо призвать священников и молитвами и благословениями утвердить супругов в совместной жизни, чтобы... супруги в радости проводили жизнь, соединяемые помощью Божией», – говорил святитель Иоанн Златоуст. Святитель Амвросий Медиоланский указывал, что «брак должен быть освящаем покровом и благословением священническим».

В период христианизации Римской империи законность браку по-прежнему сообщала гражданская регистрация. Освящая супружеские союзы молитвой и благословением, Церковь тем не менее признавала действительность брака, заключенного в гражданском порядке, в тех случаях, когда церковный брак был невозможен, и не подвергала супругов каноническим прещениям.



Такой же практики придерживается в настоящее время Русская Православная Церковь. При этом она не может одобрять и благословлять супружеские союзы, которые заключаются хотя и в соответствии с действующим гражданским законодательством, но с нарушением канонических предписаний (например, четвертый и последующие браки, браки в недозволенных степенях кровного или духовного родства).

Согласно 74-й новелле Юстиниана (538 год), законный брак мог заключаться как экдиком (церковным нотариусом), так и священником. Подобное правило содержалось в эклоге императора Льва III и его сына Константина V (740 год), а также в законе Василия I (879 год). Важнейшим условием брака оставалось взаимное согласие мужчины и женщины, подтвержденное перед свидетелями. Церковь не выражала протестов против такой практики. Лишь с 893 года, согласно 89-й новелле императора Льва VI, свободным лицам было вменено в обязанность заключать брак по церковному обряду, а в 1095 году император Алексей Комнин распространил это правило и на рабов. Введение обязательного бракосочетания по церковному обряду (IX–XI века) обозначало, что решением государственной власти все правовое регулирование брачных отношений передавалось исключительно в юрисдикцию Церкви. Впрочем, повсеместное введение этой практики не следует воспринимать как установление Таинства Брака, которое искони существовало в Церкви.

Порядок, установленный в Византии, был усвоен и в России по отношению к лицам православного вероисповедания. Однако с принятием Декрета об отделении Церкви от государства (1918 год) бракосочетание по церковному чину лишилось юридической силы; формально верующим предоставлялось право принимать церковное благословение после регистрации брака в государственных органах. Однако на протяжении длительного периода государственного преследования религии совершение торжественного венчания в церкви фактически оставалось крайне затруднительным и опасным.

Священный Синод Русской Православной Церкви 28 декабря 1998 года с сожалением отметил, что «некоторые духовники объявляют незаконным гражданский брак или требуют расторжения брака между супругами, прожившими много лет вместе, но в силу тех или иных обстоятельств не совершившими венчание в храме... Некоторые пастыри-духовники не допускают к причастию лиц, живущих в «невенчанном» браке, отождествляя таковой брак с блудом». В принятом Синодом определении указано: «Настаивая на необходимости церковного брака, напомнить пастырям о том, что Православная Церковь с уважением относится к гражданскому браку».

Общность веры супругов, являющихся членами тела Христова, составляет важнейшее условие подлинно христианского и церковного брака. Только единая в вере семья может стать «домашней Церковью» (Рим. 16. 5; Флм. 1. 2),

в которой муж и жена совместно с детьми возрастают в духовном совершенствовании и познании Бога. Отсутствие единомыслия представляет серьезную угрозу целостности супружеского союза. Именно поэтому Церковь считает своим долгом призывать верующих вступать в брак «только в Господе» (1 Кор. 7. 39), то есть с теми, кто разделяет их христианские убеждения.

Упомянутое выше определение Священного Синода также говорит об уважении Церкви «к такому браку, в котором лишь одна из сторон принадлежит к православно́й вере, в соответствии со словами святого апостола Павла: «Неверующий муж освящается женою верующею, и жена неверующая освящается мужем верующим» (1 Кор. 7. 14)». На этот текст Священного Писания ссылались и отцы Трулльского собора, признавшие действительным союз между лицами, которые, «будучи еще в неверии и не быв причтены к стаду православных, сочетались между собою законным браком», если впоследствии один из супругов обратился к вере (правило 72). Однако в том же правиле и других канонических определениях (IV Вс. Соб. 14, Лаод. 10, 31), равно как и в творениях древних христианских писателей и отцов Церкви (Тертуллиан, святитель Киприан Карфагенский, блаженный Феодорит и блаженный Августин), возбраняется заключение браков между православными и последователями иных религиозных традиций.

В соответствии с древними каноническими предписаниями Церковь и сегодня не освящает венчанием браки, заключенные между православными и нехристианами, одновременно признавая таковые в качестве законных и не считая пребывающих в них находящимися в блудном сожителстве. Исходя из соображений пастырской икономии, Русская Православная Церковь как в прошлом, так и сегодня находит возможным совершение браков православных христиан с католиками, членами Древних Восточных Церквей и протестантами, исповедующими веру в Троицу Бога, при условии благословения брака в Православной Церкви и воспитания детей в православной вере. Такой же практики на протяжении последних столетий придерживаются в большинстве Православных Церквей.

Указом Святейшего Синода от 23 июня 1721 года было разрешено на вышеуказанных условиях совершение браков находящихся в Сибири шведских пленников с православными невестами. 18 августа того же года данное решение Синода получило подробное библейское и богословское обоснование в особом Синодальном Послании. На это послание Святейший Синод ссылался и впоследствии при разрешении вопросов о смешанных браках в губерниях, присоединенных от Польши, а также в Финляндии (указы Святейшего Синода от 1803 и 1811 годов). В этих областях, впрочем, дозволялось более свободное определение конфессиональной принадлежности детей (временно такая практика иногда распространялась и на прибалтийские губернии). Наконец,

правила о смешанных браках для всей Российской Империи были окончательно закреплены в Уставе духовных консисторий (1883). Примером смешанных браков являлись многие династические бракосочетания, при совершении которых переход неправославной стороны в Православие не был обязательным (за исключением брака наследника Российского престола). Так, преподобномученица великая княгиня Елисавета вступила в брак с великим князем Сергием Александровичем, оставаясь членом Евангелическо-Лютеранской Церкви, и лишь позднее, по собственному волеизъявлению, приняла Православие.

Х.3. Церковь настаивает на пожизненной верности супругов и нерасторжимости православного брака, основываясь на словах Господа Иисуса Христа: *«Что Бог сочел, того человек да не разлучает... Кто разведется с женою своею не за прелюбодеяние и женится на другой, тот прелюбодействует; и женившийся на разведенной прелюбодействует»* (Мф. 19. 6, 9). Развод осуждается Церковью как грех, ибо он приносит тяжкие душевные страдания и супругам (по меньшей мере одному из них), и особенно детям. Крайне беспокоит современное положение, при котором расторгается весьма значительная часть браков, особенно среди молодежи. Происходящее становится подлинной трагедией для личности и народа.

Единственным допустимым основанием развода Господь назвал прелюбодеяние, которое оскверняет святость брака и разрушает связь супружеской верности. В случаях разнообразных конфликтов между супругами Церковь видит свою пастырскую задачу в том, чтобы всеми присущими ей средствами (научение, молитва, участие в Таинствах) оберегать целостность брака и предотвращать развод. Священнослужители также призваны проводить беседы с желающими вступить в брак, разъясняя им важность и ответственность принимаемого шага.

К сожалению, иногда по причине греховного несовершенства супруги могут оказаться неспособными сохранить дар благодати, воспринятой ими в Таинстве Брака, и уберечь единство семьи. Желая спасения грешников, Церковь дает им возможность исправления и готова после покаяния вновь допустить их к Таинствам.

Законы Византии, установленные христианскими императорами и не встречавшие осуждения Церкви, допускали различные основания для развода. В Российской Империи расторжение брака на основании существующих законов производилось в церковном суде.

В 1918 году Поместный Собор Российской Православной Церкви в «Определении о поводах к расторжению брачного союза, освященного Церковью» признал в качестве таковых, кроме прелюбодеяния и вступления одной из сторон в новый брак, также отпадение супруга или супруги от Православия, противоземные пороки, неспособность к брачному сожитию,

наступившую до брака или явившуюся следствием намеренного самокалечения, заболевание проказой или сифилисом, длительное безвестное отсутствие, осуждение к наказанию, соединенному с лишением всех прав состояния, посягательство на жизнь или здоровье супруги либо детей, снохачество, сводничество, извлечение выгод из непотребств супруга, неизлечимую тяжкую душевную болезнь и злонамеренное оставление одного супруга другим. В настоящее время этот перечень оснований к расторжению брака дополняется такими причинами, как заболевание СПИДом, медицински засвидетельствованные хронический алкоголизм или наркомания, совершение женой аборта при несогласии мужа.

В целях духовного воспитания брачующихся и содействия укреплению супружеских уз священники призываются к тому, чтобы в беседе, предшествующей совершению Таинства Брака, подробно разъяснять жениху и невесте идею нерасторжимости церковного брачного союза, подчеркивая, что развод как крайняя мера может иметь место только в случае совершения супругами деяний, которые определены Церковью как поводы для развода. Согласие на расторжение церковного брака не может даваться ради угождения прихоти или для «подтверждения» гражданского развода. Впрочем, если распад брака является свершившимся фактом – особенно при раздельном проживании супругов, – а восстановление семьи не признается возможным, по пастырскому снисхождению также допускается церковный развод. Церковь отнюдь не поощряет второбрачия. Тем не менее после законного церковного развода, согласно каноническому праву, второй брак разрешается невиновному супругу. Лицам, первый брак которых распался и был расторгнут по их вине, вступление во второй брак допускается лишь при условии покаяния и выполнения епитимии, наложенной в соответствии с каноническими правилами. В тех исключительных случаях, когда допускается третий брак, срок епитимии, согласно правилам святого Василия Великого, увеличивается.

Священный Синод Русской Православной Церкви в Определении от 28 декабря 1998 года осудил действия тех духовников, которые «запрещают своим духовным чадам вступление во второй брак на том основании, что второй брак якобы осуждается Церковью; запрещают супружеским парам развод в том случае, когда в силу тех или иных обстоятельств семейная жизнь становится для супругов невозможной». При этом Священный Синод постановил «напомнить пастырям о том, что в своем отношении ко второму браку Православная Церковь руководствуется словами апостола Павла: «Соединен ли ты с женою? Не ищи развода. Остался ли без жены? Не ищи жены. Впрочем, если и женишься, не согрешишь; и если девица выйдет замуж, не согрешит... Жена связана законом, доколе жив муж ее; если же муж ее умрет, свободна выйти, за кого хочет, только в Господе» (1 Кор. 7. 27–28, 39)».

Х.4. Особая внутренняя близость семьи и Церкви видна уже из того, что в Священном Писании Христос говорит о Себе как о женихе (Мф. 9. 15; 25. 1–13; Лк. 12. 35–36), а Церковь изображается в качестве Его жены и невесты (Еф. 5. 24; Откр. 21. 9). Климент Александрийский называет семью, как и Церковь, домом Господним, а святитель Иоанн Златоуст именует семью «малой церковью». «Скажу еще и то, – пишет святой отец, – что брак есть таинственное изображение Церкви». Домашнюю церковь образуют любящие друг друга мужчина и женщина, соединенные в браке и устремленные ко Христу. Плодом их любви и общности становятся дети, рождение и воспитание которых, по православному учению, является одной из важнейших целей брака.

«Вот наследие от Господа: дети; награда от Него – плод чрева», – восклицает Псалмопевец (Пс. 126. 3). О спасительности чадородия учил апостол Павел (1 Тим. 2. 13). Он же призывал отцов: *«Не раздражайте детей ваших, но воспитывайте их в учении и наставлении Господнем»* (Еф. 6. 4). «Дети – не случайное приобретение, мы отвечаем за их спасение... Нерадение о детях – больший из всех грехов, он приводит к крайнему нечестию... Нам нет извинения, если дети у нас развращены», – наставляет святитель Иоанн Златоуст. Преподобный Ефрем Сирийский учит: «Блажен, кто воспитывает детей богоугодно». «Истинный отец не тот, который родил, но тот, который хорошо воспитал и научил», – пишет святитель Тихон Задонский. «Родители главным образом ответственны за воспитание своих детей и вину за дурное воспитание их никому не могут приписывать, кроме себя», – проповедовал священномученик Владимир, митрополит Киевский. «Почитай отца твоего и мать твою, чтобы продлились дни твои на земле», – гласит пятая заповедь (Исх. 20. 12). В Ветхом Завете непочтение по отношению к родителям рассматривалось как величайшее преступление (Исх. 21. 15, 17; Притч. 20. 20; 30. 17). Новый Завет также учит детей с любовью слушаться родителей: *«Дети, будьте послушны родителям вашим во всем, ибо это благоугодно Господу»* (Кол. 3. 20).

Семья как домашняя церковь есть единый организм, члены которого живут и строят свои отношения на основе закона любви. Опыт семейного общения научает человека преодолению греховного эгоизма и закладывает основы здоровой гражданственности. Именно в семье как в школе благочестия формируется и крепнет правильное отношение к ближним, а значит, и к своему народу, к обществу в целом. Живая преемственность поколений, начинаясь в семье, обретает свое продолжение в любви к предкам и отечеству, в чувстве сопричастности к истории. Поэтому столь опасно разрушение традиционных связей родителей с детьми, которому, к сожалению, во многом способствует уклад жизни современного общества. Принижение социальной значимости материнства и отцовства сравнительно с успехами мужчин и женщин в профессиональной области приводит к тому, что дети начинают восприниматься как

ненужная обуза; оно также способствует отчуждению и развитию антагонизма между поколениями. Роль семьи в становлении личности исключительна, ее не могут подменить иные социальные институты. Разрушение семейных связей неизбежно сопряжено с нарушением нормального развития детей и накладывает долгий, в известной мере неизгладимый отпечаток на всю их последующую жизнь.

Вопиющей бедой современного общества стало сиротство при живых родителях. Тысячи брошенных детей, которые наполняют приюты, а иногда оказываются на улице, свидетельствуют о глубоком нездоровье общества. Оказывая таким детям духовную и материальную помощь, заботясь об их вовлечении в духовную и социальную жизнь, Церковь одновременно видит важнейший свой долг в укреплении семьи и в осознании родителями их призвания, что исключило бы трагедию брошенного ребенка.

Х.5. В дохристианском мире бытовало представление о женщине как о существе низшего порядка в сравнении с мужчиной. Церковь Христова во всей полноте раскрыла достоинство и призвание женщины, дав им глубокое религиозное обоснование, вершиной которого является почитание Пресвятой Богородицы. По православному учению благодатная Мария, благословенная между женами (Лк. 1. 28), явила Собою ту высшую степень нравственной чистоты, духовного совершенства и святости, до которой смогло подняться человечество и которая превосходит достоинство ангельских чинов. В Ее лице освящается материнство и утверждается важность женского начала. При участии Матери Божией совершается тайна Воплощения; тем самым Она становится причастной к делу спасения и возрождения человечества. Церковь высоко почитает евангельских жен-мироносиц, а также многочисленные лики христианок, прославленных подвигами мученичества, исповедничества и праведности. С самого начала бытия церковной общины женщина деятельно участвует в ее устроении, в литургической жизни, в трудах миссии, проповедничества, воспитания, благотворительности.

Высоко оценивая общественную роль женщин и приветствуя их политическое, культурное и социальное равноправие с мужчинами, Церковь одновременно противостоит тенденции к умалению роли женщины как супруги и матери. Фундаментальное равенство достоинства полов не упраздняет их естественного различия и не означает тождества их призваний как в семье, так и в обществе. В частности, Церковь не может превратно толковать слова апостола Павла об особой ответственности мужа, который призван быть «главою жены», любящим ее, как Христос любит Свою Церковь, а также о призвании жены повиноваться мужу, как Церковь повинуется Христу (Еф. 5. 22–23; Кол. 3. 18). В этих словах речь идет, конечно же, не о деспотизме мужа или закреплении жены, но о первенстве в ответственности, заботе и любви; не следует

также забывать, что все христиане призваны к взаимному «повиновению друг другу в страхе Божиим» (Еф. 5. 21). Поэтому «ни муж без жены, ни жена без мужа, в Господе. Ибо, как жена от мужа, так и муж через жену; все же – от Бога» (1 Кор. 11. 11–12).

Представители некоторых общественных течений склонны принижать, а иногда и вовсе отрицать значение брака и института семьи, уделяя главное внимание общественно значимой деятельности женщин, в том числе несовместимой или мало совместимой с женской природой (например, работы, связанной с тяжелым физическим трудом). Нередки призывы к искусственному уравниванию участия женщин и мужчин в каждой сфере человеческой деятельности. Церковь же усматривает назначение женщины не в простом подражании мужчине и не в соревновании с ним, а в развитии всех дарованных ей от Господа способностей, в том числе присущих только ее естеству. Не делая акцент лишь на системе распределения общественных функций, христианская антропология отводит женщине гораздо более высокое место, чем современные безрелигиозные представления. Стремление уничтожить или свести к минимуму естественные различия в общественной сфере не свойственно церковному разуму. Половые различия, подобно различиям социальным и этническим, не затрудняют доступа ко спасению, которое Христос принес для всех людей: «Нет уже Иудея, ни язычника; нет раба, ни свободного; нет мужского пола, ни женского: ибо все вы одно во Христе Иисусе» (Гал. 3. 28). Однако это сотериологическое утверждение не означает искусственного обеднения человеческого разнообразия и не должно быть механически переносимо на любые общественные отношения.

Х.6. Добродетель целомудрия, проповедуемая Церковью, является основой внутреннего единства человеческой личности, которая должна пребывать в состоянии согласия душевных и телесных сил. Блуд неизбежно разрушает гармонию и целостность жизни человека, нанося тяжкий урон его духовному здоровью. Распутство притупляет духовное зрение и ожесточает сердце, делая его неспособным к истинной любви. Счастье полнокровной семейной жизни становится недоступным для блудника. Таким образом, грех против целомудрия влечет за собой и негативные социальные последствия. В условиях духовного кризиса человеческого общества средства массовой информации и произведения так называемой массовой культуры нередко становятся орудиями нравственного растления, воспевая и превознося половую разнузданность, всевозможные половые извращения, другие греховные страсти. Порнография, представляющая собой эксплуатацию полового влечения в коммерческих, политических или идеологических целях, способствует подавлению духовного и нравственного начала, низводя тем самым человека до уровня животного, руководствующегося лишь инстинктом.

Пропаганда порока наносит особенный вред неувержденным душам детей и юношества. В книгах, кинофильмах и другой видеопродукции, в средствах массовой информации, а также в некоторых образовательных программах подросткам зачастую внушают такое представление о половых отношениях, которое крайне унижительно для человеческого достоинства, поскольку в нем нет места для понятий целомудрия, супружеской верности и самоотверженной любви. Интимные отношения мужчины и женщины не только обнажаются и выставляются напоказ, оскорбляя естественное чувство стыдливости, но и представляются как акт чисто телесного удовлетворения, не связанного с глубокой внутренней общностью и какими-либо нравственными обязательствами. Церковь призывает верующих в сотрудничестве со всеми нравственно здоровыми силами бороться с распространением этого дьявольского соблазна, который, способствуя разрушению семьи, подрывает основы общества.

«Всякий, кто смотрит на женщину с вожделением, уже прелюбодействовал с нею в сердце своем», – говорит Господь Иисус в Нагорной проповеди (Мф. 5. 28). «Похоть... зачавши, рождает грех, а сделанный грех рождает смерть», – предупреждает апостол Иаков (Иак. 1. 15). «Блудники... Царства Божия не наследуют», – утверждает апостол Павел (1 Кор. 6. 9–10). Эти слова в полной мере относятся как к потребителям, так и еще в большей степени к изготовителям порнографической продукции. К последним применимы также слова Христа: «Кто соблазнит одного из малых сих, верующих в Меня, тому лучше было бы, если бы повесили ему мельничный жернов на шею и потопили его во глубине морской... Горе тому человеку, через которого соблазн приходит» (Мф. 18. 6–7). «Блуд есть яд, умерщвляющий душу... Кто блудодействует, тот отрекается от Христа», – учил святитель Тихон Задонский. Святой Димитрий Ростовский писал: «Тело каждого христианина – не его, а Христово, согласно словам Писания: «Вы – тело Христово, а порознь – члены» (1 Кор. 12. 27). И не подобает тебе осквернять тело Христово делами плотскими, сладострастными, кроме законного супружества. Ибо ты дом Христов, по словам апостола: «Храм Божий свят; а этот храм – вы» (1 Кор. 3. 17)». Древняя Церковь в писаниях своих отцов и учителей (таких как Климент Александрийский, святитель Григорий Нисский и святитель Иоанн Златоуст) неизменно осуждала непристойные театральные сцены и изображения. Под страхом отлучения от Церкви 100-е правило Трулльского собора запрещает изготовлять «изображения, ...растлевающие ум и производящие воспламенения нечистых удовольствий».

Человеческое тело является дивным созданием Божиим и предназначено стать храмом Святого Духа (1 Кор. 6. 19–20). Осуждая порнографию и блуд, Церковь отнюдь не призывает гнушаться телом или половой близостью как таковыми, ибо телесные отношения мужчины и женщины благословлены Богом в браке, где они становятся источником продолжения человеческого



рода и выражают целомудренную любовь, полную общность, «единомыслие душ и телес» супругов, о котором Церковь молится в чине брачного венчания. Напротив, осуждения заслуживает превращение этих чистых и достойных по замыслу Божию отношений, а также самого человеческого тела в предмет унижительной эксплуатации и торговли, предназначенный для извлечения эгоистического, безличного, безлюбивого и извращенного удовлетворения. По этой же причине Церковь неизменно осуждает проституцию и проповедь так называемой свободной любви, совершенно отделяющей телесную близость от личностной и духовной общности, от жертвенности и всецелой ответственности друг за друга, которые осуществимы лишь в пожизненной брачной верности.

Понимая, что школа, наряду с семьей, должна предоставлять детям и подросткам знания об отношениях полов и о телесной природе человека, Церковь не может поддержать тех программ «полового просвещения», которые признают нормой добрачные связи, а тем более различные извращения. Совершенно неприемлемо навязывание таких программ учащимся. Школа призвана противостоять пороку, разрушающему целостность личности, воспитывать целомудрие, готовить юношество к созданию крепкой семьи, основанной на верности и чистоте.

## XI. ЗДОРОВЬЕ ЛИЧНОСТИ И НАРОДА

XI.1. Попечение о человеческом здоровье – душевном и телесном – искони является заботой Церкви. Однако поддержание физического здоровья в отрыве от здоровья духовного с православной точки зрения не является безусловной ценностью. Господь Иисус Христос, проповедуя словом и делом, врачевал людей, заботясь не только об их теле, но наипаче о душе, а в итоге – о целостном составе личности. По слову Самого Спасителя, он врачевал *«всего человека»* (Ин. 7. 23). Исцеления сопровождали проповедь Евангелия как знак власти Господа прощать грехи. Были они неотделимы и от апостольского благовестия. Церковь Христова, наделенная своим Божественным Основателем всей полнотой даров Духа Святого, изначально была общиной исцеления и сегодня в чине исповеди напоминает своим чадам о том, что они приходят во врачебницу, дабы отойти исцеленными.

Библейское отношение к медицине наиболее полно выражено в книге Иисуса сына Сирахова: *«Почитай врача честью по надобности в нем; ибо Господь создал его, и от Вышняго врачевание... Господь создал из земли врачевства, и благоразумный человек не будет пренебрегать ими. Для того Он и дал людям знание, чтобы прославляли Его в чудных делах Его: ими Он врачует человека и уничтожает болезнь его. Приготавливающий лекарства делает из них смесь, и занятия его не оканчиваются, и чрез него бывает благо на лице земли. Сын мой! В болезни твоей не будь небрежен, но молись Господу и Он исцелит*

*тебя. Оставь греховную жизнь, и исправь руки твои, и от всякого греха очисти сердце... И дай место врачу, ибо и его создал Господь, и да не удаляется он от тебя, ибо он нужен. В иное время и в их руках бывает успех. Ибо и они молятся Господу, чтобы Он помог им подать больному облегчение и исцеление к продолжению жизни»* (Сир. 38. 1–2, 4, 6–10, 12–14). Лучшие представители древней медицины, причисленные к лику святых, явили особый образ святости – бессребреников и чудотворцев. Они были прославлены не только потому, что очень часто завершали свою жизнь мученической кончиной, но за принятие врачебного призвания как христианского долга милосердия.

Православная Церковь с неизменно высоким уважением относится к врачебной деятельности, в основе которой лежит служение любви, направленное на предотвращение и облегчение человеческих страданий. Исцеление поврежденного болезнью человеческого естества предстает как исполнение замысла Божия о человеке: *«Сам же Бог мира да освятит вас во всей полноте, и ваш дух и душа и тело во всей целостности да сохранится без порока в пришествие Господа нашего Иисуса Христа»* (1 Фес. 5. 23). Тело, свободное от порабощения греховным страстям и их следствию – болезням, должно служить душе, а душевные силы и способности, преображаясь благодатью Святого Духа, устремляться к конечной цели и предназначению человека – обожению. Всякое истинное врачевание призвано стать причастным этому чуду исцеления, совершаемому в Церкви Христовой. Вместе с тем необходимо отличать исцеляющую силу благодати Святого Духа, подаваемой по вере в Единого Господа Иисуса Христа через участие в церковных Таинствах и молитвах, от заклинаний, заговоров, иных магических действий и суеверий.

Многие болезни остаются неизлечимыми, становятся причиной страданий и смерти. Сталкиваясь с такими недугами, православный христианин призван положиться на всеблагую волю Божию, помня, что смысл бытия не ограничивается земной жизнью, которая является приготовлением к вечности. Страдания есть следствие не только личных грехов, но также общей поврежденности и ограниченности человеческой природы, а потому должны переноситься с терпением и надеждой. Господь добровольно принимает страдания для спасения человеческого рода: *«Ранами Его мы исцелились»* (Ис. 53. 5). Это означает, что Богу было угодно страдание соделать средством спасения и очищения, которое может быть действенным для каждого, кто переживает его со смирением и доверием к всеблагой воле Божией. По слову святого Иоанна Златоуста, «кто научился благодарить Бога за свои болезни, тот недалек от святости». Сказанное не означает, что врач или больной не должны прилагать сил для борьбы с недугом. Однако, когда человеческие средства исчерпаны, христианину надлежит вспомнить, что сила Божия совершается в человеческой



немощи и что в самых глубинах страданий он способен встретиться со Христом, взявшим на Себя наши немощи и болезни (Ис. 53. 4).

XI.2. Церковь призывает как пастырей, так и своих чад к христианскому свидетельству среди работников здравоохранения. Весьма важно ознакомление преподавателей и учащихся медицинских учебных заведений с основами православного вероучения и православно ориентированной биомедицинской этики (см. XII). Деятельность Церкви, направленная на провозглашение слова Божия и преподание благодати Святого Духа страждущим и тем, кто о них заботится, составляет суть душепопечения в сфере здравоохранения. Главное место в нем занимает участие в спасительных Таинствах, создание в лечебных учреждениях молитвенной атмосферы, оказание их пациентам многообразной благотворительной помощи. Церковная миссия в медицинской сфере является обязанностью не только священнослужителей, но и православных мирян – работников здравоохранения, призванных создавать все условия для религиозного утешения болящих, которые просят об этом прямо или косвенно. Верующий медик должен понимать, что человек, нуждающийся в помощи, ждет от него не только соответствующего лечения, но и духовной поддержки, особенно когда врач обладает мировоззрением, в котором раскрывается тайна страдания и смерти. Быть для пациента милосердным самарянином из евангельской притчи – долг каждого православного медицинского работника.

Церковь благословляет православным братствам и сестричествам милосердия нести послушание в клиниках и других учреждениях здравоохранения, а также способствует созданию больничных храмов, церковных и монастырских больниц, дабы медицинская помощь на всех этапах лечения и реабилитации сочеталась с пастырским попечением. Церковь призывает мирян оказывать посильную помощь болящим, которая покрывает человеческие страдания милующей любовью и заботой.

XI.3. Проблема здоровья личности и народа не является для Церкви внешней, чисто социальной, ибо напрямую соотносится с ее посланничеством в мире, поврежденном грехом и недугами. Церковь призвана в соработничестве с государственными структурами и заинтересованными общественными кругами участвовать в выработке такого понимания охраны здоровья нации, при котором каждый человек мог бы осуществить свое право на духовное, физическое, психическое здоровье и социальное благополучие при максимальной продолжительности жизни.

Взаимоотношения врача и пациента должны строиться на уважении целостности, свободного выбора и достоинства личности. Недопустима манипуляция человеком даже ради самых благих целей. Нельзя не приветствовать развитие диалога между врачом и больным, происходящее в современной медицине. Такой подход, несомненно, укоренен в христианской традиции, хотя

существует соблазн низвести его на уровень чисто договорных отношений. Вместе с тем следует признать, что более традиционная «патерналистская» модель отношений медика и пациента, справедливо критикуемая за многочисленные попытки оправдания врачебного произвола, может являть и подлинно отеческий подход к больному, что определяется нравственным обликом врача.

Не отдавая предпочтения какой-либо модели организации медицинской помощи, Церковь считает, что эта помощь должна быть максимально эффективной и доступной всем членам общества, независимо от их материального достатка и социального положения, в том числе при распределении ограниченных медицинских ресурсов. Дабы такое распределение было подлинно справедливым, критерий «жизненных потребностей» должен превалировать над критерием «рыночных отношений». Врач не должен связывать степень своей ответственности за оказание медицинской помощи исключительно с материальным вознаграждением и его величиной, превращая свою профессию в источник обогащения. В то же время достойная оплата труда медицинских работников представляется важной задачей общества и государства.

Признавая возможные благие последствия того факта, что медицина все более становится прогностической и профилактической, а также приветствуя целостное восприятие здоровья и болезни, Церковь предостерегает от попыток абсолютизации любых медицинских теорий, напоминая о важности сохранения духовных приоритетов в человеческой жизни. Исходя из своего многовекового опыта Церковь предупреждает и об опасности внедрения под прикрытием «альтернативной медицины» оккультно-магической практики, подвергающей волю и сознание людей воздействию демонических сил. Каждый человек должен иметь право и реальную возможность не принимать тех методов воздействия на свой организм, которые противоречат его религиозным убеждениям.

Церковь напоминает, что телесное здоровье не самодостаточно, поскольку является лишь одной из сторон целокупного человеческого бытия. Однако нельзя не признать, что для поддержания здоровья личности и народа весьма важны профилактические мероприятия, создание реальных условий для занятия физической культурой и спортом. В спорте естественна соревновательность. Однако не могут быть одобрены крайние степени его коммерциализации, возникновение связанного с ним культа гордыни, разрушительные для здоровья допинговые манипуляции, а тем более такие состязания, во время которых происходит намеренное нанесение тяжких увечий.

XI.4. Русская Православная Церковь с глубокой тревогой констатирует, что народы, традиционно окормляемые ею, ныне находятся в состоянии демографического кризиса. Резко сократились рождаемость и средняя продолжительность жизни, постоянно уменьшается численность населения. Опасность представляют эпидемии, рост сердечно-сосудистых, психических,

венерических и других заболеваний, наркомании и алкоголизма. Возросла детская заболеваемость, включая слабоумие. Демографические проблемы ведут к деформации структуры общества и к снижению творческого потенциала народов, становятся одной из причин ослабления семьи. Главными причинами, приведшими к депопуляции и критическому состоянию здоровья упомянутых народов, в XX веке стали войны, революция, голод и массовые репрессии, последствия которых усугубил глубокий общественный кризис конца столетия.

Демографические проблемы находятся в сфере постоянного внимания Церкви. Она призвана следить за законодательным и административным процессами, дабы воспрепятствовать принятию решений, усугубляющих тяжесть ситуации. Необходим постоянный диалог с государственной властью, а также со средствами массовой информации для прояснения позиции Церкви по вопросам демографической политики и охраны здоровья. Борьба с депопуляцией должна включать активную поддержку научно-медицинских и социальных программ по защите материнства и детства, плода и новорожденного. Государство призывается всеми имеющимися у него средствами поддерживать рождение и достойное воспитание детей.

XI.5. Церковь рассматривает психические заболевания как одно из проявлений общей греховной поврежденности человеческой природы. Выделяя в личностной структуре духовный, душевный и телесный уровни ее организации, святые отцы различали болезни, развившиеся «от естества», и недуги, вызванные бесовским воздействием либо ставшие следствиями поработивших человека страстей. В соответствии с этим различием представляется одинаково неоправданным как сведение всех психических заболеваний к проявлениям одержимости, что влечет за собой необоснованное совершение чина изгнания злых духов, так и попытка лечения любых духовных расстройств исключительно клиническими методами. В области психотерапии оказывается наиболее плодотворным сочетание пастырской и врачебной помощи душевнобольным при надлежащем разграничении сфер компетенции врача и священника.

Психическое заболевание не умаляет достоинства человека. Церковь свидетельствует, что и душевнобольной является носителем образа Божия, оставаясь нашим собратом, нуждающимся в сострадании и помощи. Нравственно недопустимы психотерапевтические подходы, основанные на подавлении личности больного и унижении его достоинства. Оккультные методики воздействия на психику, иногда маскирующиеся под научную психотерапию, категорически неприемлемы для Православия. В особых случаях лечение душевнобольных по необходимости требует применения как изоляции, так и иных форм принуждения. Однако при выборе форм медицинского вмешательства следует исходить из принципа наименьшего ограничения свободы пациента.

XI.6. В Библии говорится, что «вино веселит сердце человека» (Пс. 103. 15) и «полезно... если будешь пить его умеренно» (Сир. 31. 31). Однако и в Священном Писании, и в творениях святых отцов мы многократно находим строгое осуждение порока пьянства, который, начинаясь незаметно, влечет за собою множество других погубительных грехов. Очень часто пьянство становится причиной распада семьи, принося неисчислимые страдания как жертве этого греховного недуга, так и близким людям, особенно детям.

«Пьянство – вражда на Бога... Пьянство – это добровольно накликаемый бес... Пьянство отгоняет Святого Духа», – писал святитель Василий Великий. «Пьянство – корень всех зол... Пьяница – живой мертвец... Пьянство и само по себе может служить вместо всякого наказания, наполняя души смятением, исполняя ум мраком, делая пьяного пленником, подвергая бесчисленным болезням, внутренним и внешним... Пьянство... – это многообразный и многоглавый зверь... Здесь вырастает у него блуд, там – гнев; здесь – тупость ума и сердца, а там – постыдная любовь... Никто так не исполняет злой воли дьявола, как пьяница», – наставлял святой Иоанн Златоуст. «Пьяный человек способен на всякое зло, идет на всякие соблазны... Пьянство делает своего приверженца неспособным ни к какому делу», – свидетельствует святитель Тихон Задонский.

Еще более пагубной является широко распространяющаяся наркомания – страсть, которая делает поработленного ею человека крайне уязвимым для действия темных сил. С каждым годом этот страшный недуг охватывает все больше людей, унося множество жизней. Наиболее подвержена наркомании молодежь, что представляет особую угрозу для общества. Корыстные интересы наркобизнеса также оказывают влияние на формирование – особенно в молодежных кругах – особой «наркотической» псевдокультуры. Незрелым людям навязываются стереотипы поведения, предлагающие употребление наркотиков в качестве «нормального» и даже неперемennого атрибута общения.

Основная причина бегства многих наших современников в царство алкогольных или наркотических иллюзий – это духовная опустошенность, потеря смысла жизни, размытость нравственных ориентиров. Наркомания и алкоголизм становятся проявлениями духовной болезни не только отдельного человека, но всего общества. Это расплата за идеологию потребительства, за культ материального преуспевания, за бездуховность и утрату подлинных идеалов. С пастырским состраданием относясь к жертвам пьянства и наркомании, Церковь предлагает им духовную поддержку в преодолении порока. Не отрицая необходимости медицинской помощи на острых стадиях наркомании, Церковь уделяет особое внимание профилактике и реабилитации, наиболее эффективных при сознательном вовлечении страждущих в евхаристическую и общинную жизнь.

## ХII. ПРОБЛЕМЫ БИОЭТИКИ

ХII.1. Бурное развитие биомедицинских технологий, активно вторгающихся в жизнь современного человека от рождения до смерти, а также невозможность получить ответ на возникающие при этом нравственные проблемы в рамках традиционной медицинской этики, вызывают серьезную озабоченность общества. Попытки людей поставить себя на место Бога, по своему произволу изменяя и «улучшая» Его творение, могут принести человечеству новые тяготы и страдания. Развитие биомедицинских технологий значительно опережает осмысление возможных духовно-нравственных и социальных последствий их бесконтрольного применения, что не может не вызывать у Церкви глубокой пастырской озабоченности. Формулируя свое отношение к широко обсуждаемым в современном мире проблемам биоэтики, в первую очередь к тем из них, которые связаны с непосредственным воздействием на человека, Церковь исходит из основанных на Божественном Откровении представлений о жизни как бесценном даре Божиим, о неотъемлемой свободе и богоподобном достоинстве человеческой личности, призванной «к почести высшего звания Божия во Христе Иисусе» (Флп. 3. 14), к достижению совершенства Небесного Отца (Мф. 5. 48) и к обожению, то есть причастию Божеского естества (2 Пет. 1. 4).

ХII.2. С древнейших времен Церковь рассматривает намеренное прерывание беременности (аборт) как тяжкий грех. Канонические правила приравнивают аборт к убийству. В основе такой оценки лежит убежденность в том, что зарождение человеческого существа является даром Божиим, поэтому с момента зачатия всякое посягательство на жизнь будущей человеческой личности преступно.

Псалмопевец описывает развитие плода в материнской утробе как творческий акт Бога: «Ты устроил внутренности мои и соткал меня во чреве матери моей... Не сокрыты были от Тебя кости мои, когда я созидаем был в тайне, образуем был во глубине утробы. Зародыш мой видели очи Твои» (Пс. 138. 13, 15–16). О том же свидетельствует Иов в словах, обращенных к Богу: «Твои руки трудились надо мною и образовали всего меня кругом... Не Ты ли вылил меня, как молоко, и, как творог, сгустил меня, кожею и плотью одел меня, костями и жилами скрепил меня, жизнь и милость даровал мне, и попечение Твое хранило дух мой... Ты вывел меня из чрева» (Иов 10. 8–12, 18). «Я образовал тебя во чреве... и прежде нежели ты вышел из утробы, Я освятит тебя» (Иер. 1. 5–6), – сказал Господь пророку Иеремии. «Не убивай ребенка, причиняя выкидыш», – это повеление помещено среди важнейших заповедей Божиих в «Учении двенадцати апостолов», одном из древнейших памятников христианской письменности. «Женщина, учинившая выкидыш, есть убийца и даст ответ перед Богом. Ибо... зародыш во утробе есть живое существо, о коем печется Господь», – писал апологет II века Афинагор. «Тот, кто будет человеком, уже

человек», – утверждал Тертуллиан на рубеже II и III веков. «Умышленно погубившая зачатый во утробе плод подлежит осуждению смертоубийства... Дающие врачество для извержения зачатого в утробе суть убийцы, равно и приемлющие детоубийственные отравы», – сказано во 2-м и 8-м правилах святителя Василия Великого, включенных в Книгу правил Православной Церкви и подтвержденных 91 правилом VI Вселенского Собора. При этом святой Василий уточняет, что тяжесть вины не зависит от срока беременности: «У нас нет различия плода образовавшегося и еще необразованного». Святитель Иоанн Златоуст называл делающих аборт «худшими, нежели убийцы».

Широкое распространение и оправдание аборт в современном обществе Церковь рассматривает как угрозу будущему человечеству и явный признак моральной деградации. Верность библейскому и святоотеческому учению о святости и бесценности человеческой жизни от самых ее истоков несовместима с признанием «свободы выбора» женщины в распоряжении судьбой плода. Помимо этого, аборт представляет собой серьезную угрозу физическому и душевному здоровью матери. Церковь также неизменно почитает своим долгом выступать в защиту наиболее уязвимых и зависимых человеческих существ, коими являются нерожденные дети. Православная Церковь ни при каких обстоятельствах не может дать благословение на производство аборта. Не отвергая женщин, совершивших аборт, Церковь призывает их к покаянию и к преодолению пагубных последствий греха через молитву и несение епитимии с последующим участием в спасительных Таинствах. В случаях, когда существует прямая угроза жизни матери при продолжении беременности, особенно при наличии у нее других детей, в пастырской практике рекомендуется проявлять снисхождение. Женщина, прервавшая беременность в таких обстоятельствах, не отлучается от евхаристического общения с Церковью, но это общение обуславливается исполнением ею личного покаянного молитвенного правила, которое определяется священником, принимающим исповедь. Борьба с абортами, на которые женщины подчас идут вследствие крайней материальной нужды и беспомощности, требует от Церкви и общества выработки действенных мер по защите материнства, а также предоставления условий для усыновления детей, которых мать почему-либо не может самостоятельно воспитывать.

Ответственность за грех убийства нерожденного ребенка, наряду с матерью, несет и отец, в случае его согласия на производство аборта. Если аборт совершен женой без согласия мужа, это может быть основанием для расторжения брака (см. Х.3). Грех ложится и на душу врача, производящего аборт. Церковь призывает государство признать право медицинских работников на отказ от совершения аборта по соображениям совести. Нельзя признать нормальным положение, когда юридическая ответственность врача за смерть матери несопоставимо более высока, чем ответственность за погубление плода, что

провоцирует медиков, а через них и пациентов на совершение аборта. Врач должен проявлять максимальную ответственность за постановку диагноза, могущего подтолкнуть женщину к прерыванию беременности; при этом верующий медик должен тщательно сопоставлять медицинские показания и веления христианской совести.

ХИ.3. Религиозно-нравственной оценки требует также проблема контрацепции. Некоторые из противозачаточных средств фактически обладают abortивным действием, искусственно прерывая на самых ранних стадиях жизнь эмбриона, а посему к их употреблению применимы суждения, относящиеся к аборту. Другие же средства, которые не связаны с пресечением уже зачатой жизни, к аборту ни в какой степени приравнивать нельзя. Определяя отношение к неabortивным средствам контрацепции, христианским супругам следует помнить, что продолжение человеческого рода является одной из основных целей богоустановленного брачного союза (см. Х.4). Намеренный отказ от рождения детей из эгоистических побуждений обесценивает брак и является несомненным грехом.

Вместе с тем супруги несут ответственность перед Богом за полноценное воспитание детей. Одним из путей реализации ответственного отношения к их рождению является воздержание от половых отношений на определенное время. Впрочем, необходимо помнить слова апостола Павла, обращенные к христианским супругам: *«Не уклоняйтесь друг от друга, разве по согласию, на время, для упражнения в посте и молитве, а потом опять будьте вместе, чтобы не искушал вас сатана невоздержанием вашим»* (1 Кор. 7. 5). Очевидно, что решения в этой области супруги должны принимать по обоюдному согласию, прибегая к совету духовника. Последнему же надлежит с пастырской осмотрительностью принимать во внимание конкретные условия жизни супружеской пары, их возраст, здоровье, степень духовной зрелости и многие другие обстоятельства, различая тех, кто может «вместить» высокие требования воздержания, от тех, кому это не «дано» (Мф. 19. 11), и заботясь прежде всего о сохранении и укреплении семьи.

Священный Синод Русской Православной Церкви в определении от 28 декабря 1998 года указал священникам, несущим духовническое служение, на «недопустимость принуждения или склонения пасомых, вопреки их воле, к... отказу от супружеской жизни в браке», а также напомнил пастырям о необходимости «соблюдения особого целомудрия и особой пастырской осторожности при обсуждении с пасомыми вопросов, связанных с теми или иными аспектами их семейной жизни».

ХИ.4. Применение новых биомедицинских методов во многих случаях позволяет преодолеть недуг бесплодия. В то же время расширяющееся технологическое вмешательство в процесс зарождения человеческой жизни

представляет угрозу для духовной целостности и физического здоровья личности. Под угрозой оказываются и отношения между людьми, издревле лежащие в основании общества. С развитием упомянутых технологий связано также распространение идеологии так называемых репродуктивных прав, пропагандируемой ныне на национальном и международном уровнях. Данная система взглядов предполагает приоритет половой и социальной реализации личности над заботой о будущем ребенка, о духовном и физическом здоровье общества, о его нравственной устойчивости. В мире постепенно вырабатывается отношение к человеческой жизни как к продукту, который можно выбирать согласно собственным склонностям и которым можно распоряжаться наравне с материальными ценностями.

В молитвах чина венчания Православная Церковь выражает веру в то, что чадородие есть желанный плод законного супружества, но вместе с тем не единственная его цель. Наряду с «плодом чрева на пользу» супругам испрашиваются дары непреходящей взаимной любви, целомудрия, «единомыслия душ и телес». Поэтому пути к деторождению, не согласные с замыслом Творца жизни, Церковь не может считать нравственно оправданными. Если муж или жена неспособны к зачатию ребенка, а терапевтические и хирургические методы лечения бесплодия не помогают супругам, им следует со смирением принять свое бесчадие как особое жизненное призвание. Пастырские рекомендации в подобных случаях должны учитывать возможность усыновления ребенка по обоюдному согласию супругов. К допустимым средствам медицинской помощи может быть отнесено искусственное оплодотворение половыми клетками мужа, поскольку оно не нарушает целостности брачного союза, не отличается принципиальным образом от естественного зачатия и происходит в контексте супружеских отношений.

Манипуляции же, связанные с донорством половых клеток, нарушают целостность личности и исключительность брачных отношений, допуская вторжение в них третьей стороны. Кроме того, такая практика поощряет безответственное отцовство или материнство, заведомо освобожденное от всяких обязательств по отношению к тем, кто является «плотью от плоти» анонимных доноров. Использование донорского материала подрывает основы семейных взаимосвязей, поскольку предполагает наличие у ребенка, помимо «социальных», еще и так называемых биологических родителей. «Суррогатное материнство», то есть вынашивание оплодотворенной яйцеклетки женщиной, которая после родов возвращает ребенка «заказчику», противостоит естественной и морально недопустимо даже в тех случаях, когда осуществляется на некоммерческой основе. Эта методика предполагает разрушение глубокой эмоциональной и духовной близости, устанавливающейся между матерью и младенцем уже во время беременности.



«Суррогатное материнство» травмирует как вынашивающую женщину, материнские чувства которой попираются, так и дитя, которое впоследствии может испытывать кризис самосознания. Нравственно недопустимыми с православной точки зрения являются также все разновидности экстракорпорального (внетелесного) оплодотворения, предполагающие заготовку, консервацию и намеренное разрушение «избыточных» эмбрионов. Именно на признании человеческого достоинства даже за эмбрионом основана моральная оценка аборта, осуждаемого Церковью (см. XII.2).

Оплодотворение одиноких женщин с использованием донорских половых клеток или реализация «репродуктивных прав» одиноких мужчин, а также лиц с так называемой нестандартной сексуальной ориентацией лишает будущего ребенка права иметь мать и отца. Употребление репродуктивных методов вне контекста благословенной Богом семьи становится формой богоборчества, осуществляемого под прикрытием защиты автономии человека и превратно понимаемой свободы личности.

XII.5. Значительную часть общего числа недугов человека составляют наследственные заболевания. Развитие медико-генетических методов диагностики и лечения может способствовать предотвращению таких болезней и облегчению страданий многих людей. Однако важно помнить, что генетические нарушения нередко становятся следствием забвения нравственных начал, итогом порочного образа жизни, в результате коего страдают и потомки. Греховная поврежденность человеческой природы побеждается духовным усилием; если же из поколения в поколение порок властвует в жизни потомства с нарастающей силой, сбываются слова Священного Писания: *«Ужасен конец неправедного рода»* (Прем. 3. 19). И наоборот: *«Блажен муж, боящийся Господа и крепко любящий заповеди Его. Сильно будет на земле семя его; род правых благословится»* (Пс. 111. 1–2). Таким образом, исследования в области генетики лишь подтверждают духовные закономерности, много веков назад открытые человечеству в слове Божиим.

Привлекая внимание людей к нравственным причинам недугов, Церковь вместе с тем приветствует усилия медиков, направленные на врачевание наследственных болезней. Однако целью генетического вмешательства не должно быть искусственное «усовершенствование» человеческого рода и вторжение в Божий план о человеке. Поэтому генная терапия может осуществляться только с согласия пациента или его законных представителей и исключительно по медицинским показаниям. Генная терапия половых клеток является крайне опасной, ибо связана с изменением генома (совокупности наследственных особенностей) в ряду поколений, что может повлечь непредсказуемые последствия в виде новых мутаций и дестабилизации равновесия между человеческим сообществом и окружающей средой.

Успехи в расшифровке генетического кода создают реальные предпосылки для широкого генетического тестирования с целью выявления информации о природной уникальности каждого человека, а также его предрасположенности к определенным заболеваниям. Создание «генетического паспорта» при разумном использовании полученных сведений помогло бы своевременно корректировать развитие возможных для конкретного человека заболеваний. Однако имеется реальная опасность злоупотребления генетическими сведениями, при котором они могут послужить различным формам дискриминации. Кроме того, обладание информацией о наследственной предрасположенности к тяжким заболеваниям может стать непосильным душевным грузом. Поэтому генетическая идентификация и генетическое тестирование могут осуществляться лишь на основе уважения свободы личности.

Двойственный характер имеют также методы пренатальной (дородовой) диагностики, позволяющие определить наследственный недуг на ранних стадиях внутриутробного развития. Некоторые из этих методов могут представлять угрозу для жизни и целостности тестируемого эмбриона или плода. Выявление неизлечимого или трудноизлечимого генетического заболевания нередко становится побуждением к прерыванию зародившейся жизни; известны случаи, когда на родителей оказывалось соответствующее давление. Пренатальная диагностика может считаться нравственно оправданной, если она нацелена на лечение выявленных недугов на возможно ранних стадиях, а также на подготовку родителей к особому попечению о больном ребенке. Правом на жизнь, любовь и заботу обладает каждый человек, независимо от наличия у него тех или иных заболеваний. Согласно Священному Писанию, Сам Бог является «заступником немощных» (Июд. 9. 11). Апостол Павел учит *«поддерживать слабых»* (Деян. 20. 35; 1 Фес. 5. 14); уподобляя Церковь человеческому телу, он указывает, что *«члены... которые кажутся слабейшими, гораздо нужнее»*, а менее совершенные нуждаются в *«большем попечении»* (1 Кор. 12. 22, 24). Совершенно недопустимо применение методов пренатальной диагностики с целью выбора желательного для родителей пола будущего ребенка.

XII.6. Осуществленное учеными клонирование (получение генетических копий) животных ставит вопрос о допустимости и возможных последствиях клонирования человека. Реализация этой идеи, встречающей протест со стороны множества людей во всем мире, способна стать разрушительной для общества. Клонирование в еще большей степени, чем иные репродуктивные технологии, открывает возможность манипуляции с генетической составляющей личности и способствует ее дальнейшему обесцениванию. Человек не вправе претендовать на роль творца себе подобных существ или подбирать для них генетические прототипы, определяя их личностные характеристики по своему усмотрению. Замысел клонирования является несомненным



вызовом самой природе человека, заложенному в нем образу Божию, неотъемлемой частью которого являются свобода и уникальность личности. «Тиражирование» людей с заданными параметрами может представляться желательным лишь для приверженцев тоталитарных идеологий.

Клонирование человека способно извратить естественные основы деторождения, кровного родства, материнства и отцовства. Ребенок может стать сестрой своей матери, братом отца или дочерью деда. Крайне опасными являются и психологические последствия клонирования. Человек, появившийся на свет в результате такой процедуры, может ощущать себя не самостоятельной личностью, а всего лишь «копией» кого-то из живущих или ранее живших людей. Необходимо также учитывать, что «побочными результатами» экспериментов с клонированием человека неизбежно стали бы многочисленные несостоявшиеся жизни и, вероятнее всего, рождение большого количества нежизнеспособного потомства. Вместе с тем клонирование изолированных клеток и тканей организма не является посягательством на достоинство личности и в ряде случаев оказывается полезным в биологической и медицинской практике.

ХII.7. Современная трансплантология (теория и практика пересадки органов и тканей) позволяет оказать действенную помощь многим больным, которые прежде были бы обречены на неизбежную смерть или тяжелую инвалидность. Вместе с тем развитие данной области медицины, увеличивая потребность в необходимых органах, порождает определенные нравственные проблемы и может представлять опасность для общества. Так, недобросовестная пропаганда донорства и коммерциализация трансплантационной деятельности создают предпосылки для торговли частями человеческого тела, угрожая жизни и здоровью людей. Церковь считает, что органы человека не могут рассматриваться как объект купли и продажи. Пересадка органов от живого донора может основываться только на добровольном самопожертвовании ради спасения жизни другого человека. В этом случае согласие на эксплантацию (изъятие органа) становится проявлением любви и сострадания. Однако потенциальный донор должен быть полностью информирован о возможных последствиях эксплантации органа для его здоровья. Морально недопустима эксплантация, прямо угрожающая жизни донора. Наиболее распространенной является практика изъятия органов у только что скончавшихся людей. В таких случаях должна быть исключена неясность в определении момента смерти. Неприемлемо сокращение жизни одного человека, в том числе через отказ от жизнеподдерживающих процедур, с целью продления жизни другого.

На основании Божественного Откровения Церковь исповедует веру в телесное воскресение умерших (Ис. 26. 19; Рим. 8. 11; 1 Кор. 15. 42–44, 52–54; Флп. 3. 21). В обряде христианского погребения Церковь выражает почитание,

подобающее телу скончавшегося человека. Однако посмертное донорство органов и тканей может стать проявлением любви, простирающейся и по ту сторону смерти. Такого рода дарение или завещание не может считаться обязанностью человека. Поэтому добровольное прижизненное согласие донора является условием правомерности и нравственной приемлемости эксплантации. В случае если волеизъявление потенциального донора неизвестно врачам, они должны выяснить волю умирающего или умершего человека, обратившись при необходимости к его родственникам. Так называемую презумпцию согласия потенциального донора на изъятие органов и тканей его тела, закрепленную в законодательстве ряда стран, Церковь считает недопустимым нарушением свободы человека.

Донорские органы и ткани усваются воспринимающему их человеку (реципиенту), включаясь в сферу его личностного душевно-телесного единства. Поэтому ни при каких обстоятельствах не может быть нравственно оправдана такая трансплантация, которая способна повлечь за собой угрозу для идентичности реципиента, затрагивая его уникальность как личности и как представителя рода. Об этом условии особенно важно помнить при решении вопросов, связанных с пересадкой тканей и органов животного происхождения.

Безусловно недопустимым Церковь считает употребление методов так называемой фетальной терапии, в основе которой лежат изъятие и использование тканей и органов человеческих зародышей, абортированных на разных стадиях развития, для попыток лечения различных заболеваний и «омоложения» организма. Осуждая аборт как смертный грех, Церковь не может найти ему оправдания и в том случае, если от уничтожения зачатой человеческой жизни некто, возможно, будет получать пользу для здоровья. Неизбежно способствуя еще более широкому распространению и коммерциализации абортот, такая практика (даже если ее эффективность, в настоящее время гипотетическая, была бы научно доказана) являет пример вопиющей безнравственности и носит преступный характер.

ХII.8. Практика изъятия человеческих органов, пригодных для трансплантации, а также развитие реанимации порождают проблему правильной констатации момента смерти. Ранее критерием ее наступления считалась необратимая остановка дыхания и кровообращения. Однако благодаря совершенствованию реанимационных технологий эти жизненно важные функции могут искусственно поддерживаться в течение длительного времени. Акт смерти превращается, таким образом, в процесс умирания, зависимый от решения врача, что налагает на современную медицину качественно новую ответственность.

В Священном Писании смерть представляется как разлучение души от тела (Пс. 145. 4; Лк. 12. 20). Таким образом, можно говорить о продолжении жизни до тех пор, пока осуществляется деятельность организма как целого.

Продление жизни искусственными средствами, при котором фактически действуют лишь отдельные органы, не может рассматриваться как обязательная и во всех случаях желательная задача медицины. Оттягивание смертного часа порой только продлевает мучения больного, лишая человека права на достойную, «непостыдную и мирную» кончину, которую православные христиане испрашивают у Господа за богослужением. Когда активная терапия становится невозможной, ее место должна занять паллиативная помощь (обезболивание, уход, социальная и психологическая поддержка), а также пастырское попечение. Все это имеет целью обеспечить подлинно человеческое завершение жизни, согретое милосердием и любовью.

Православное понимание непостыдной кончины включает подготовку к смертному исходу, который рассматривается как духовно значимый этап жизни человека. Больной, окруженный христианской заботой, в последние дни земного бытия способен пережить благодатное изменение, связанное с новым осмыслением пройденного пути и покаянным предстоянием перед вечностью. А для родственников умирающего и медицинских работников терпеливый уход за больным становится возможностью служения Самому Господу, по слову Спасителя: «Так как вы сделали это одному из братьев Моих меньших, то сделали Мне» (Мф. 25. 40). Соккрытие от пациента информации о тяжелом состоянии под предлогом сохранения его душевного комфорта нередко лишает умирающего возможности сознательного приуготовления к кончине и духовного утешения, обретаемого через участие в Таинствах Церкви, а также омрачает недоверием его отношения с близкими и врачами.

Предсмертные физические страдания не всегда эффективно устраняются применением обезболивающих средств. Зная это, Церковь в таких случаях обращает к Богу молитву: «Разреши раба Твоего нестерпимыя сея болезни и содержащая его горькия немощи и упокой его, идеже праведных Дуси» (Требник. Молитва о долгострадающем). Один Господь является Владыкой жизни и смерти (1 Цар. 2. 6). «В Его руке душа всего живущего и дух всякой человеческой плоти» (Иов. 12. 10). Поэтому Церковь, оставаясь верной соблюдению заповеди Божией «не убивай» (Исх. 20. 13), не может признать нравственно приемлемыми распространенные ныне в светском обществе попытки легализации так называемой эвтаназии, то есть намеренного умерщвления безнадежно больных (в том числе по их желанию). Просьба больного об ускорении смерти подчас обусловлена состоянием депрессии, лишаящим его возможности правильно оценить свое положение. Признание законности эвтаназии привело бы к умалению достоинства и извращению профессионального долга врача, призванного к сохранению, а не к пресечению жизни. «Право на смерть» легко может обернуться угрозой для жизни пациентов, на лечение которых недостает денежных средств.

Таким образом, эвтаназия является формой убийства или самоубийства, в зависимости от того, принимает ли в ней участие пациент. В последнем случае к эвтаназии применимы соответствующие канонические правила, согласно которым намеренное самоубийство, как и оказание помощи в его совершении, расцениваются как тяжкий грех. Умышленный самоубийца, который «соделал сие от обиды человеческой или по иному какому случаю от малодушия», не удостоивается христианского погребения и литургического поминовения (Тимофей Алекс. прав. 14). Если самоубийца бессознательно лишил себя жизни «вне ума», то есть в припадке душевной болезни, церковная молитва о нем допускается по исследовании дела правящим архиереем. Вместе с тем необходимо помнить, что вину самоубийцы нередко разделяют окружающие его люди, оказавшиеся неспособными к действительному состраданию и проявлению милосердия. Вместе с апостолом Павлом Церковь призывает: «Носите бремена друг друга, и таким образом исполните закон Христов» (Гал. 6. 2).

ХII.9. Священное Писание и учение Церкви недвусмысленно осуждают гомосексуальные половые связи, усматривая в них порочное искажение божественной природы человека. «Если кто ляжет с мужчиною, как с женщиною, то оба они сделали мерзость» (Лев. 20. 13). Библия повествует о тяжком наказании, которому Бог подверг жителей Содомы (Быт. 19. 1–29), по толкованию святых отцов, именно за грех мужеложства. Апостол Павел, характеризуя нравственное состояние языческого мира, называет гомосексуальные отношения в числе наиболее «постыдных страстей» и «непотребств», оскверняющих человеческое тело: «Женщины их заменили естественное употребление противоестественным; подобно и мужчины, оставив естественное употребление женского пола, разжигались похотью друг на друга, мужчины на мужчинах делая срам и получая в самих себе должное возмездие за свое заблуждение» (Рим. 1. 26–27). «Не обманывайтесь... ни малакии, ни мужеложники... Царства Божия не наследуют», – писал апостол жителям развращенного Коринфа (1 Кор. 6. 9–10). Святоотеческое предание столь же ясно и определенно осуждает любые проявления гомосексуализма. «Учение двенадцати апостолов», творения святителей Василия Великого, Иоанна Златоуста, Григория Нисского, блаженного Августина, каноны святого Иоанна Постника выражают неизменное учение Церкви: гомосексуальные связи греховны и подлежат осуждению. Вовлеченные в них люди не имеют права состоять в церковном клире (Василия Вел. пр. 7, Григория Нис. пр. 4, Иоанна Постн. пр. 30). Обращаясь к запятнавшим себя грехом содомии, преподобный Максим Грек взывал: «Познайте себя, окаянные, какому скверному наслаждению вы предались!.. Постарайтесь скорее отстать от этого сквернейшего вашего и смраднейшего наслаждения, возненавидеть его, а кто утверждает, что оно невинно, того предайте вечной анафеме, как противника Евангелия Христа

Спасителя и развращающего учение оно. Очистите себя искренним покаянием, теплыми слезами и посильною милостынею и чистою молитвою... Возненавидьте от всей души вашей это нечестие, чтобы не быть вам сынами проклятия и вечной пагубы».

Дискуссии о положении так называемых сексуальных меньшинств в современном обществе клонятся к признанию гомосексуализма не половым извращением, но лишь одной из «сексуальных ориентаций», имеющих равное право на публичное проявление и уважение. Утверждается также, что гомосексуальное влечение обусловлено индивидуальной природной предрасположенностью. Православная Церковь исходит из неизменного убеждения, что богоустановленный брачный союз мужчины и женщины не может быть сопоставлен с извращенными проявлениями сексуальности. Она считает гомосексуализм греховным повреждением человеческой природы, которое преодолевается в духовном усилии, ведущем к исцелению и личностному возрастанию человека. Гомосексуальные устремления, как и другие страсти, терзающие падшего человека, врачуются Таинствами, молитвой, постом, покаянием, чтением Священного Писания и святоотеческих творений, а также христианским общением с верующими людьми, готовыми оказать духовную поддержку.

Относясь с пастырской ответственностью к людям, имеющим гомосексуальные наклонности, Церковь в то же время решительно противостоит попыткам представить греховную тенденцию как «норму», а тем более как предмет гордости и пример для подражания. Именно поэтому Церковь осуждает всякую пропаганду гомосексуализма. Не отказывая никому в основных правах на жизнь, уважение личного достоинства и участие в общественных делах, Церковь, однако, полагает, что лица, пропагандирующие гомосексуальный образ жизни, не должны допускаться к преподавательской, воспитательной и иной работе среди детей и молодежи, а также занимать начальственное положение в армии и исправительных учреждениях.

Порой извращения человеческой сексуальности проявляются в форме болезненного чувства принадлежности к противоположному полу, результатом чего становится попытка изменения пола (транссексуализм). Стремление отказаться от принадлежности к тому полу, который дарован человеку Создателем, может иметь лишь пагубные последствия для дальнейшего развития личности. «Смена пола» посредством гормонального воздействия и проведения хирургической операции во многих случаях приводит не к разрешению психологических проблем, а к их усугублению, порождая глубокий внутренний кризис. Церковь не может одобрить такого рода «бунт против Творца» и признать действительной искусственно измененную половую принадлежность. Если «смена пола» произошла с человеком до Крещения, он может быть допущен к этому Таинству, как и любой грешник, но Церковь крестит его как принадлежащего

к тому полу, в котором он рожден. Рукоположение такого человека в священный сан и вступление его в церковный брак недопустимо.

От транссексуализма надлежит отличать неправильную идентификацию половой принадлежности в раннем детстве в результате врачебной ошибки, связанной с патологией развития половых признаков. Хирургическая коррекция в данном случае не носит характер изменения пола.

### ХIII. ЦЕРКОВЬ И ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИИ

ХIII.1. Православная Церковь, сознающая свою ответственность за судьбу мира, глубоко обеспокоена проблемами, порожденными современной цивилизацией. Важное место среди них занимают экологические проблемы. Сегодня облик Земли искажается в планетарных масштабах. Поражены недра, почва, вода, воздух, животный и растительный мир. Окружающая нас природа практически полностью вовлечена в жизнеобеспечение человека, который уже не довольствуется многообразием ее даров, но безудержно эксплуатирует целые экосистемы. Деятельность человека, достигшая масштабов, соизмеримых с биосферными процессами, постоянно возрастает благодаря ускорению темпов развития науки и техники. Повсеместное загрязнение природной среды промышленными отходами, неправильная агротехника, уничтожение лесов и почвенного покрова приводят к подавлению биологической активности, к неуклонному свертыванию генетического многообразия жизни. Истощаются невозполнимые минеральные ресурсы недр, сокращаются запасы чистой воды. Появляется множество вредных веществ, многие из которых не включаются в естественный круговорот и накапливаются в биосфере. Экологическое равновесие нарушено; человек поставлен перед фактом возникновения необратимых пагубных процессов в природе, включая подрыв ее естественных воспроизводительных сил.

Все это происходит на фоне невиданного и неоправданного роста общественного потребления в высокоразвитых странах, где стремление к изобилию и роскоши стало нормой жизни. Такое положение создает препятствия к справедливому распределению естественных ресурсов, являющихся общечеловеческим достоянием. Последствия экологического кризиса оказались болезненными не только для природы, но и для человека, находящегося с ней в органическом единстве. В результате Земля оказалась на пороге глобальной экологической катастрофы.

ХIII.2. Отношения между человеком и окружающей природой были нарушены в доисторические времена, причиной чего послужило грехопадение человека и его отчуждение от Бога. Грех, зародившийся в душе человека, пагубно повлиял не только на него самого, но и на весь окружающий мир. *«Тварь, – пишет апостол Павел, – покорилась суете не добровольно, но*

по воле покорившего ее, – в надежде, что и сама тварь освобождена будет от рабства тленю в свободу славы детей Божиих. Ибо знаем, что вся тварь совокупно стенает и мучится донныне» (Рим. 8. 20–22). В природе как в зеркале отразилось первое человеческое преступление. Семя греха, возымев действие в человеческом сердце, произрастало, как свидетельствует Священное Писание, «терние и волчцы» (Быт. 3. 18) на земле. Стало невозможным полное органическое единство человека и окружающего мира, которое существовало до грехопадения (Быт. 2. 19–20). В своих отношениях с природой, приобретших потребительский характер, люди стали все чаще руководствоваться эгоистическими побуждениями. Они стали забывать, что единственным Владыкой Вселенной является Бог (Пс. 23. 1), Которому принадлежат «небо и... земля и все, что на ней» (Втор. 10. 14), в то время как человек, по выражению святителя Иоанна Златоуста, есть лишь «домоправитель», коему вверено богатство дольного мира. Это богатство – «воздух, солнце, воду, землю, небо, море, свет, звезды», как замечает тот же святой, Бог «разделил между всеми поровну, как будто между братьями». «Владычествование» над природой и «обладание» землей (Быт. 1. 28), к которым человек призван, по Божью замыслу не означают вседозволенности. Они лишь свидетельствуют, что человек является носителем образа небесного Домовладыки и как таковой должен, по мысли святителя Григория Нисского, показать свое царское достоинство не в господстве и насилии над окружающим миром, но в «возделывании» и «хранении» (Быт. 2. 15) величественного царства природы, за которое он ответственен перед Богом.

ХIII.3. Экологический кризис заставляет пересмотреть наши отношения с окружающим миром. Сегодня все чаще критикуются концепция господства человека над природой и потребительский принцип во взаимосвязях с нею. Осознание того, что современное общество платит за блага цивилизации слишком дорогую цену, вызывает противодействие хозяйственному эгоизму. Так, выявляются виды деятельности, наносящие вред природной среде. Одновременно разрабатывается система ее защиты, пересматриваются методы хозяйствования, предпринимаются попытки создания ресурсосберегающих технологий и безотходных производств, которые одновременно могли бы «встроиться» в естественный природный круговорот. Получает развитие экологическая этика. Руководствующее ею общественное сознание высказывается против потребительского образа жизни, требует повысить нравственную и юридическую ответственность за вред, нанесенный природе, предлагает ввести экологическое обучение и воспитание, призывает объединить усилия по защите окружающей среды на базе широкого международного взаимодействия.

ХIII.4. Православная Церковь по достоинству оценивает труды, направленные на преодоление экологического кризиса, и призывает к активному сотрудничеству в общественных акциях, направленных на защиту творения

Божия. Вместе с тем она отмечает, что усилия такого рода будут более плодотворными, если основы, на которых строятся отношения человека с природой, станут носить не сугубо гуманистический, но и христианский характер. Одним из главных принципов позиции Церкви в вопросах экологии является принцип единства и целостности сотворенного Богом мира. Православие не рассматривает окружающую нас природу обособленно, как замкнутую структуру. Растительный, животный и человеческий миры взаимосвязаны. С христианской точки зрения природа есть не вместилище ресурсов, предназначенных для эгоистического и безответственного потребления, но дом, где человек является не хозяином, а домоправителем, а также храм, где он – священник, служащий, впрочем, не природе, а единому Творцу. В основе понимания природы как храма лежит идея теоцентризма: Бог, дающий «всему жизнь и дыхание и все» (Деян. 17. 25) является Источником бытия. Поэтому сама жизнь в многообразных ее проявлениях носит священный характер, являясь Божиим даром, поспание которого есть вызов, брошенный не только божественному творению, но и Самому Господу.

ХIII.5. Экологические проблемы носят, по существу, антропологический характер, будучи порождены человеком, а не природой. Посему ответы на многие вопросы, поставленные кризисом окружающей среды, содержатся в человеческой душе, а не в сферах экономики, биологии, технологии или политики. Природа подлинно преображается или погибает не сама по себе, но под воздействием человека. Его духовное состояние играет решающую роль, ибо сказывается на окружающей среде как при внешнем воздействии на нее, так и при отсутствии такого воздействия. Церковная история знает множество примеров, когда любовь христианских подвижников к природе, их молитва за окружающий мир, их сострадание твари самым благотворным образом сказывались на живых существах.

Взаимосвязь антропологии и экологии с предельной ясностью открывается в наши дни, когда мир переживает одновременно два кризиса: духовный и экологический. В современном обществе человек подчас теряет осознание жизни как дара Божия, а иногда даже самый смысл бытия, которое порою сводится к физическому существованию. Окружающая природа при подобном отношении к жизни уже не воспринимается как дом, а тем более как храм, становясь лишь «средой обитания». Духовно деградирующая личность приводит к деградации и природу, ибо неспособна оказывать преображающее воздействие на мир. Ослепленному грехом человечеству не помогают и колоссальные технические возможности – при безразличии к смыслу, тайне, чуду жизни они не приносят настоящей пользы, а подчас причиняют вред. У человека, деятельность которого духовно не ориентирована, техническая мощь, как правило, порождает утопические надежды на безграничные возможности человеческого разума и на силу прогресса.



Полное преодоление экологического кризиса в условиях кризиса духовного немислимо. Это утверждение отнюдь не означает, что Церковь призывает свернуть природоохранную деятельность. Однако она связывает надежду на положительное изменение взаимосвязей человека и природы со стремлением общества к духовному возрождению. Антропогенная основа экологических проблем показывает, что мы изменяем окружающий мир в соответствии со своим внутренним миром, а потому преобразование природы должно начинаться с преобразования души. По мысли преподобного Максима Исповедника, человек может превратить в рай всю землю только тогда, когда он будет носить рай в себе самом.

#### XIV. СВЕТСКИЕ НАУКА, КУЛЬТУРА, ОБРАЗОВАНИЕ

XIV.1. Христианство, преодолев языческие предрассудки, демифологизировало природу, тем самым способствовав возникновению научного естествознания. Со временем науки – как естественные, так и гуманитарные – стали одной из наиболее важных составляющих культуры. К концу XX века наука и техника достигли столь впечатляющих результатов и такого влияния на все стороны жизни, что превратились, по существу, в определяющий фактор бытия цивилизации. Вместе с тем, несмотря на изначальное воздействие христианства на становление научной деятельности, развитие науки и техники под влиянием секулярных идеологий породило последствия, которые вызывают серьезные опасения. Экологический и другие кризисы, поражающие современный мир, все с большей силой ставят под сомнение избранный путь. Научно-технологический уровень цивилизации ныне таков, что преступные действия небольшой группы людей в принципе могут в течение нескольких часов вызвать глобальную катастрофу, в которой безвозвратно погибнут все высшие формы жизни.

С христианской точки зрения такие последствия возникли в силу ложного принципа, лежащего в основе современного научно-технического развития. Он заключается в априорной установке, что это развитие не должно быть ограничено какими-либо моральными, философскими или религиозными требованиями. Однако при подобной «свободе» научно-техническое развитие оказывается во власти человеческих страстей, прежде всего тщеславия, гордости, жажды наибольшего комфорта, что разрушает духовную гармонию жизни, со всеми вытекающими отсюда негативными явлениями. Поэтому ныне для обеспечения нормальной человеческой жизни как никогда необходимо возвращение к утраченной связи научного знания с религиозными духовными и нравственными ценностями.

Необходимость такой связи обуславливается и тем, что значительное число людей не перестает верить во всемогущество научного знания. Отчасти именно вследствие подобного взгляда в XVIII веке часть атеистически

настроенных мыслителей решительно противопоставила науку религии. Вместе с тем является общеизвестным фактом, что во все времена, включая и настоящее, многие самые выдающиеся ученые были и остаются людьми религиозными. Это было бы невозможно при наличии принципиальных противоречий между религией и наукой. Научное и религиозное познание имеют совершенно различный характер. У них разные исходные посыпки, разные цели, задачи, методы. Эти сферы могут соприкасаться, пересекаться, но не противоборствовать одна с другой. Ибо, с одной стороны, в естествознании нет теорий атеистических и религиозных, но есть теории более или менее истинные. С другой – религия не занимается вопросами устройства материи.

М. В. Ломоносов справедливо писал: наука и религия «в распрю прийти не могут... разве кто из некоторого тщеславия и показания своего мудрования на них вражду восплепет». Эту же мысль выразил святитель Московский Филарет: «Вера Христова не во вражде с истинным знанием, потому что не в союзе с невежеством». Следует отметить и некорректность противопоставления религии и так называемого научного мировоззрения.

По своей природе только религия и философия выполняют мировоззренческую функцию, однако ее не берут на себя ни отдельные специальные науки, ни все конкретно-научное знание в целом. Осмысление научных достижений и включение их в мировоззренческую систему может иметь сколь угодно широкий диапазон — от вполне религиозного до откровенно атеистического.

Хотя наука может являться одним из средств познания Бога (Рим. 1. 19–20), Православие видит в ней также естественный инструмент благоустроения земной жизни, которым нужно пользоваться весьма осмотрительно. Церковь предостерегает человека от искушения рассматривать науку как область, совершенно независимую от нравственных принципов. Современные достижения в различных областях, включая физику элементарных частиц, химию, микробиологию, свидетельствуют, что они суть меч обоюдоострый, способный не только принести человеку благо, но и отнять у него жизнь. Евангельские нормы жизни дают возможность воспитания личности, при котором она не смогла бы использовать во зло полученные знания и силы. Посему Церковь и светская наука призваны к сотрудничеству во имя спасения жизни и ее должного устройства. Их взаимодействие способствует созданию здорового творческого климата в духовно-интеллектуальной сфере, тем самым помогая созданию оптимальных условий для развития научных исследований.

Следует особо выделить общественные науки, в силу своего характера неизбежно связанные с областями богословия, церковной истории, канонического права. Приветствуя труды светских ученых в данной сфере и признавая важность гуманитарных исследований, Церковь в то же время не считает рациональную картину мира, иногда формируемую этими исследованиями, полной



и всеобъемлющей. Религиозное мировоззрение не может быть отвергнуто как источник представлений об истине, а также понимания истории, этики и многих других гуманитарных наук, которые имеют основание и право присутствовать в системе светского образования и воспитания, в организации общественной жизни. Только совмещение духовного опыта с научным знанием дает полноту ведения. Никакая социальная система не может быть названа гармоничной, если в ней существует монополия секулярного миропонимания при вынесении общественно значимых суждений. К сожалению, сохраняется опасность идеологизации науки, за которую народы мира заплатили высокую цену в XX веке. Такая идеологизация особенно опасна в сфере общественных исследований, которые ложатся в основу государственных программ и политических проектов. Противостоя подмене науки идеологией, Церковь поддерживает особо ответственный диалог с учеными-гуманитариями.

Человек как образ и подобие Непостижимого Творца в своих таинственных глубинах свободен. Церковь предостерегает от попыток использовать достижения науки и техники для установления контроля над внутренним миром личности, для создания каких бы то ни было технологий внушения и манипуляции человеческим сознанием или подсознанием.

XIV.2. Латинское слово *cultura*, означающее «возделывание», «воспитание», «образование», «развитие», происходит от слова *cultus* – «почитание», «поклонение», «культ». Это указывает на религиозные корни культуры. Создав человека, Бог поместил его в рай, повелев возделывать и хранить Свое творение (Быт. 2. 15). Культура как сохранение окружающего мира и забота о нем является богозаповеданным делом человека. После изгнания из рая, когда люди оказались перед необходимостью бороться за выживание, возникли производство орудий труда, градостроительство, сельскохозяйственная деятельность, искусство. Отцы и учителя Церкви подчеркивали изначальное божественное происхождение культуры. Климент Александрийский, в частности, воспринимал ее как плод творчества человека под водительством Логоса: «Писание общим именем мудрости называет вообще все мирские науки и искусства, все, до чего ум человеческий мог дойти... ибо всякое искусство и всякое знание происходит от Бога». А святой Григорий Богослов писал: «Как в искусной музыкальной гармонии каждая струна издает различный звук, одна – высокий, другая – низкий, так и в этом Художник и Творец-Слово, хотя и поставил различных изобретателей различных занятий и искусств, но все дал в распоряжение всех желающих, чтобы соединить нас узами общения и человеколюбия и сделать нашу жизнь более цивилизованной».

Церковь восприняла многое из созданного человечеством в области искусства и культуры, переплавляя плоды творчества в горниле религиозного опыта, стремясь очистить их от душепагубных элементов, а затем преподавать

людям. Она освящает различные стороны культуры и многое дает для ее развития. Православный иконописец, поэт, философ, музыкант, архитектор, актер и писатель обращаются к средствам искусства, дабы выразить опыт духовного обновления, который они обрели в себе и желают подарить другим. Церковь позволяет по-новому увидеть человека, его внутренний мир, смысл его бытия. В результате человеческого творчества, воцерковляясь, возвращается к своим изначальным религиозным корням. Церковь помогает культуре переступить границы чисто земного дела: предлагая путь очищения сердца и сочетания с Творцом, она делает ее открытой для сотрудничества Богу.

Светская культура способна быть носителем благовестия. Это особенно важно в тех случаях, когда влияние христианства в обществе ослабевает или когда светские власти вступают в открытую борьбу с Церковью. Так, в годы государственного атеизма русская классическая литература, поэзия, живопись и музыка становились для многих едва ли не единственными источниками религиозных знаний. Культурные традиции помогают сохранению и умножению духовного наследия в стремительно меняющемся мире. Это относится к разным видам творчества: литературе, изобразительному искусству, музыке, архитектуре, театру, кино. Для проповеди о Христе пригодны любые творческие стили, если намерение художника является искренне благочестивым и если он хранит верность Господу.

К людям культуры Церковь всегда обращает призыв: *«Преобразуйтесь обновлением ума вашего, чтобы вам познавать, что есть воля Божия, благая, угодная и совершенная»* (Рим. 12. 2). В то же время Церковь предостерегает: *«Возлюбленные! не всякому духу верьте, но испытывайте духов, от Бога ли они»* (1 Ин. 4. 1). Человек не всегда обладает достаточной духовной зоркостью, чтобы отделить подлинное божественное вдохновение от «вдохновения» экстатического, за которым нередко стоят темные силы, разрушительно действующие на человека. Последнее происходит, в частности, в результате соприкосновения с миром колдовства и магии, а также из-за употребления наркотиков. Церковное воспитание помогает обрести духовное зрение, позволяющее отличать доброе от дурного, божественное от демонического.

Встреча Церкви и мира культуры отнюдь не всегда означает простое сотрудничество и взаимообогащение. «Истинное Слово, когда пришло, показало, что не все мнения и не все учения хороши, но одни худы, а другие хороши» (святой Иустин Философ). Признавая за каждым человеком право на нравственную оценку явлений культуры, Церковь оставляет такое право и за собой. Более того, она видит в этом свою прямую обязанность. Не настаивая на том, чтобы церковная система оценок была единственно принятой в светском обществе и государстве, Церковь, однако, убеждена в конечной истинности и спасительности пути, открытого ей в Евангелии. Если творчество способствует

нравственному и духовному преобразению личности, Церковь благословляет его. Если же культура противопоставляет себя Богу, становится антирелигиозной или античеловечной, превращается в антикультуру, то Церковь противостоит ей. Однако подобное противостояние не является борьбой с носителями этой культуры, ибо *«наша брань не против плоти и крови»*, но брань духовная, направленная на освобождение людей от пагубного воздействия на их души темных сил, *«духов злобы поднебесных»* (Еф. 6. 12).

Эсхатологическая устремленность не позволяет христианину полностью отождествить свою жизнь с миром культуры, *«ибо не имеем здесь постоянного града, но ищем будущего»* (Евр. 13. 14). Христианин может работать и жить в этом мире, но не должен быть всецело поглощен земной деятельностью. Церковь напоминает людям культуры, что их призвание – возделывать души людей, в том числе и собственные, восстанавливая искаженный грехом образ Божий.

Проповедуя вечную Христову Истину людям, живущим в изменяющихся исторических обстоятельствах, Церковь делает это посредством культурных форм, свойственных времени, нации, различным общественным группам. То, что осознано и пережито одними народами и поколениями, подчас должно быть вновь раскрыто для других людей, сделано близким и понятным для них. Никакая культура не может считаться единственно приемлемой для выражения христианского духовного послания. Словесный и образный язык благовестия, его методы и средства естественно изменяются с ходом истории, различаются в зависимости от национального и прочего контекста. В то же время изменчивые настроения мира не являются причиной для отвержения достойного наследия прошлых веков и тем более для забвения церковного Предания.

XIV.3. Христианская традиция неизменно уважает светское образование. Многие отцы Церкви учились в светских школах и академиях и считали преподаваемые там науки необходимыми для верующего человека. Святитель Василий Великий писал, что «внешние науки не бесполезны» для христианина, который должен заимствовать из них все служащее нравственному совершенствованию и интеллектуальному росту. По мысли святого Григория Богослова, «всякий имеющий ум признает ученость (paideusin – образование) первым для нас благом. И не только эту благороднейшую и нашу ученость, которая... имеет своим предметом одно спасение и красоту умозерцаемого, но и ученость внешнюю, которой многие христиане по невежеству гнушаются как ненадежной, опасной и удаляющей от Бога».

С православной точки зрения желательно, чтобы вся система образования была построена на религиозных началах и основана на христианских ценностях. Тем не менее Церковь, следуя многовековой традиции, уважает светскую школу и готова строить свои взаимоотношения с ней исходя из признания человеческой свободы. При этом Церковь считает недопустимой намеренное

навязывание учащимся антирелигиозных и антихристианских идей, утверждение монополии материалистического взгляда на мир (см. XIV.1). Не должно повторяться положение, характерное для многих стран в XX веке, когда государственные школы были инструментами воинственно-атеистического воспитания. Церковь призывает к устранению последствий атеистического контроля над системой государственного образования.

К сожалению, донныне во многих учебных курсах истории недооценивается роль религии в формировании духовного самосознания народов. Церковь постоянно напоминает о том вкладе, который внесло христианство в сокровищницу мировой и национальной культуры. Православные верующие с сожалением воспринимают попытки некритического заимствования учебных стандартов, программ и принципов образования из организаций, известных негативным отношением к христианству вообще или Православию в частности. Нельзя игнорировать и опасность проникновения в светскую школу оккультных и неоязыческих влияний, деструктивных сект, под воздействием которых ребенок может быть потерян и для себя, и для семьи, и для общества.

Церковь полагает полезным и необходимым проведение уроков христианского вероучения в светских школах по желанию детей или их родителей, а также в высших учебных заведениях. Священноначалие должно вести с государственной властью диалог, направленный на законодательное и практическое закрепление реализации международно признанного права верующих семей на получение детьми религиозного образования и воспитания. В этих целях Церковь также создает православные общеобразовательные учебные заведения, ожидая их поддержки со стороны государства.

Школа есть посредник, который передает новым поколениям нравственные ценности, накопленные прежними веками. В этом деле школа и Церковь призваны к сотрудничеству. Образование, особенно адресованное детям и подросткам, призвано не только передавать информацию. Возгревание в юных сердцах устремленности к Истине, подлинного нравственного чувства, любви к ближним, к своему отечеству, его истории и культуре должно стать задачей школы не в меньшей, а может быть, и в большей мере, чем преподавание знаний. Церковь призвана и стремится содействовать школе в ее воспитательной миссии, ибо от духовного и нравственного облика человека зависит его вечное спасение, а также будущее отдельных наций и всего людского рода.

## XV. ЦЕРКОВЬ И СВЕТСКИЕ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

XV.1. Средства массовой информации играют в современном мире все возрастающую роль. Церковь с уважением относится к труду журналистов, призванных снабжать широкие слои общества своевременной информацией о происходящем в мире, ориентируя людей в нынешней сложной реальности.

При этом важно помнить, что информирование зрителя, слушателя и читателя должно основываться не только на твердой приверженности правде, но и на заботе о нравственном состоянии личности и общества, что включает в себя раскрытие положительных идеалов, а также борьбу с распространением зла, греха и порока. Недопустимыми являются пропаганда насилия, вражды и ненависти, национальной, социальной и религиозной розни, а также греховная эксплуатация человеческих инстинктов, в том числе в коммерческих целях. СМИ, обладающие огромным влиянием на аудиторию, несут величайшую ответственность за воспитание людей, особенно подрастающего поколения. Журналисты и руководители средств массовой информации обязаны помнить об этой ответственности.

XV.2. Просветительная, учительная и общественно-миротворческая миссия Церкви побуждает ее к сотрудничеству со светскими средствами массовой информации, способными нести ее послание в самые различные слои общества. Святой апостол Петр призывает христиан: *«Будьте всегда готовы всякому, требующему у вас отчета в вашем уповании, дать ответ с кротостью и благоговением»* (1 Пет. 3. 15). Любой священнослужитель или мирянин призваны с должным вниманием относиться к контактам со светскими СМИ в целях осуществления пастырского и просветительского делания, а также для пробуждения интереса светского общества к различным сторонам церковной жизни и христианской культуры. При этом необходимо проявлять мудрость, ответственность и осмотрительность, имея в виду позицию конкретного СМИ по отношению к вере и Церкви, нравственную направленность СМИ, состояние взаимоотношений церковного Священноначалия с тем или иным органом информации. Православные миряне могут непосредственно работать в светских СМИ, и в своей деятельности они призваны быть проповедниками и осуществителями христианских нравственных идеалов. Журналисты, публикующие материалы, ведущие к растлению человеческих душ, должны подвергаться каноническим прещениям в случае их принадлежности к Православной Церкви.

В рамках каждого из видов СМИ (печатных, радиоэлектронных, компьютерных), которые имеют свою специфику, Церковь – как через официальные учреждения, так и через частные инициативы священнослужителей и мирян – располагает собственными информационными средствами, имеющими благословение Священноначалия. Одновременно Церковь через свои учреждения и уполномоченных лиц взаимодействует со светскими СМИ. Такое взаимодействие осуществляется как путем создания в светских СМИ особых форм церковного присутствия (специальные приложения к газетам и журналам, специальные полосы, серии теле- и радиопрограмм, рубрики), так и вне такового (отдельные статьи, радио- и телесюжеты, интервью, участие в различных формах публичных диалогов и дискуссий, консультативная помощь журналистам,

распространение среди них специально подготовленной информации, предоставление материалов справочного характера и возможностей получения аудио- и видеоматериалов [съемка, запись, репродуцирование]).

Взаимодействие Церкви и светских средств массовой информации предполагает взаимную ответственность. Информация, предоставляемая журналисту и передаваемая им аудитории, должна быть достоверной. Мнения священнослужителей или иных представителей Церкви, распространяемые через СМИ, должны соответствовать ее учению и позиции по общественным вопросам. В случае выражения сугубо частного мнения об этом должно быть заявлено недвусмысленно – как самим лицом, выступающим в СМИ, так и лицами, ответственными за донесение такого мнения до аудитории. Взаимодействие священнослужителей и церковных учреждений со светскими СМИ должно происходить под водительством церковного Священноначалия при освещении общецерковной деятельности и епархиальных властей – при взаимодействии со СМИ на региональном уровне, что прежде всего связано с освещением жизни епархии.

XV.3. В ходе взаимоотношений Церкви и светских средств массовой информации могут возникать осложнения и даже серьезные конфликты. Проблемы, в частности, бывают порождены неточной или искаженной информацией о церковной жизни, помещением ее в ненадлежащий контекст, смешением личной позиции автора или цитируемого лица с общецерковной позицией. Взаимоотношения Церкви и светских СМИ подчас также омрачаются по вине самих священнослужителей и мирян, например, в случаях неоправданного отказа журналистам в доступе к информации, болезненной реакции на правильную и корректную критику. Подобные вопросы должны разрешаться в духе мирного диалога с целью устранения недоумений и продолжения сотрудничества.

В то же время возникают и более глубокие, принципиальные конфликты между Церковью и светскими СМИ. Это происходит в случае хуления имени Божия, иных проявлений кощунства, систематического сознательного искажения информации о церковной жизни, заведомой клеветы на Церковь и ее служителей. В случае возникновения таких конфликтов высшая церковная власть (по отношению к центральным СМИ) или епархиальный Преосвященный (по отношению к региональным и местным СМИ) могут, по соответствующему предупреждению и после как минимум одной попытки вступить в переговоры, предпринять следующие действия: прекратить взаимоотношения с соответствующим СМИ или журналистом; призвать верующих бойкотировать данное СМИ; обратиться к органам государственной власти для разрешения конфликта; предать каноническим прещениям виновных в греховных деяниях, если они являются православными христианами. Вышеперечисленные

действия должны быть документально зафиксированы, о них следует извещать паству и общество в целом.

## XVI. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ. ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И СЕКУЛЯРИЗМА

XVI.1. Народы и государства вступают друг с другом в экономические, политические, военные и иные отношения. В результате государства возникают и исчезают, меняют свои границы, объединяются или разделяются; они также создают или упраздняют различные союзы. В Священном Писании содержатся многочисленные исторические свидетельства о построении международных отношений.

Один из первых примеров межплеменного договора, заключенного между хозяином земли Авимелехом и пришельцем Авраамом описывается в Книге Бытия: *«Авимелех... сказал Аврааму: ...поклонись мне здесь Богом, что ты не обидишь ни меня, ни сына моего, ни внука моего; и как я хорошо поступал с тобою, так и ты будешь поступать со мною и землею, в которой ты гостишь. И сказал Авраам: я клянусь... И они оба заключили союз»* (Быт. 21. 22–24, 27). Договоры снижали опасность войн и столкновений (Быт. 26. 26–31; Ис. 9. 3–27). Подчас переговоры и демонстрация доброй воли предотвращали кровопролитие (1 Цар. 25. 18–35; 2 Цар. 21. 15–22). Договорами заканчивались войны (3 Цар. 20. 26–34). Библия упоминает о военных союзах (Быт. 14. 13; Суд. 3. 12–13; 3 Цар. 22. 2–29; Иер. 37. 5–7). Подчас военная помощь приобреталась за деньги и другие материальные ценности (4 Цар. 16. 7–9; 3 Цар. 15. 17–20). Соглашение между Соломоном и Хирамом носило характер экономического союза: *«Вот, рабы мои будут вместе с твоими рабами, и я буду давать тебе плату за рабов твоих, какую ты назначишь; ибо ты знаешь, что у нас нет людей, которые умели бы рубить деревья так, как Сидоняне... И был мир между Хирамом и Соломоном, и они заключили между собою союз»* (3 Цар. 5. 6, 12). Путем переговоров через послов обсуждались такие вопросы, как возможность прохождения вооруженных людей через чужие земли (Числ. 20. 14–17; 21. 21–22), территориальные споры (Суд. 11. 12–28). Договоры могли включать передачу территорий одним народом другому (3 Цар. 9. 10–12; 3 Цар. 20. 34).

Содержатся в Библии и описания дипломатических хитростей, связанных с необходимостью защиты от могущественного противника (Ис. 9. 3–27; 2 Цар. 15. 32–37; 16. 16–19; 17. 1–16). Иногда мир покупался (4 Цар. 12. 18) или оплачивался данью. Бесспорно, одним из средств разрешения споров и конфликтов были войны, упоминаниями о которых изобилуют книги Ветхого Завета. Впрочем, в Священном Писании есть примеры переговоров, нацеленных на избежание войны незадолго до ее начала (4 Цар. 14. 9–10). Практика

достижения соглашений во времена Ветхого Завета была основана на религиозно-нравственных принципах. Так, даже договор с гаваонитами, заключенный вследствие обмана со стороны последних, был признан действительным по причине его священной формулы: *«Мы клялись им Господом, Богом Израилевым, и потому не можем коснуться их»* (Ис. 9. 19). Библия содержит запрет на заключение союза с порочными языческими племенами (Исх. 34. 15). Впрочем, древние иудеи отступали от этой заповеди. Различные договоры и союзы также часто нарушались.

Христианский идеал поведения народа и правительства в сфере международных отношений заключается в золотом правиле: *«Во всем, как хотите, чтобы с вами поступали люди, так поступайте и вы с ними»* (Мф. 7. 12). Употребляя этот принцип не только в личной, но и в общественной жизни, православные христиане должны помнить, что «не в силе Бог, а в правде». Вместе с тем если кто-либо действует вопреки справедливости, то восстановление ее нередко требует ограничительных и даже силовых действий по отношению к другим государствам и народам. Известно, что в силу искаженности грехом человеческой природы нации и государства практически неизбежно имеют расходящиеся интересы, связанные, в частности, со стремлением к обладанию землей, политическому и военному доминированию, получению максимальной прибыли от производства и торговли. Возникающая по этой причине необходимость защиты соплеменников налагает некоторые ограничения на готовность личности поступиться собственными интересами ради блага другого народа. Тем не менее православные христиане и их сообщества призваны стремиться к созиданию таких международных отношений, которые служили бы максимальному благу и удовлетворению законных интересов собственного народа, сопредельных наций и всей общечеловеческой семьи.

Взаимоотношения между народами и государствами должны быть устремлены к миру, взаимопомощи и сотрудничеству. Апостол Павел заповедует христианам: *«Если возможно с вашей стороны, будьте в мире со всеми людьми»* (Рим. 12. 18). Святитель Московский Филарет в слове на заключение мира в 1856 году говорит: *«Вспомним закон, исполним волю Божественного Начальника мира – не помнить зла, прощать оскорбления, быть мирными даже «с ненавидящими мир»* (Пс. 119. 6), *«когда паче с предлагающими прекращение вражды и простирающими руку мирную»*. При всем понимании неизбежности международных споров и противоречий в падшем мире Церковь призывает власть имущих разрешать любые конфликты путем поиска взаимоприемлемых решений. Она становится на сторону жертв агрессии, а также нелегитимного и нравственно неоправданного политического давления извне. Использование военной силы воспринимается Церковью как крайнее средство защиты от вооруженной агрессии со стороны других государств. Такая защита



в порядке помощи может быть осуществлена и государством, не являющимся непосредственным объектом нападения, по просьбе последнего.

Свои отношения с внешним миром государства основывают на принципах суверенитета и территориальной целостности. Эти принципы рассматриваются Церковью как базовые для защиты народом его законных интересов и являющиеся краеугольным камнем межгосударственных договоров, а значит, всего международного права. В то же время для христианского сознания очевидно, что любые человеческие установления, в том числе суверенная власть государства, относительно пред лицом Божия всемогущества. История показывает непостоянность бытия, границ и форм государств, создаваемых как на территориально-этнической основе, так и в силу экономических, политических, военных и иных подобных причин. Не отрицая исторического значения моноэтнического государства, Православная Церковь одновременно приветствует добровольное объединение народов в единый организм и создание государств многонациональных, если в них не нарушаются права какого-либо из народов. Вместе с тем нельзя не признать существования в современном мире известного противоречия между общепризнанными принципами суверенитета и территориальной целостности государства, с одной стороны, и стремлением народа или его части к государственной самостоятельности – с другой. Проистекающие отсюда споры и конфликты должны решаться мирным путем, на основе диалога, при максимально возможном согласии сторон. Помня о том, что единство есть благо, а разобщенность – зло, Церковь приветствует тенденции к объединению стран и народов, особенно имеющих историческую и культурную общность, при условии, что эти объединения не направлены против третьей стороны. Церковь скорбит, когда в связи с разделением полиэтнических государств разрушается историческая общность людей, попираются их права и в жизнь многих приходят страдания. Разделение многонациональных государств может считаться оправданным лишь в том случае, если один из народов находится в явно угнетенном положении или если воля большинства жителей страны определено не направлена на сохранение единства.

Недавняя история показала, что разделение ряда государств Евразии породило искусственный разрыв народов, семей и деловых сообществ, привело к практике насильственного перемещения и вытеснения различных этнических, религиозных и социальных групп, что сопровождалось утратой народами их святынь. Попытка создать на обломках союзов мононациональные государства стала основной причиной кровопролитных межэтнических конфликтов, потрясших Восточную Европу.

Имея в виду вышесказанное, необходимо признать полезность создания межгосударственных союзов, имеющих целью объединение усилий в политической и экономической областях, а также совместную защиту от внешней

угрозы и помощь жертвам агрессии. В межгосударственном экономическом и торговом сотрудничестве должны быть применяемы те же нравственные правила, что и вообще в хозяйственно-предпринимательской деятельности человека. Взаимодействие народов и государств в данной сфере необходимо основывать на честности, справедливости, стремлении к достижению приемлемых результатов совместного труда всеми его участниками (см. XVI.3). Приветствуется международное сотрудничество в культурной, научной, просветительской, информационной областях, если оно устрояется на равноправной и взаимоуважительной основе, направлено на обогащение каждого из вовлеченных в него народов опытом, знаниями и плодами творческих достижений.

XVI.2. В течение XX века многосторонние межгосударственные соглашения привели к созданию разветвленной системы международного права, обязательного для исполнения в странах, подписавших соответствующие договоренности. Государствами были также образованы международные организации, решения которых обязательны для стран-участниц. Некоторым из этих организаций правительствами передается ряд полномочий, которые касаются экономической, политической и военной деятельности и в значительной степени затрагивают не только международные отношения, но и внутреннюю жизнь народов. Реальностью становится феномен правовой и политической регионализации и глобализации.

С одной стороны, такое развитие межгосударственных отношений способствует активизации торгового, производственного, военного, политического и иного сотрудничества, необходимость которого диктуется естественным усилением международных связей и потребностью в совместном ответе на глобальные вызовы современности. В истории Православия есть примеры положительного воздействия Церкви на развитие региональных межгосударственных связей. Международные организации способствуют разрешению различных споров и конфликтов. С другой стороны, нельзя недооценивать опасности расхождений между волей народов и решениями международных организаций. Эти организации могут становиться средствами несправедливого доминирования стран сильных над слабыми, богатых над бедными, технологически и информационно развитых над остальными, практиковать двойные стандарты в области применения международного права в интересах наиболее влиятельных государств.

Все это побуждает Православную Церковь подходить к процессу правовой и политической интернационализации с критической осторожностью, призывая власть имущих как на национальном, так и на международном уровне к сугубой ответственности. Любые решения, связанные с заключением судьбоносных международных договоров, а также с определением позиции стран в рамках деятельности международных организаций, должны приниматься



лишь в согласии с волей народа, основанной на полной и объективной информации о сути и последствиях планируемых решений. При проведении политики, связанной с принятием обязывающих международных соглашений и действиями международных организаций, правительства должны отстаивать духовную, культурную и иную самобытность стран и народов, законные интересы государств. В рамках самих международных организаций необходимо обеспечить равенство суверенных государств в доступе к механизмам принятия решений и в праве решающего голоса, в том числе при определении базовых международных стандартов. Конфликтные ситуации и споры надлежит разрешать только при участии и согласии всех сторон, жизненные интересы которых затрагиваются в каждом конкретном случае. Принятие обязывающих решений без согласия государства, на которое эти решения оказывают прямое влияние, представляется возможным лишь в случае агрессии или массового человекоубийства внутри страны.

Памятуя о необходимости духовно-нравственного влияния на действия политических лидеров, соработничества с ними, печалования о нуждах народа и отдельных людей, Церковь вступает в диалог и взаимодействие с международными организациями. В рамках этого процесса она неизменно свидетельствует свою убежденность в абсолютном значении веры и духовного делания для человеческих трудов, решений и установлений.

XVI.3. Глобализация имеет не только политико-правовое, но также экономическое и культурно-информационное измерения. В экономике она связана с возникновением транснациональных корпораций, где сосредоточены значительные материальные и финансовые ресурсы и где трудится огромное количество граждан разных стран. Лица, стоящие во главе международных экономических и финансовых структур, сосредоточивают в своих руках огромную власть, не подконтрольную народам и даже правительствам и не признающую никаких пределов, будь то государственные границы, этническо-культурная идентичность или необходимость сохранения экологической и демографической устойчивости. Подчас они не желают считаться с традициями и религиозными устоями народов, вовлекаемых в осуществление их планов. Церковь не может не беспокоить и практика финансовых спекуляций, стирающая зависимость доходов от затраченного труда. Одной из форм этих спекуляций являются финансовые пирамиды, крушение которых вызывает широкомасштабные потрясения. В целом подобные изменения в экономике приводят к утрате приоритета труда и человека над капиталом и средствами производства.

В культурно-информационной сфере глобализация обусловлена развитием технологий, облегчающих перемещение людей и предметов, распространение и получение информации. Общества, прежде разделенные расстояниями и границами, а потому по большей части однородные, сегодня с легкостью

соприкасаются и становятся поликультурными. Однако данный процесс сопровождается попыткой установления господства богатой элиты над остальными людьми, одних культур и мировоззрений над другими, что особенно нетерпимо в религиозной сфере. В итоге наблюдается стремление представить в качестве единственно возможной универсальную бездуховную культуру, основанную на понимании свободы падшего человека, не ограничивающего себя ни в чем, как абсолютной ценности и мерила истины. Такое развитие глобализации многими в христианском мире сопоставляется с построением Вавилонской башни.

Признавая неизбежность и естественность процессов глобализации, во многом способствующих общению людей, распространению информации, эффективной производственно-предпринимательской деятельности, Церковь в то же время обращает внимание на внутреннюю противоречивость этих процессов и связанные с ними опасности. Во-первых, глобализация, наряду с изменением привычных способов организации хозяйственных процессов, начинает менять традиционные способы организации общества и осуществления власти. Во-вторых, многие положительные плоды глобализации доступны лишь нациям, составляющим меньшую часть человечества, но имеющим похожие экономические и политические системы. Другие же народы, к которым принадлежит пять шестых населения планеты, оказываются выброшенными на обочину мировой цивилизации. Они попадают в долговую зависимость от финансистов немногих промышленно развитых стран и не могут создать достойные условия существования. Среди их населения растут недовольство и разочарование.

Церковь ставит вопрос о всестороннем контроле за транснациональными корпорациями и за процессами, происходящими в финансовом секторе экономики. Такой контроль, целью которого должно стать подчинение любой предпринимательской и финансовой деятельности интересам человека и народа, должен осуществляться через использование всех механизмов, доступных обществу и государству.

Духовной и культурной экспансии, чреватой тотальной унификацией, необходимо противопоставить совместные усилия Церкви, государственных структур, гражданского общества и международных организаций ради утверждения в мире подлинно равноправного взаимообразного культурного и информационного обмена, соединенного с защитой самобытности наций и других человеческих сообществ. Одним из способов достижения этого может стать обеспечение доступа стран и народов к базовым технологическим ресурсам, дающим возможность глобального распространения и получения информации. Церковь напоминает о том, что многие национальные культуры имеют христианские корни и последователи Христовы призваны способствовать укреплению взаимосвязанности веры с культурным наследием народов, решительно

противостоя явлениям антикультуры и коммерциализации информационно-творческого пространства.

В целом вызов глобализации требует от современного общества достойного ответа, основанного на заботе о сохранении мирной и достойной жизни для всех людей в сочетании со стремлением к их духовному совершенству. Помимо сего, необходимо достичь такого мироустройства, которое строилось бы на началах справедливости и равенства людей перед Богом, исключало бы подавление их воли национальными или глобальными центрами политического, экономического и информационного влияния.

XVI.4. Современная международно-правовая система основывается на приоритете интересов земной жизни человека и человеческих сообществ перед религиозными ценностями (особенно в случаях, когда первые и вторые вступают в конфликт). Такой же приоритет закреплен в национальном законодательстве многих стран. Нередко он заложен в принципах регламентации различных форм деятельности органов власти, построения государственной образовательной системы и так далее. Многие влиятельные общественные механизмы используют этот принцип в открытом противостоянии вере и Церкви, нацеленном на их вытеснение из общественной жизни. Эти явления создают общую картину секуляризации жизни государства и общества.

Уважая мировоззренческий выбор нерелигиозных людей и их право влиять на общественные процессы, Церковь в то же время не может положительно воспринимать такое устройство миропорядка, при котором в центр всего ставится помраченная грехом человеческая личность. Именно поэтому, неизменно сохраняя открытой возможность сотрудничества с людьми нерелигиозных убеждений, Церковь стремится к утверждению христианских ценностей в процессе принятия важнейших общественных решений как на национальном, так и на международном уровне. Она добивается признания легитимности религиозного мировоззрения как основания для общественно значимых деяний (в том числе государственных) и как существенного фактора, которые должны влиять на формирование (изменение) международного права и на деятельность международных организаций.

---

Основы социальной концепции Русской Православной Церкви призваны служить руководством для Синодальных учреждений, епархий, монастырей, приходов и других канонических церковных учреждений в их взаимоотношениях с государственной властью, различными светскими объединениями и организациями, внецерковными средствами массовой информации.

На базе настоящего документа церковным Священноначалием принимаются определения по различным вопросам, актуальность которых ограничена

рамками отдельных государств или узкого временного периода, а также достаточно частным предметом рассмотрения. Документ включается в учебный процесс в духовных школах Московского Патриархата.

По мере изменения государственной и общественной жизни, появления в этой области новых значимых для Церкви проблем основы ее социальной концепции могут развиваться и совершенствоваться. Итоги данного процесса утверждаются Священным Синодом, Поместным или Архиерейским Соборами.

# СОЦИАЛЬНАЯ ДОКТРИНА РОССИЙСКИХ МУСУЛЬМАН

14 июня 2015 года

## СОДЕРЖАНИЕ ДОКТРИНЫ

1. Введение. Мусульмане в современной России
2. Ислам и общественная мораль
  - 2.1. Борьба за нравственное здоровье общества. Социальное служение. Метод отклонения зла наилучшим способом
  - 2.2. Борьба за физическое здоровье общества и экологическую чистоту
  - 2.3. Российские мусульмане и СМИ
3. Наука, культура, образование
4. Отношение мусульман к представителям других религий и мировоззрений
  - 4.1. Исламский принцип мирного сосуществования верующих и неверующих
  - 4.2. Отношение мусульман к представителям других религий и мировоззрений
    - 4.2.1. Уважение к человеку как к созданию Аллаха
    - 4.2.2. Отношение к немусульманам
  - 4.3. Отношение мусульман к иудеям и христианам
    - 4.3.1. Вероучительные основания
    - 4.3.2. Диалог с иудеями и христианами
  - 4.4. Ислам и национальная идентичность
5. Отношение ислама к крайностям и радикализму
  - 5.1. Понятие «джихад»
  - 5.2. Неправомерность такфира
  - 5.3. Неправомерность деления земли лишь на «территорию войны» и «территорию мира»
6. Отношение мусульман к государству и политике
  - 6.1. Роль договора в исламе. Государственный закон как общественный договор. Роль Мединского договора для современности
  - 6.2. Отношение мусульман к власти и к закону в немусульманском государстве, «фикх меньшинств»
  - 6.3. О любви к Родине и о гражданских обязанностях
  - 6.4. Отношение к защите Отечества. Патриотизм. Мусульмане России и воинская обязанность

7. Мусульмане и экономические вопросы
  - 7.1. Имущество и собственность человека
  - 7.2. Основа в экономических отношениях – дозволенность
  - 7.3. Некоторые принципы экономических отношений мусульман
  - 7.4. Экономические институты ислама
  - 7.5. Обязательства в области хозяйственной деятельности
  - 7.6. Мусульмане в экономической системе России
8. Заключение

## 1. ВВЕДЕНИЕ. МУСУЛЬМАНЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Слово «ислам» в религиозном смысле означает «преданность Богу», «мир с Богом». Ислам как религия преданности Богу берет свое начало от Адама (мир с ним), которому Творец дает первые заповеди, и завершает свое формирование через ниспослание пророку Мухаммаду (мир с ним и благословение Аллаха) Корана в виде завершеного свода Божественных законов и религиозного учения.

Специфическими чертами Ислама являются: вера во Всемогущего Единого и Единственного Бога – Аллаха, Творца вселенной, Господа миров, открывающего Свою волю лишь через избранных Им Самим пророков и посланников; признание Божественным Откровением только тех текстов, которые не сотворены по воле кого-либо из людей и даны Самим Творцом через Его посланников и сохранились донныне без изменений и искажений; признание последним и самым достоверным Откровением Бога всему человечеству Священного Корана, разъясняющего предыдущие пророческие послания и подтверждающего преемственность учения пророков Единобожия, начиная от Адама и завершая Мухаммадом (мир им всем); признание Мухаммада (мир с ним и благословение Аллаха) истинным и последним пророком Аллаха; признание Сунны Пророка Мухаммада (мир с ним и благословение Аллаха), т. е. его поступков, деяний и высказываний, зафиксированных в достоверных хадисах (изречениях) Пророка, примером и образцом для решения различных вопросов в жизни человека и общества. В широком смысле Ислам как свод Божественных законов (дин), определяющих жизненный уклад верующего, заключается в Богопочитании (ислам); вере (иман); добродетели (ихсан).

На территории современной Российской Федерации Ислам начал распространяться в 7 веке в г. Дербенте и Булгаре. В 922 году Ислам был принят в качестве государственной религии Волжской Булгарией.

Многочисленные военные столкновения Московской Руси и ханств золотоордынского происхождения имели своей причиной не религию, а борьбу за власть в феодальном государстве.

Во второй половине XVIII века Ислам постепенно становится официальной религией в Российской империи. Завершающим звеном этого процесса стал Именной указ императрицы Екатерины Второй «Об определении Мулл, и прочих духовных чинов Магометанского закона и об учреждении в Уфе духовного собрания для заведования всеми духовными чинами того закона, в России пребывающими» от 22 сентября 1788 года, во исполнение которого 4 декабря 1789 года состоялось официальное открытие Оренбургского Магометанского Духовного Собрания в г. Уфе.

Большое значение имел Именной Указ «О бытии в Таврической области (Крыма) Магометанскому Духовному Правлению под председательством Муфтия» в январе 1794 года.

Мусульмане показали себя в российской истории как истинные патриоты своей земной Родины.

Огромный позитивный потенциал Ислама наглядно проявился в истории становления российского общества и государства, его культуры. Ислам стал составной и неотъемлемой частью духовного и материального развития российского общества и в заметной мере определял характерные особенности того уникального феномена, который по праву называется российской цивилизацией, представляющей собой историко-культурный сплав ее коренных народов, относящихся к различным этносам и религиям.

Основными течениями Ислама являются суннизм и шиизм. Российские мусульмане в большинстве своем являются суннитами. Сунниты – приверженцы Сунны (традиции) Пророка как образца для подражания. Суннизм окончательно оформился в X веке, выражая обычаи, теорию и практику большинства мусульманской общины. Это прежде всего ориентация на доктрину, являющуюся золотой серединой между крайностями. Отсюда и характерный для суннитского ислама прагматизм, установка на узаконение утвердившихся убеждений, обрядов и институтов. Последние считаются результатом согласия мусульманской общины.

Из четырех школ («мазхабов») суннитского права среди российских мусульман распространение получили ханафизм (основатель имам Абу-Ханифа, ум. 767) и шафиизм (основатель имам Аш-Шафии, 767–820). Ханафизм присущ всем тюркским народам России, шафиизм распространен у чеченских и ингушских мусульман, а также у большинства мусульман Дагестана.

Маликизм (основатель Малик ибн-Анас, ум. 794) и ханбализм (основатель Ахмад ибн-Ханбал, 780–855) в России распространения не имеют.

Толки различаются между собой по теории и методологии права, а также по некоторым частностям ритуала, но все они считаются одинаково законными. Такая терпимость к идеологическому многообразию в целом свойственна суннитскому Исламу.

Суфизм является учением об ихсане (добродетели, искренности) и духовной практикой верующих. В России суфийские тарикаты играли и играют значительную роль в жизни мусульман. Наиболее распространенными являются Накшбандийский, Кадирийский и Шазалийский тарикаты.

В преамбуле Федерального закона № 125 «О свободе совести и религиозных объединениях», принятого в 1997 году, говорится, что ислам, наряду с христианством, иудаизмом и буддизмом, составляет неотъемлемую часть исторического наследия народов России. Ныне существующее законодательство РФ является для мусульман наиболее благоприятным за всю историю нашей страны, поскольку обеспечивает свободу вероисповедания и юридическое равенство со всеми остальными гражданами.

Ввиду конституционного принципа невмешательства государства во внутренние дела верующих мусульмане пользуются в России религиозной свободой в такой мере, которую не имеют в большинстве стран мира.

Государство законодательно гарантирует соблюдение следующих прав верующих:

- свобода исповедания религии индивидуально и коллективно;
  - равенство религий перед законом и институтами государства;
  - участие представителей религиозных организаций в обсуждении готовящихся государственных решений, затрагивающих интересы верующих;
  - свобода религиозной деятельности, которая включает в себя:
  - свободное совершение коллективных и частных религиозных ритуалов, и церемоний, включая праздники и в месяц Рамадан;
  - создание религиозных общин, организаций и центров;
  - право собственности на объекты религиозного назначения;
  - свободное обучение религии детей и взрослых;
  - создание научных, образовательных и просветительских учреждений и центров;
  - выпуск, экспорт, импорт и распространение религиозной литературы, периодической печати, видео- и аудиопродукции и предметов культа, проповедническая и просветительская работа в Интернете;
  - свободные международные контакты, свободный выезд российских верующих на религиозное обучение и в паломничество;
  - занятие благотворительной деятельностью;
  - обеспечение условий для здорового досуга семей верующих и детей.
- В целях поддержания мира и стабильности в российском обществе в целом, для защиты прав верующих в частности законодательно закреплены:
- запрет дискриминации граждан по признаку отношения к религии;

- запрет религиозной розни;
- запрет оскорбления религиозных убеждений и чувств граждан.

Материальную поддержку централизованным мусульманским организациям с 2006 года оказывает некоммерческая благотворительная организация «Фонд поддержки исламской культуры, науки и образования».

Президент страны и председатель Правительства осуществляют регулярные контакты с руководителями мусульманских организаций. 22 октября 2013 года в г. Уфе Президент России В. В. Путин принял участие в торжествах по случаю юбилея Указа императрицы Екатерины Второй о создании «Оренбургского Магометанского Духовного Собрания», где выступил перед муфтиями с программной речью, в которой предложил, в частности, следующее:

«Новая социализация ислама должна рассматриваться как развитие традиционного мусульманского образа жизни, мышления, взглядов в соответствии с современной социальной действительностью, в противовес идеологии радикалов, сталкивающих верующих в Средневековье. Считаю также, что приоритетом в публичной деятельности самих мусульманских организаций должны быть не внутренние дискуссии и споры о верховенстве, а... выработка положительного образа традиционного ислама как важной духовной составляющей общероссийской идентичности.

Это имеет огромное значение для воспитания молодежи, что крайне важно как для мусульман, так и для всей страны, крайне важно для российской мусульманской молодежи, которая давно, к сожалению, стала целевой аудиторией для наших недоброжелателей.

У российских мусульманских религиозных организаций есть все возможности для своего широкого позиционирования в современных средствах массовой информации».

Российские мусульмане принимают активное участие в различных социально важных мероприятиях и программах: в движении волонтеров, в деятельности научно-просветительских центров, молодежных дискуссионных клубов, женских клубов, в работе с военнослужащими, в работе с заключенными, в движении против наркотиков и алкоголизма.

Проблемой стало получение исламского образования за рубежом. С начала 1990-х отъезд молодых людей в зарубежные страны приобрел неуправляемый характер. Многие молодые люди, оказавшись за рубежом, попали не к преподавателям классического ислама, а к радикальным проповедникам и по возвращении домой исповедовали ислам в формах, характерных для мусульманских стран с фундаменталистскими, крайними течениями, но не характерными для России. В связи с этим остро стоит вопрос о воссоздании российской исламской богословской школы, причем чаяния мусульманских лидеров и государства в этом совпадают.

Деятельность международных мусульманских лидеров и организаций в России в начале 1990-х носила хаотический характер, и наряду с искренней помощью российским мусульманам имело место и использование статуса исламских организаций в противоправных политических целях. После принятия нового закона в 1997 году ситуация стала постепенно исправляться. Начали налаживаться плодотворные контакты с Международным центром умеренности в исламе, с ИСЕСКО, со Всемирным союзом мусульманских ученых и Лигой исламского мира.

Историческим событием в жизни российских мусульман стала прошедшая в мае 2012 года с участием 54 известных алимов исламского мира международная богословская конференция «Исламская доктрина против радикализма», завершившаяся принятием Московской Богословской Декларации по вопросам джихада, такфира и халифата. На основе этой Декларации были приняты фетвы в ряде республик Северного Кавказа, способствовавшие ослаблению радикализма.

Проблемы, с которыми мусульмане сталкиваются в отдельных регионах, часто возникают на почве непонимания и настороженности части общества вследствие присутствия символики и лозунгов ислама в ряде резонансных терактов.

Для устранения причин недопонимания и социальных конфликтов необходима системная просветительская работа проповедников традиционного ислама как с самими мусульманами, включая трудовых мигрантов, так и с местным населением.

Мусульмане, со своей стороны, принимают настоящий документ, устанавливающий шариатское отношение к своим правам и обязанностям в Российской Федерации.

## 2. ИСЛАМ И ОБЩЕСТВЕННАЯ МОРАЛЬ.

### 2.1. БОРЬБА ЗА НРАВСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ ОБЩЕСТВА. СОЦИАЛЬНОЕ СЛУЖЕНИЕ. ПРИНЦИП ОТКЛОНЕНИЯ ЗЛА ТЕМ, ЧТО ЛУЧШЕ.

Специфика проявления социальных функций Ислама, их непосредственная связь с потребностями человека позволяют говорить о важности участия мусульманских организаций в решении многих актуальных проблем российского общества. Мусульманские религиозные организации, имеющие исторически сложившийся опыт в работе с населением и имеющие богатый духовный потенциал, берут на себя и функцию поддержки незащищенных, обездоленных, участвуют в духовно-нравственном воспитании молодежи, в укреплении института семьи.

Участие мусульманских организаций в решении социальных проблем не ограничивается помощью лишь в пределах мусульманской общины. Являясь



социально активной частью российского общества, мусульмане ведут работу с различными категориями граждан, нуждающихся в социальной поддержке, независимо от их национальности и вероисповедания.

На территории России ведет свою работу множество благотворительных фондов, созданных при участии мусульман. Прежде всего они ведут работу в таких направлениях, как помощь детям, оказавшимся без попечения родителей, помощь пожилым людям, инвалидам, лицам, страдающим тяжелыми заболеваниями.

Активно развивается волонтерское движение как отдельное направление, в котором молодые мусульмане принимают активное участие. Волонтеры не только принимают участие в благотворительных проектах, но и оказывают неоценимый вклад в развитие относительно новых для российского ислама направлений общественной деятельности.

Работа в пенитенциарных учреждениях и помощь осужденным ведется повсеместно, так как оказание помощи людям, совершившим ошибку, является религиозным долгом. Мусульмане знают, что социальные пороки и личные жизненные трудности не могут быть преодолены, если сам человек не готов изменить свое положение. Обоснованием такого отношения является коранический аят: «Воистину, Аллах не изменит положения людей, пока они не изменятся внутри себя» (Коран, 13:11).

Мечети и общины мусульман выполняют немаловажную роль по социальной адаптации трудовых мигрантов – мусульман.

### ***Принцип отклонения зла тем, что лучше.***

Общественное благо для мусульманина является прежде всего мотиватором для успеха личного. Одним из главных методов борьбы со злом является отклонение зла наилучшим из возможного. Это один из принципов, установленных Всевышним Аллахом в качестве условия движения вперед, сохранения всего лучшего и самого благочестивого, приносящего больше пользы людям и стране, в которой они живут. Так повелел Всевышний Аллах: «Отклоняй зло наилучшим; Мы вернее знаем, что они приписывают» («Верующие»: 96).

1. Отклонять зло следует наилучшим из возможного, ибо ислам есть религия милости, блага и великого нрава. Нужно, насколько возможно, избегать войны. Война подобна прижиганию, которое применяют в лечении как последнее средство, когда ни одно лекарство не помогло. Поэтому Всевышний Аллах облагодетельствовал верующих тем, что удержал их от сражения.

Всевышний сказал:

а) «Он – тот, который удержал руки их от вас и ваши руки от них в долине Мекки, после того как дал вам победу над ними. Аллах видит то, что вы делаете!» («Победа»: 24).

Этот аят ясно говорит о том, что:

- отсутствие сражения, даже если победа в нем гарантирована, – тоже одна из великих милостей Аллаха;
- Всевышний Аллах облагодетельствовал верующих тем, что удержал их руки от неверных после победы.

Мусульманин должен стремиться к достижению цели на войне наиболее гуманным путем. Обеспечение же победы без сражения есть одно из величайших благ.

«Не равны доброе и злое. Отклоняй же тем, что лучше, и вот – тот, с которым у тебя вражда, точно он горячий друг» («Разъяснены»: 34).

Следовать принципу отклонения зла наилучшим во время конфликта, равно как и делать выбор в пользу лучшего во всем способны лишь те, кто получил правильное воспитание, приучившее их к терпению, дисциплине, выдержке и стремлению к поставленной цели.

Всевышний Аллах говорит: «Но не даровано это никому, кроме тех, которые терпели; не даровано это никому, кроме обладателя великой доли» («Разъяснены»: 35). Эти качества даются человеку воспитанием. Оно учит его сдерживать гнев, прощать и делать благое.

б) В суре «Трапеза» Всевышний говорит: «О вы, которые уверовали! Поминайте милость Аллаха вам, когда задумали люди протянуть к вам свои руки, а Он удержал их руки от вас. Бойтесь же Аллаха: на Аллаха пусть полагаются верующие!» («Трапеза»: 11).

2. Должно поступать так, как лучше, стремиться к наилучшему во всем: в диалоге, в споре, в обращении друг с другом, в строительстве, в делах обустройства, в служении человеку и обществу, в науках и в искусствах – во всем следует избирать лучший путь.

Всевышний Аллах говорит: «...Который создал смерть и жизнь, чтобы испытать вас, кто из вас лучше по деяниям, – Он велик, прощающ!» («Власть»: 2). И еще говорит Всевышний: «Мы сделали то, что на земле, украшением для нее, чтобы испытать их, кто из них лучше поступками» («Пещера»: 7).

Всевышний Аллах говорит: «Обрадуй же рабов Моих, которые прислушиваются к слову и следуют за лучшим из них!» («Толпы»: 17–18).

«Следуйте за лучшим, что ниспослано вам от вашего Господа» («Толпы»: 55). Всевышний велит им стремиться к лучшему во всем: «...И благодетельствуйте, – поистине, Аллах любит добродетельствующих!» («Корова»: 195).

## 2.2. БОРЬБА ЗА ФИЗИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ ОБЩЕСТВА И ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ ЧИСТОТУ

Испокон веков ислам приветствует не только духовное развитие, но и физическое. Из хадисов известно, что пророк Мухаммад (е) был в хорошей физической форме и побуждал других заботиться о своем теле.

Здоровье человека, помимо духовного фундамента, зависит от его питания. Ислам отводит важное место пище, которую человек потребляет. В основе постулатов о дозволенности и запретности пищи лежит преобладание пользы или вреда для человека. К запрещенной пище относятся мертвечина, то, что забито не с именем Всевышнего, опьяняющие и одурманивающие еда и напитки, свинина. Этика приема пищи в исламе заключается в отказе от излишеств.

По свидетельству Абу Карима аль-Миждад ибн Мадикариб, который передал слова Пророка (мир с ним и благословение Аллаха): «Для человека нет худшего сосуда, который он наполняет, чем его желудок. Для сына Адама достаточно всего несколько плотков пищи, чтобы держать хорошую осанку, но если он (настаивает) на большем, то пусть наполнит одну треть желудка едой, одну треть – жидкостью и (оставит) одну треть для воздуха».

В исламе важное место отводится спорту: приветствуется, когда родители с детства приучают детей к различным видам спорта. В преданиях сказано: «Обучайте своих детей плаванию, метанию копий, езде на верблюде. И пусть они взбираются на верблюда с одного маху».

В хадисе говорится: «Сильный верующий любимее перед Богом, чем слабый верующий, хотя в обоих есть благо».

Жена Пророка (мир с ним и благословение Аллаха) Аиша (да будет доволен ею Аллах) рассказывала: «Я соревновалась в беге с Пророком...» (Ахмад). Мусульмане, следуя сунне Пророка, заботятся о своем здоровье и занимаются разнообразными видами спорта.

### ***Бережное отношение к природе и животному миру***

Человек и природа – великие и священные творения Создателя! Пророк Мухаммад (мир с ним и благословение Аллаха) и его сподвижники любили и ценили природу.

Чистым должен быть не только собственный дом, но и дом Всевышнего Аллаха, коим является любой участок земли! Нельзя забывать благодарить Всевышнего за природу, которой наш Творец щедро одарил все человечество, и причинять вред окружающей среде.

В исламе человек несет ответственность перед Создателем за сохранность чистоты и красоты природы. Долг каждого мусульманина – охранять землю и соразмерно использовать ее во благо.

«Он – тот, кто взрастил сады, со стволовыми и стелющимися растениями – [в них] финиковые пальмы, посевы с разнообразными злаками на вид и вкус, оливы, гранатовые деревья, плоды их похожи [на вид] и не похожи [на вкус]» (Сура «аль-Анам», аят 141).

Посланник Аллаха (мир с ним и благословение Аллаха) говорил: «Остерегайтесь двух проклятий. Увидев мусор и грязь на улице, человек, проходящий мимо, ничего хорошего не подумает и будет проклинать того, кто это сделал! Таких проклятий остерегайтесь!»

Посланник Аллаха (мир с ним и благословение Аллаха) говорит: «Какой бы мусульманин ни посадил дерево и ни посеял что-либо, и это употребит человек, животное или птица – за это тому, кто посеял, будет милостыня».

«Даже когда наступит Судный час, а в руках кого-либо из вас окажется саженец – пусть он посадит этот саженец, если сможет!»

«Знайте, что без какой-либо необходимости рубить дерево, которое дает хотя бы тень для человека, – это грех».

Сподвижники спросили: «О Посланник Аллаха! Разве за животных мы тоже будем вознаграждены?» Пророк ответил: «За каждое живую тварь вы можете получить вознаграждение» (Аль-Бухари, 2466).

(Муслим, 2619-0) Абдулла передал, что Посланник Аллаха сказал: «Была наказана женщина за кошку, которую она заперла и поэтому та умерла. Именно из-за неё она и вошла в Огонь...»

### ***Запреты на употребление наркотиков, алкоголя и азартных игр***

Священный Коран категорически запрещает употребление, а также изготовление и распространение любых одурманивающих средств – алкогольных напитков, наркотических и токсических веществ: «О верующие, дурманящие зелья и азартные игры – более чем нечистота, дьявольские козни; так что избегайте этого, дабы могли вы преуспеть» (Коран, 5:90).

В современном обществе подростки и молодежь по недомыслию выбирают навязываемый им стиль жизни, в котором дурманящие вещества и извращенные способы получения физического удовольствия рекламируются как средство достижения высшего наслаждения, как цель жизни, в которой нет места духовному самоосмыслению. Этот стиль жизни основывается на доводимой до абсурда философии либерализма, которая увлекает неокрепшие души мнимой абсолютной «свободой от всего», иллюзорным счастьем, которое будто бы достигается безо всяких усилий – простым употреблением дурманящей дозы. По сути это – культ гедонизма, отрицающий мораль и ведущий к ощущению вседозволенности.

Этот культ ведет к полному порабощению души, попадающей в зависимость от извращенных способов получения физических удовольствий,

к стремительному разрушению организма человека и к утрате социальных связей. Поэтому первичным звеном в борьбе с алкоголизмом и наркоманией должно стать воспитание человека с детства в духе приверженности подлинным ценностям: религиозным и национальным традициям, культуре человеческого духа, идеалу счастья в крепкой и здоровой семье.

Победить такие страшные пороки, как наркомания и алкоголизм, возможно только комплексным применением мер как религиозно-воспитательного, так и государственно-административного воздействия. Для этого требуются согласованные действия и религиозных деятелей, и государственных структур, и общественности, и средств массовой информации. Мусульманские организации готовы к такому сотрудничеству в целях преодоления алкоголизма и наркомании.

### 2.3. РОССИЙСКИЕ МУСУЛЬМАНЕ И СМИ

Россия – многонациональное и многоконфессиональное государство. Коренными жителями России являются более шестидесяти народов, следующих исламской традиции. Сегодня для большинства из них вопросы религиозной толерантности актуальны не менее, чем вопросы этнической терпимости.

К чему следовало бы привлечь первостепенное внимание журналистов, пишущих об исламе? Помимо строгого следования профессиональной этике, журналисту следует непременно учитывать тонкости той религии, о которой ему предстоит вести разговор. Любая неточность или ошибка могут задеть чувства десятков тысяч верующих и, кроме того, создать ложное, зачастую отрицательное представление обо всей религии.

Нарочитые заявления о том, что террористы исповедуют ислам, создают ложное представление у тех, кто не знаком с исламом. Элементарная безграмотность журналистов в вопросах исламской терминологии вызывает зачастую справедливое возмущение всякого образованного россиянина, хоть немного знакомого с созидательной ролью мусульман в истории нашей страны на протяжении столетий.

Журналисту в публикациях на религиозные темы следует избегать собственных оценочных суждений в отношении истинности или ошибочности того или иного вероисповедания, особенно когда речь идет о традиционных религиях России. Представителям масс-медиа пойдут на пользу постоянные консультации с представителями духовных управлений мусульман.

Предвзятый подход в освещении вопросов вероисповедания, смешение социальной проблематики с религиозной могут вносить разлад в единство нашего общества. Профессиональный труд журналиста должен служить единению многонационального, многоконфессионального российского общества.

### 3. НАУКА, КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ.

С распространением Ислама многие народы обрели письменность, а стремление читать и понимать Коран стало причиной распространения грамотности среди мусульман.

В Исламе изначально существует особо уважительное отношение к знаниям и научной мысли, ибо в Коране сказано: «Воистину, Аллах поднимает тех из вас, кто уверовал и кому даны знания, на высокие ступени» (Коран, 58:11). Вера делает людей праведными и чистыми в жизни этой и будущей, а знания поднимают их на высокое место.

Развитие грамотности приводило к активному развитию научной мысли у мусульманских народов. Средневековая арабо-мусульманская литература, сочинения мусульманских авторов по медицине, истории, географии, астрономии и многим другим отраслям знания составили золотую сокровищницу научной мысли человечества и дали толчок развитию европейской науки.

Российские мусульмане по праву гордятся такими знаменитыми учеными, как Шихабетдин Марджани, Галимджан Баруди, Ризаэддин Фахреддин, Муса Бигиев, Исмаил Гаспринский и другие.

Классическое исламское образование, помимо богословских предметов и языков, включало широкий комплекс учебных дисциплин, в том числе математику, географию, историю, естествознание, медицину, овладение которыми считалось важным для правильного уяснения сути исламского вероучения.

После применения репрессивных мер по отношению к религиозным деятелям мусульманская наука и образование в России XX века пришли в запустение.

В существующих ныне условиях свободы вероисповедания перед мусульманами стоит прежде всего задача возрождения религиозного образования, нацеленного на подготовку широко образованных, грамотных проповедников, способных эффективно вести просветительскую работу в условиях XXI века. Очень важным является воспитание верующих в духе мира, согласия, уважения прав, взглядов и убеждений других людей, что возможно только при сохранении и упрочении течений и школ Ислама, традиционно присущих российским мусульманам.

В современном российском обществе в условиях утвержденного законом разделения образования на светское и религиозное для мусульман является насущной проблемой определить свое отношение к светским наукам. Не отрицая право людей на свободу совести, мусульмане имеют право на воспитание и обучение своих детей в духе традиционного Ислама.

Российские мусульмане направляют свои усилия на укрепление традиционных семейных ценностей, поскольку семья передает детям социальные, культурные и нравственные ориентиры и опыт, воспитывает в них трудолюбие и духовность.

Для мусульман России культурные традиции являются источником их национально-религиозного самосознания и играют огромную роль в их жизни.

Исходное базовое исламское образование, формирующее личность выпускника, должно даваться только в России. Усовершенствование арабского языка и углубление богословских знаний может происходить в зарубежных образовательных центрах на основе договора между ними и представителями традиционных мусульманских центров России.

#### 4. ОТНОШЕНИЕ МУСУЛЬМАН К ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ ДРУГИХ РЕЛИГИЙ И МИРОВОЗЗРЕНИЙ

##### 4.1. ИСЛАМСКИЙ ПРИНЦИП МИРНОГО СОСУЩЕСТВОВАНИЯ ВЕРУЮЩИХ И НЕВЕРУЮЩИХ

Мир стоит перед проблемой нахождения согласия между религиозным и нерелигиозным типами поведения в рамках единого населенного пункта, города, страны, сообщества наций. Согласие заключается в том, чтобы представители всех мировоззрений договорились признать духовный суверенитет друг друга.

Согласно исламу, мусульманин не должен переносить требований и норм своей религии на людей иных убеждений. Требовать исполнения религиозных норм он может только от себя самого и от тех, кого имеет законное право воспитывать, например, своих детей.

Каждая личность и каждая община могут исповедовать свою веру в полном соответствии со своими религиозными предписаниями и традициями, не нарушая прав других людей.

Выработка европейцами в XVIII–XX веках деклараций и законодательных документов по правам человека свидетельствует о стремлении человеческого духа вырваться из тьмы невежества к истине. Однако умаление в этих актах консервативно-религиозных ценностей привело в конечном счете к таким крайностям современного либерализма, как публичная легитимизация пороков, включая подмену исторически сложившегося понятия семьи понятием однополых браков.

Ислам уважает права человека, ибо они даны Создателем, но эти права не безграничны, их реализация должна приносить пользу и личности, и обществу. Как значится в Каирской Декларации прав человека в исламе (1990), принятой всеми государствами – членами ОИК (ныне ОИС): «Жизнь – это дар, дающийся Богом, и право на жизнь гарантировано каждому человеческому существу...» (ст. 2).

Права человека в его земном бытии нуждаются в защите, поскольку человек, совратившийся к греху, может нанести вред себе и другим и лишиться

себя и других дарованных Всевышним Создателем прав и свобод. Поэтому для их защиты устанавливаются общественные и государственные механизмы, препятствующие легитимизации греховных пороков и изолирующие преступников от пагубного воздействия на общество.

Мусульмане, будучи гражданами государства, вправе влиять на то, чтобы принимаемые законодательным органом страны законы более эффективно служили целям правового сдерживания общественного порока и поощрения общественных добродетелей. В этом мусульмане едины с представителями других религий и мировоззрений и могут договариваться с ними о сотрудничестве.

Общими для всех граждан ценностями являются благо Родины и общества, обеспечение безопасности, развитие экономики в интересах всех граждан. Обустроить эти сферы — обязанность людей, за это отвечают все: и мусульмане, и немусульмане. Все граждане должны помогать друг другу в вопросах безопасности и экономики, потому что без них невозможна жизнь человека и всего общества.

Страны – члены ОИК выразили нормы Божественного права следующим образом: «Все человеческие существа образуют единую семью, подчиняются единому Богу и произошли от одного человека – Адама. Все люди, независимо от цвета кожи, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, общественного положения, обладают одинаковыми правами и человеческим достоинством...»

Все люди рождаются свободными, и никто не имеет права брать кого-либо в рабство, унижать, угнетать и эксплуатировать. Есть только одно подчинение – Всевышнему Богу. Колониализм любого рода... должен быть запрещен. Каждое государство и каждый народ должны сохранить свои независимость и контроль над своими богатствами» (Каирская Декларация, ст. 1, 11).

Пророк Мухаммад (мир с ним и благословение Аллаха) сказал: «Не относится к нам тот, кто призывает к нетерпимости. И не относится к нам тот, кто сражается, побуждаемый нетерпимостью. И не относится к нам тот, кто умер в своей нетерпимости».

##### 4.2. ОТНОШЕНИЕ МУСУЛЬМАН К ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ ДРУГИХ РЕЛИГИЙ И МИРОВОЗЗРЕНИЙ

###### **4.2.1. Уважение к человеку как к созданию Аллаха**

Шариат повелевает уважать человека уже потому, что он – создание Всевышнего. Однажды мимо Посланника Аллаха проследовала похоронная процессия, и он встал перед ней. Кто-то заметил: «О Посланник Аллаха, это ведь хоронят иудея». Пророк ответил ему: «А разве он – не человек?!»

Аллах повелевает всем верующим в Него проявлять доброту и справедливость по отношению к иноверцам.

«Аллах не запрещает вам проявлять добродетель и справедливость к тем, кто против веры вашей с вами не сражался, не изгонял из дома вас. Поистине, Бог любит справедливых!» (Коран, 60:8).

Таким образом, шариат утверждает не только веротерпимость, но и справедливость как социально-нравственный принцип, лежащий в основе поведения каждого мусульманина.

Пророк Мухаммад (мир с ним и благословение Аллаха) сказал: «Поистине, тому, кто обидит живущего на мусульманской территории (немусульманина), или ущемит его права, или возложит на него то, что ему не по силам, или заберет у него что-нибудь против его воли, тому я стану противником в День воскресения!»

#### 4.2.2. Отношение к немусульманам

Пророк Мухаммад (мир с ним и благословение Аллаха) доверял своему дяде-язычнику важнейшие вопросы, связанные с безопасностью, а во время хиджры из Мекки в Медину взял себе проводником Абдуллу Ибн Урайкита – язычника. Сафван ибн Умайя участвовал в битве при Хунайне на стороне Пророка, будучи идолопоклонником.

Таким образом, приверженность другой вере не является препятствием для взаимодействия мусульман с немусульманами во всех вопросах, кроме собственно религиозных вопросов.

В суре «аль-Мумтахана» говорится: «Аллах, быть может, между вами и теми, кто сейчас враждует против вас, любовь и дружбу утвердит – Аллах поистине всемогущ, Он милостив и всепрощающ!» (Коран, 60:7–8).

В суре «ат-Тауба», аят 6, говорится: «А если кто-нибудь из многобожников убежища попросит у тебя, то дай ему приют, чтоб он имел возможность в нем услышать слово Божье. Потом проводи его в то место, что будет безопасным для него. Так должно быть – они ведь те, кто никаких познаний не имеет».

Шариат утверждает, что совместное проживание и общее гражданство не свидетельствуют об уподоблении или следовании вере немусульман. Имам Шафии на примере истории с Ибн Бальтаа разъяснил: «Если нарушение не было из-за веры, то не является куфром». Каждый остается со своей религией, но все служат на благо общей Родины.

Согласно истории Худейка, пришел однажды к Пророку мужчина по имени Худейк. Этот человек давно принял ислам, но остался жить в своем народе среди многобожников. А его народ любил его. Они сказали ему: «Следуй своей религии». Он рассказал об этом Пророку (мир с ним и благословение Аллаха) и спросил: «Переселиться к тебе и оставить свой народ?» Тот ответил: «О Худейк, выполняй молитву, выплачивай закят и живи на земле, где пожелаешь, и оставь людей на том, на чем они стоят».

То есть сам соблюдай религию (не пей вино, не ешь свинину, не преубодействуй, не совершай другого греха, ведь к этому тебя никто не принуждает) и живи на своей Родине. Будь для окружающих хорошим примером, и их сердца потянутся к тебе.

Договор, заключенный Пророком Мухаммадом (мир с ним и благословение Аллаха) в Медине, который считается первой конституцией в истории Ислама, стал основой для совместного сосуществования в едином государстве мусульман, евреев и многобожников из числа ансаров, которые не приняли ислам.

Аллах запретил унижать святыни других религий: «Не оскорбляйте тех, к кому они призывают помимо Аллаха, а не то они станут оскорблять Аллаха из враждебности и по невежеству» (Коран, ...).

### 4.3. ОТНОШЕНИЕ МУСУЛЬМАН К ИУДЕЯМ И ХРИСТИАНАМ

#### 4.3.1. Общность Писаний Аллаха

Достохвальный Коран выказывает особое уважение к другим монотеистическим религиям, что является исключительным примером в истории религий. Иудеи («яхуди») и христиане («насары», «масихи») называются также словосочетанием «ахль уль-Китаб», т. е. «люди Писания (Книги, Послания)». К «людям Писания» должно быть дружелюбное отношение.

Мусульманам предписано верить во все священные Писания и посланников Аллаха, и без этого их у них не будет истинной веры в Аллаха: «Скажите: Веруем мы в Аллаха и в то, что ниспослано было Аврааму, Исмаилу, Исааку, Иакову и потомкам их, в то, что даровано было Моисею и Иисусу и что даровано было пророкам Господом их. Не проводим мы никакого различия между ними и предаем Ему» (Коран, 2:136).

Коран разрешает мусульманам самые тесные контакты с «людьми Писания»: «Дозволено вам пища людей Писания, а ваша пища позволена им. Дозволены вам для женитьбы женщины целомудренные из уверовавших и женщины целомудренные из числа тех, кому до вас даровано было Писание» (Коран, 5:5).

Аллах разрешает мусульманам жениться на христианках и иудейках без того, чтобы они меняли свою веру.

Аллах защищает места поклонения мусульман, иудеев и христиан: «И если бы Аллах не отражал одних людей другими, то были бы снесены монастыри и церкви, синагоги и мечети, в которых имя Бога поминается. Аллах, поистине, поможет тем, кто правдой Ему служит» (Коран, 22:40).

«Несомненно, убедишься ты, что больше всех дружелюбны к уверовавшим те, кто говорит: «Воистину, христиане мы». Это потому, что среди них есть ученые и монахи, и потому, что они не горды» (Коран, 5:82).

Пророк (мир с ним и благословение Аллаха) носил подаренные представителями других религий одежды. «Разместив прибывших из Эфиопии



гостей-христиан в своей мечети, Пророк сказал: «Они с уважением относились к нашим сподвижникам. Мне хочется самому проявить к ним почтение», и лично ухаживал за ними».

Кроме того, он разместил в своей мечети группу христиан из Наджрана и разрешил им молиться там. После смерти Посланника Аллаха его мирную и добрососедскую политику в отношении представителей других религий продолжили и последующие руководители исламского государства. Так, прибыв в Байт-уль-Макдис (Иерусалим), халиф Умар заключил соглашение с местным христианским населением, приняв его условия.

Патриарх христиан предложил Умару совершить послеполуденный намаз в главной местной церкви. Но Умар не стал там молиться, сказав: «Если я сделаю это, другие мусульмане будут говорить: «Мы будем совершать намаз там, где совершал Умар», и будут беспокоить вас».

В исламских странах, в которых правильно понимался шариат, люди назначались на высокие должности не по их принадлежности к той или иной религии или мазхабу, а исходя из их личных способностей, уровня исполнения обязанностей и профессионализма.

Собрав в своей академии ученых, представлявших разные религии и мазхабы, халиф Маъмун сказал им: «Обсуждайте любые научные вопросы, но во избежание разобщенности не приводите аргументы из священных Писаний своих религий».

Во время присоединения к халифату новых территорий, на которых жили представители других религий, мусульмане не уничтожали храмы, а строили рядом с ними мечети, дабы дать людям возможность религиозного выбора.

Позже, в период Кордовского Халифата, именно в мусульманской Испании находили приют и безопасное убежище преследуемые в Европе евреи. И иудеи, и христиане имели свои суверенные суды для разрешения конфликтов внутри своих общин.

#### **4.3.2. Диалог и дискуссии с иудеями и христианами.**

В целях лучшего взаимопонимания Благородный Коран разрешает дискутировать с представителями других религий, в том числе и с «людьми Писания», но только при наличии доброй воли всех участников дискуссии и только в атмосфере взаимного уважения.

«Не спорьте с обладателями Книги иначе как с достоинством и честью, используя наилучшее, помимо тех, кто вам несправедливо чинит (намеренное) зло. И говорите: «Мы верим в то, что нам ниспослано и вам. Наш Бог и ваш, поистине, один, и лишь Ему мы предаемся» (Коран, 29:46).

«Если бы Аллах пожелал, то сделал бы вас одной общиной, однако Он разделил вас, чтобы испытать вас тем, что Он даровал вам. Состязайтесь же

в добрых делах. Всем вам предстоит вернуться к Аллаху, и Он поведаст вам о том, в чем вы расходились во мнениях» (Коран, 5:48).

Этими словами Всевышний ясно показывает нам, что мусульманам не следует стремиться к победе любой ценой в спорах с представителями других монотеистических религий. Если каждый убежден в своей правоте, то пусть следует тому закону Бога, который знает, а Аллах в Судный день покажет спорщикам истину. Главное – не забыть о добрых делах, которые важнее теоретических споров.

Данное повеление Всевышнего самым ярким образом демонстрирует веротерпимость ислама, его уважительное отношение к другим монотеистическим религиям и недопустимость прозелитизма (намеренного перетягивания в свою веру членов общины другой веры).

В случае если не будет взаимопонимания или взаимного уважения, мусульманин обязан пожелать собеседникам мира и завершить на этом дискуссию.

#### **4.4. ИСЛАМ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ**

В Коране утверждены равенство и братство. Все люди созданы Аллахом и все образуют единую семью созданий Аллаха, в своих деяниях все они зависимы от Божественной воли. Все они имеют одного праотца – Адама.

«Вначале люди были общиной единой, но разошлись они. И если бы прежде не было произнесено Господом твоим слово, то были бы устранены разногласия их» (Коран, 10:19).

«О люди! Воистину, создали Мы вас мужчинами и женщинами и сделали народами и племенами, чтобы вы познавали друг друга. Ведь самый благочестивый из вас перед Аллахом тот, кто наиболее богобоязненный» (Коран, 49:13).

Тем самым Коран конституирует наличие различных народов и общин и этим запрещает стремление к глобалистской унификации всех народов.

В Мединском Договоре названы различные племена мусульман, сказано, что все они разные, но по вере образуют одну умму. Наличие разных народов дано как благо – для взаимного познания и взаимообогащения национальных культур. Пророк сказал: «О люди! Разве не один ваш Господь? Разве не один у вас отец? Разве есть у араба преимущество перед неарабом? Разве есть преимущество у неараба перед арабом? Или же у чернокожего перед белокожим, и наоборот? Только в богобоязненности и благочестии заключается превосходство!»

Нет какого-либо «исключительного», «богоизбранного» народа. Все люди и все народы избраны Богом и могут первенствовать друг перед другом лишь в делах благочестия, т. е. в правах никто не имеет привилегий, а только лишь в своей добродетельной жизни и в талантах человек может первенствовать перед другими.

Мусульмане признают всех истинных пророков и посланников, существовавших до Мухаммада: «У каждой общины есть свой посланник. Когда посланник этот придет к ним {в день Воскресения}, то разрешатся их дела по справедливости, и не возникнет у них обид» (Коран, 10:47).

В настоящее время принадлежность к какой-либо нации или народности стала неизбежным атрибутом самосознания каждого человека в нашей стране, но теперь, с возрождением религиозности, у мусульман формируется также осознание их принадлежности к мусульманской умме в рамках той национальности, к которой они принадлежат, но и в рамках всего государства – России.

Миграционные процессы привели к тому, что мусульмане расселились на всем пространстве России от Калининграда на западе до Камчатки на востоке, от заполярных городов на севере до Дагестана. В России сегодня мусульман больше, чем во многих мусульманских странах. Мусульмане должны помнить, что любая точка этой страны является Отечеством для них, в этом заключается для российских мусульман источник патриотизма и любви к Родине.

Этот патриотизм имеет исторические корни. И в Отечественной войне 1812 года, и в крымских баталиях, и в годы Первой мировой войны, представители народов мусульманской традиции стояли бок о бок рядом с русскими и проливали свою кровь за Россию. Венцом этого сорабничества стали годы Великой Отечественной войны (1941–1945), когда все народы России встали на пути грозного врага – германского фашизма и защитили страну. Религиозным памятником этого общего подвига является комплекс храмов в Парке Победы в Москве, где в 1997 году была построена и Мемориальная мечеть.

Основными принципиально важными направлениями межрелигиозного сотрудничества в России являются:

1. Духовная альтернатива культу потребления, гедонизма, масс-культуре, тенденциям подавления национально-культурной и религиозной самобытности народов.

2. Сохранение этнокультурных и нравственных традиций, идеалов благородства, чести, достоинства человека.

3. Борьба с социальными пороками и распространение позитивных моральных идеалов: крепкой семьи, уважения к старшим, уважения к честному профессиональному труду, к воинскому долгу, воспитания патриотизма.

4. Организация нравственно здорового досуга для семей, детей и молодежи.

## 5. ОТНОШЕНИЕ ИСЛАМА К КРАЙНОСТЯМ И РАДИКАЛИЗМУ

### 5.1. ПОНЯТИЕ «ДЖИХАД»

К сожалению, это фундаментальное понятие в наше время сильно искажено и трактуется зачастую как религиозная война. На самом деле слово «джихад» происходит от слова «джахд» (جَاهِدُ), которое означает «прикладывать все силы», «прикладывать все возможности и всю энергию для достижения чего-либо». Джихад – это внутреннее и внешнее сосредоточение на следовании правильным, прямым путем.

Хотя оборонительная война и является одним из видов джихада, она является частным и преходящим обстоятельством, более того – это исключение из правила, ибо война происходит только по определенным причинам, которых можно и нужно стараться максимально избежать.

К Посланнику Аллаха (мир с ним и благословение Аллаха) пришел какой-то человек и попросил разрешения участвовать в джихаде, но Пророк спросил его: «Живы ли твои родители?» Когда тот ответил: «Да», Пророк сказал: «Вот и совершай джихад, (ухаживая) за ними».

Великую ошибку совершают молодые люди, уходящие на войну в других странах без согласия родителей: совершаемые ими действия не могут совершаться ради довольства Аллаха, ибо являются прямым нарушением Сунны.

Слово «аль-джихад» в смысле обороны означает, что имеются как минимум две стороны, причем вторая сторона может быть внешней, например, агрессором, разбойником, и внутренней – Иблисом и его приспешниками.

Борьба с внутренним врагом более необходима и не менее опасна, чем борьба с врагом внешним, она трудна и непрерывна. Если от борьбы с внешними врагами зависят лишь временные успехи или трудности, то от борьбы с внутренним врагом – наша вечная участь.

В силу невежества или заблуждения некоторые говорят о джихаде только в значении сражения с внешним врагом, игнорируя основное и глубинное значение этого слова. Тем самым они искажают ниспосланный нам Аллахом смысл слова «джихад».

Величайшая задача наших алимов, имамов, проповедников – представить молодому поколению мусульман ясную и полную картину джихада, показать всю глубину этого понятия, чтобы оно не заблуждалось, ограничивая себя приложением этого понятия лишь к внешней жизни в контексте войны.

Что касается внутреннего джихада с шайтаном в целях усиления достоинств своей личности, то такой джихад – это приучение себя к подчинению Всевышнему и неприятию Иблиса.

Что же касается джихада с внешним врагом, то он относится к сфере общественно-политической ответственности, а не личной, поэтому необходимо

следовать решениям знающих людей, алимов в этой области, а не мнениям, удобным для отдельных личностей.

Ученый, на которого часто ссылаются представители радикальных течений и сект, Ибн Таймийя дал вполне традиционное определение джихаду: «Он включает явные и тайные виды поклонения, среди которых: любовь к Аллаху, верность Ему, упование на Всевышнего, вручение Ему своей души и имущества, терпение, благочестие, произнесение имени Аллаха, подкрепляя это делами, сердцем, призывом, аргументом, языком, мнением, образом действий, работой, имуществом. Ваш джихад – это любовь, верность, упование, произнесение имени Аллаха. Что же касается военного джихада, то это сатанинский обман для незавершенных условий и требований».

Согласно шариату, полномочия выносить компетентные суждения по практическому применению положений джихада неоспоримо принадлежат ученым-муджтахидам. Важнейшая причина ошибок, трагедий и преступлений в наше время заключена в том, что руководство людьми, идущими на путь джихада, захватили неподготовленные к этому люди.

Джихад – это не инструмент вымещения личного гнева или избавления от политических или национальных потрясений и тому подобного. Несоблюдение одного из обязательных шариатских условий в целом или в конкретной ситуации делает недействительным любое действие из предписанного Всевышним, в том числе и джихад. При несоблюдении шариатских условий и предписаний действия, претендующие быть джихадом, переходят из категории настоящего священного джихада в категорию греховного кровопролития, не имеющего к установленному шариатом джихаду абсолютно никакого отношения.

Взрывы и насилие, совершаемые радикалами, не могут называться джихадом уже по причине того, что эти действия влекут за собой губительные последствия и вред людям.

Необходимо доказывать, что джихад – это средство, а не цель, ибо даже для одной цели существуют разные средства. И если мы сможем сказать молодым людям, что существует другое средство, позволяющее достичь цели, которую ставит перед собой джихад, то в таком случае джихад может оказаться запретным.

Существует и такая великая ошибка: невежды думают, что цель джихада ограничивается смертью в качестве шахида. Немало молодых людей, решившихся на осуществление актов насилия, полагают, что они станут «шахидами на пути Аллаха», ибо такой статус заключает в себе великую награду и большое вознаграждение. Многие из них считают, что вообще цель войны в том, чтобы стать шахидом.

Таким образом, мусульманин обязан стремиться к тому, что будет полезно для него самого и для его уммы, помня слова посланника Аллаха (мир с ним и благословение Аллаха): «Нельзя причинять вред себе и нельзя отвечать вредом (на вред)».

Существует также великое заблуждение, что военный джихад на пути Аллаха является религиозной обязанностью в любом случае, несмотря на любые возможные негативные последствия. Эта ошибка – крупнейшее из того, что обольстило современную молодежь, ибо многие убеждены в том, что Аллах якобы предписал джихад без привязки к какой-то определенной пользе, и потому совершают взрывы и убийства, не обращая внимания на то, к каким негативным последствиям это приводит, в том числе и для мусульманской уммы и ее дела – ее проповеди в обществе.

Посланник (мир с ним и благословение Аллаха) запретил сподвижникам отвечать на зло, которое им причиняли в Мекке, например, он сказал Аммару: «Терпение, о семья Ясира!» – и это несмотря на то, что мусульмане были готовы умереть на пути Аллаха.

Посланник Аллаха предупредил о том, что будут несправедливые имамы-тираны и вместе с этим он не разрешил выступать против них с оружием.

В Московской Богословской Декларации по вопросам джихада, такфира и халифата от 26 мая 2012 года о джихаде отмечается:

Не являются джихадом и не имеют к нему никакого отношения убийства, покушения, взрывы, совершаемые фанатиками на Кавказе и в других регионах под лозунгами джихада, борьбы с вероотступниками, под которыми они понимают всех, кто лояльно относится к немусульманам, так как в результате погибают как мусульмане, так и другие люди – те, в отношении которых шариат запрещает кровопролитие и покушение на принадлежащее им имущество.

Подобные действия не имеют ничего общего с исламом, так как в них утрачены и не соблюдаются условия законного и обоснованного джихада и его общепринятых условий, первым из которых является запрет мусульманину совершать поклонение Аллаху.

Приказ о военном джихаде может издать только законный правитель. Когда мусульмане были в Мекке, Пророк (мир с ним и благословение Аллаха) не приказывал им вести джихад и притеснять кого-либо. Когда об этом попросили присягнувшие, он сказал: мы не приказывали делать это. Таким образом, джихад является мерой, предпринимаемой властями для защиты имущества и веры, а не действием отдельных людей, приносящих вред себе, другим людям и умме, ведущим к пагубным последствиям.

Категорически запрещено убийство посредством теракта, взрыва, совершаемого в людном месте, где могут находиться мусульмане и немусульмане, так как шариат запрещает проливать их кровь и покушаться на их жизнь.

Агрессия, посягательство на жизнь и имущество не может быть обоснована и оправдана фактом неверия («куфр») тех, в отношении кого эти действия направлены.

Категорически запрещается чинить препятствия немусульманам, живущим среди мусульман, тем, кто сам обеспечивает безопасность своей жизни, имущества и репутации. Это нельзя делать ни преднамеренно, ни под каким-либо предлогом.

Убийство человека на основании его гражданства или каких-либо гражданских документов является вопиющей несправедливостью – актом, противоречащим исламу и наносящим вред исламу.

Военные действия не являются оптимальным вариантом решения проблем, особенно сейчас, в эпоху производства оружия массового уничтожения, применение которого противоречит миссии ислама и других мировых религий.

Издание некомпетентными лицами фетв по теоретическим и практическим вопросам джихада, хакимии (вынесение решения), политической лояльности, виновности и невиновности, имущества является попыткой присвоения себе полномочий муджтахидов, что приводит к появлению ошибочных суждений, к ослаблению безопасности в государствах, к пролитию крови невиновных людей, к незаконному присвоению имущества.

В России право на объявление коллективного военного джихада имеет только высший из муфтиев на основе единого мнения алимов всей страны и по согласованию с правителем страны. Так было в 1941 году, когда председатель ЦДУМ России муфтий Габдрахман Расулев объявил джихад напавшей на СССР нацистской Германии.

## 5.2. НЕПРАВОМЕРНЫЙ ТАКФИР

Слово «кяфир», по его первичному значению, подразумевает человека, который скрывает или покрывает истину. Однако в мусульманском словоупотреблении слово «кяфир» не обязательно означает «неверный», так как оно используется в Коране в различных значениях: отрицание веры в Единственность Бога (Коран, 2:6), отсутствие благодарности Господу или другим людям (Коран, 2:152), (Коран, 26:18–19), отречение от кого-либо (Коран, 60:4), отказ от принятия чего-либо (Коран, 2:89), укрытие чего-либо (Коран, 57:20).

Пророк (мир с ним и благословение Аллаха) предостерегал своих сподвижников от того, чтобы они не стали «куффар» после смерти. Но он имел в виду не то, что они станут неверными, а то, что они станут неблагодарными Аллаху, если начнут воевать друг с другом после его смерти.

Что касается вопроса о том, можно ли называть немусульман «кяфирами», то нам нужно называть их так, как называет их Аллах в Коране.

Аллах называет людей, верующих в Бога и в предыдущие Писания, не иначе как «людьми Писания». Тем самым Он четко разграничивает их и идолопоклонников. К примеру, в Коране сказано: «После того как прояснилась истина, многие из обладателей Писания из зависти, присущей им, хотели бы отвести вас от веры, когда вы уже приняли ее. Простите их и отвернитесь от них, пока не явит Аллах Свое повеление. Воистину, властен Аллах над всем сущим» (Коран, 2:109).

Ныне мы также должны использовать это название, т. е. «люди Писания», применительно к иудеям или христианам, либо называть их иудеями или христианами.

Чтобы обвинить кого-либо в неверии, следует убедиться, что данный человек полностью осведомлен о вере. Ведь именно неосведомленных людей и имеет в виду Коран: «И ни одна душа не понесет ношу чужую, и Мы [никогда] не наказывали [людей], не послав предварительно к ним посланника» (Коран, 17:15).

Следует стараться никого не называть кяфиром без очевидного доказательства, ибо только Аллах знает, кто действительно отрицает истину, а кого всего лишь ввели в заблуждение. Мы не вправе «приговаривать» человека к Божьему гневу. Мы должны сохранять дух терпимости и доброжелательности.

Московская Богословская Декларация по вопросам джихада, такфира и халифата говорит о такфире: «Необдуманность в такфире (объявлении о неверии кого-либо) является большим злом и огромной опасностью. Сколько бед, пагубных последствий и печальных результатов принесло умме это явление!»

Ученый, на которого имеют обыкновение ссылаться проповедники такфира, Ибн Таймия, говорил в конце своей жизни: я не обвиняю в неверии никого из уммы. Он также говорил: Пророк (мир с ним и благословение Аллаха) сказал: «Только верующий сохраняет обычай омовения. Тот, кто придерживается обычая омовения, является мусульманином».

Недопустим такфир в отношении мусульманина, в отношении которого вынесено суждение о принятии им ислама (независимо от того, является ли он благочестивым или распутником), только на основании его слов или дел, истолкованных как свидетельство неверия. Недопустим такфир в отношении мусульманина без ведома последнего. В этом случае необходимо привести соответствующие аргументы, которые должны опровергать вынесение такого суждения.

Такфир является исключительным правом Всевышнего Аллаха, хвала ему! Ни один человек, даже если он является муджтахидом, обладающим знанием, и специалистом по части призыва к исламу, не может выдвигать такфир, готовить и выдвигать аргументы против кого-либо. В мусульманской стране это может быть только судебное решение после всестороннего рассмотрения вопроса.

### 5.3. НЕПРАВОМЕРНОСТЬ ДЕЛЕНИЯ ЗЕМЛИ ТОЛЬКО НА «ТЕРРИТОРИЮ ВОЙНЫ» И «ТЕРРИТОРИЮ МИРА»

В ранних книгах фикха часто встречается деление правоведами земли на «дар-уль-харб» («территория войны») и «дар-ус-салям» («территория мира»), а также положения о том, что именно война защищает мусульман от немусульман, в силу чего она представляется необходимой.

Подобное черно-белое разделение не является фундаментальным в исламе и принадлежит истории. Отношения мусульман с немусульманами не строятся и никогда не строились только лишь на войне. Война в исламе была предписана только для отражения агрессии или для устранения насильственных препятствий с пути исповедания религии Аллаха.

Сегодня деление мира на «дар-уль-харб» и «дар-ус-салям», признание войны как основы отношений мусульман с немусульманами, признание наступательного джихада коллективной обязанностью уммы («фард кифайя») и т. п. неверны по сути и не соответствуют целям шариата в обстоятельствах нашего времени. Однозначные положения Корана и Сунны их не подтверждают, а опровергают такие представления.

«Мы создали вас народами и племенами, чтобы вы познавали друг друга» (Коран, 49:13).

Сам Пророк питал отвращение к слову «война» («харб»). Он говорил: «Лучшие имена – Хаммам (доблестный) и Харрис (земледелец), самые отвратительные имена – Харб (война) и Мурра (горечь)».

В древние века правители убивали исламских проповедников, либо начинали вести войну против мусульман, либо подготавливали большие силы, чтобы уничтожить мусульман в их же собственных домах. Тогда, в условиях непрерывных войн, и родилось столь жесткое разделение.

Что касается сегодняшнего дня, то уже не существует преград для исповедания ислама. Мусульмане имеют возможность распространить свой призыв через печатные, аудиовизуальные средства информации. Через теле- и радиотрансляции они могут вещать на весь мир на разных языках и разговаривать с каждым народом на его родном языке, разъясняя ему учение ислама.

Находятся и такие, кто считает, что собственную неспособность к проповеди и халатность нужно компенсировать физическим принуждением к вере всех несогласных. Такой подход полностью противоречит Корану и Сунне. В России есть все условия для проповеди ислама в обществе и для свободного исповедания ислама мусульманами.

### 6. ОТНОШЕНИЕ МУСУЛЬМАН К ГОСУДАРСТВУ И ПОЛИТИКЕ

#### 6.1. РОЛЬ ДОГОВОРА В ИСЛАМЕ. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКОН КАК ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР. РОЛЬ МЕДИНСКОГО ДОГОВОРА ДЛЯ СОВРЕМЕННОСТИ

Закон государства – это общественный договор, имеющий обязательную силу для всех его участников – граждан этого государства. Ислам придает особое значение договору как форме социального бытия. Договор является оптимальным способом достижения мира между людьми и между народами, а равно и условием устойчивости общественного и государственного развития. Договор стал высшей формой социальной организации как внутри мусульманской уммы, так и во взаимоотношениях с немусульманами.

Всевышний Аллах в Своей Книге повелел: «О уверовавшие! Будьте верны договорам» (Коран, 5:1), «Соблюдайте же договор до истечения срока обусловленного» (Коран, 8:58).

«Благочестив тот, кто уверовал в Аллаха, в Последний день, в ангелов, в Писание, в пророков, кто... соблюдал договора после их заключения... Таковы те, которые правдивы. Таковы богобоязненные» (Коран, 2:177).

Нарушения обещаний и договора есть один из видов лицемерия: «Абдуллах бин Амр, да будет доволен Аллах ими обоими, передал, что Пророк сказал: «Истинным лицемером является... тот, кто лжет, когда рассказывает о чем-нибудь, когда обещает, то нарушает свое обещание, допускает беззакония, когда враждует с кем-либо и поступает вероломно, нарушая заключенный договор».

Сам Пророк Мухаммад (мир с ним и благословение Аллаха) заключал договора и соглашения с многобожниками и неверующими в аль-Худайбие, с иудеями и христианами в Медине, с немусульманскими правителями Эфиопии, Персии, Византии.

Первое государство, созданное мусульманами, возникло в результате договора между мусульманами (ансарами и мухаджирами) и иудеями, а также мединскими язычниками. Фактически в Медине была принята конституция поликонфессионального государства.

Один из пунктов соглашения заключенного между иудеями племени бану Ауф и мусульманами гласит: «Иудеи племени Бани Ауф вместе с мусульманами составляют одну общность. Религия иудеев – своя, мусульман – своя. Иудеи останутся при своей, мусульмане при своей религиях. Сюда входят они сами и их друзья. Это так и для них, и для их друзей».

44. Между ними (мусульманами и иудеями) будет взаимопомощь против тех, кто нападает на Ясреб.

45. Если они (иудеи) будут приглашены (со стороны мусульман) на мирное соглашение или для участия в мирном соглашении, они должны подписать



его или принять участие в нем. Если они (иудеи) предложат то же самое мусульманам, то вправе требовать от мусульман ответить на их предложение положительно».

Различия в религиях должны остаться в собственной религиозной жизни, не выходя на уровень общественных взаимоотношений, где необходимо социальное союзничество в деле защиты своего государства, будущего наших детей и их веры.

Как написал Пророк (мир с ним и благословение Аллаха) в Мединской Конституции, «нет сомнения в том, что Аллах доволен теми, кто выполняет данный документ и делает добро своим лозунгом... Покровительство Аллаха для тех, кто верит в Него, делает добро, отказывается от дурных поступков и зла».

Государство и его законы суть средство обеспечения естественных и основных прав всех своих граждан. В условиях действия закона, защищающего основные права и свободы человека, для всех мусульман является не только гражданским, но и религиозным долгом соблюдение норм законодательства своей страны как высшего договора между гражданами.

Неисполнение действующего общественного договора – закона – и вытекающих из него гражданских обязанностей, призывы от имени верующих и религиозных общин к участию в каких-либо незаконных акциях гражданского неповиновения и мятежа греховны и недопустимы!

«Поистине, страшнее убиения – гнет и смута» (Коран, 2:217).

Гнет, диктатура противны исламу, но мудрость Всевышнего такова, что, по Его слову, смута, порождаемая разного рода революциями и мятежами, оказывается страшнее убиения. Иногда лучше терпеть плохой режим ради того, чтобы не было еще худшего – смуты гражданской войны, которая не щадит никого. Полноценная человеческая жизнь, дающая возможность деятельно исповедовать свою веру, в иерархии ценностей важнее идеального государственного устройства.

Свое несогласие с правительством или с местными властями по любым вопросам мусульманин, как и каждый гражданин, может выражать только в рамках действующих договоров – законодательства, всячески избегая акций, способных нарушить общественное согласие и мир, привести к кровопролитию и беспорядкам: «Аллах повелевает справедливость, благодеяние и щедрость к близким, Он запрещает мерзость, беззаконие и бунт» (Коран, 16:90).

Тем не менее при любом государственном строе и любом политическом режиме должны быть гарантированы основные права и свободы человека. Только в этом случае государственная власть может быть не только легальной, но и легитимной, т. е. признанной своими гражданами.

Если главный общественный договор государства – конституция, основной закон – обеспечивает и гарантирует своим гражданам-мусульманам и мусульманской общине в целом право на свободу вероисповедания,

включающее право жить в соответствии со своими убеждениями и ощущать себя патриотами своего Отечества, не поступаясь своими религиозными убеждениями, то мусульмане не имеют права на попытки насильственного изменения государственного строя, то есть Договора.

В Коране и Сунне нет понятия халифата как государственного образования. Первые правители мусульман после смерти Пророка (мир с ним и благословение Аллаха) стали называться его наместниками – халифами, и первое государство мусульман было единым и стало называться халифатом. Однако после установления монархической формы правления при Муавии религиозное и политическое единство разделились.

После окончания первого века мусульмане не объединялись более в одно государство – халифат. Существовали государства идрисов в Марокко, Омейядов в Андалусии. Войны, которые вели мусульмане в первые века своего существования, не ставили своей целью создание единого халифата.

Ущерб, наносимый военными действиями, сильнее, чем отсутствие единого халифата.

Гражданство, принадлежность к своей Родине – это свойства человеческой души, благодаря которым строятся отношения человека с другими людьми – его соотечественниками, разделяющими его любовь к Родине. Таким образом, мусульманин сосуществует вместе с мусульманами и немусульманами и действует в интересах общей Родины, укрепляя ее силу и мощь.

## 6.2. ОТНОШЕНИЕ МУСУЛЬМАН К ВЛАСТИ И К ЗАКОНУ В НЕМУСУЛЬМАНСКОМ ГОСУДАРСТВЕ, «ФИКХ МЕНЬШИНСТВ»

Аллах повелевает: «Если же люди уверовали, но не совершили переселения, то вы не обязаны защищать их, пока они не совершат переселения. Если они попросят вас о помощи в делах религии, то вы должны помочь, если только эта помощь не направлена против народа, с которым вы заключили договор. Аллах видит то, что вы совершаете» (аят 72 суры 8 «Добыча»).

Это сказано единственному государству мусульман под руководством самого Пророка! Правительство лишь одной национальной страны тем более не вправе навязывать мусульманской общине другого государства свои понятия и решения вопреки договору с правительством этого государства.

В шариате изначально существовало разделение на правовое положение мусульман в мусульманском государстве, где мусульмане сами принимают законы, исходя из своей веры, и в немусульманском государстве, где мусульмане обязаны подчиняться законам немусульманского государства, но должны иметь права свободно исповедовать и проповедовать свою религию.

Мусульмане, проживающие в немусульманском обществе, для сохранения своей религиозной и национально-религиозной идентичности остро

нуждаются в получении правовых ответов с позиций мусульманского фихка на встающие перед ними вопросы и проблемы. Однако на сегодня ни прежнее правовое наследие, разработанное величайшими исламскими факихами прошлых эпох, ни правовые решения, предлагаемые многими современными мусульманскими учеными, проживающими в традиционно мусульманских странах, не дают ответов на многие вопросы.

Их ответы истинны по содержанию, но по форме они относились к другому социально-историческому контексту жизни мусульман. И сегодня нужна новая форма для вечных и неизменных истин, дающая правильный ответ в новых обстоятельствах.

Вынесение решений на основании мнения («ра'йа») было одобрено пророком Мухаммадом (мир с ним и благословение Аллаха), когда он отправил Муазу ибн Джабала в Йемен. Пророк спросил у него, чем именно он будет руководствоваться в отношениях с народом. Муаз ответил, что будет руководствоваться Кораном. Тогда Пророк задал ему о вопрос о том, чем он будет руководствоваться, если он чего-то не найдет в Коране. Муаз ответил, что использует примеры из жизни Мухаммада (Сунну).

Пророк задал ему третий вопрос о том, что он будет делать, если не найдет решения вопроса и в Сунне? На это Муаз ответил, что использует собственное мнение (ра'й), которое будет выведено путем всестороннего исследования проблемы. Пророк одобрил этот ответ.

Третий ответ Муазу Пророку (мир с ним и благословение Аллаха) послужил основанием и для рождения «фикха аль-ак'алийят» или «фикха мусульманских меньшинств».

Фихк меньшинств – это осознание того, что факих должен соотносить общее исламское право со специфическими условиями отдельного сообщества. Этот факих должен не только иметь глубокие познания в исламских науках, но и должен быть сведущим в социологии, экономике, политологии и международных отношениях для лучшего приложения общих норм к конкретным условиям жизни конкретного мусульманина или конкретной общины.

Мусульманские общины, проживающие в немусульманских странах, нуждаются в особых, новых правовых подходах для решения своих специфических религиозных проблем, которые отличаются от нужд мусульман, проживающих в мусульманских странах.

В отличие от тех, кто путем ошибочного переноса аналогий из прошлого на современный мир продолжает воспринимать немусульманские страны как «дар уль-харб» (территория войны) или как «дар уль-куфр» (территория неверия), российские (и европейские) мусульмане считают свою земную Родину «дар-ус-салам» (территорией мира), «дар-уль-ахд» (территорией договора)

и «дар уш-шахада» (территория, на которой можно свободно исповедовать свою религию).

Российские мусульмане легитимизировали присущими исламу понятиями свою гражданскую идентичность в России, свою историческую интеграцию в российское общество, культуру и цивилизацию. Традиционный ислам в России – это и есть подлинный ислам применительно к условиям и традициям нашей страны. Это новая идентичность и интеграция, воспитавшая в мусульманах естественный общероссийский патриотизм, позволяет мусульманской общине России снимать многие угрозы, которые имеют место в других немусульманских странах вследствие различий в понимании традиций и культур.

«Фихк меньшинств» не возражает против работы в государственных органах, а в некоторых случаях даже требует такой работы. В пользу этого имеется много доводов, и среди них поступок Йусуфа (мир ему), который попросил неверного царя Египта назначить его управляющим экономикой ради служения народу Египта, сказав ему: «Поставь меня над сокровищницами земли!» (сура 12 «Йусуф», 55).

Он стал фактически премьер-министром и спас страну от голода. Закон же тех, кто был до нас, служит законом и нам, если нет нормы, отменяющей его, а таковой нет, ибо, упомянув о пророках, Всевышний говорит: «Это – те, которых вел Аллах, и их прямому пути следуй!» (сура 6 «Скот», 90).

На это же указывает и история негуса, который принял Ислам, сохранил верховную власть, но не смог установить законы Ислама, и тем не менее Посланник (мир с ним и благословение Аллаха) помолился за него.

Сегодня перед мусульманами стоит вопрос о воссоздании исламской богословской школы в России, которая сможет актуально реагировать на все вопросы и проблемы современной жизни мусульман, причем этот вопрос понят и высшей государственной властью страны: «Российский ислам имеет все возможности, опираясь на многовековой отечественный опыт в системе религиозного образования и богатейшее богословское наследие, сказать свое слово в развитии, поэтому одна из важнейших задач – воссоздание собственной исламской богословской школы, которая обеспечит суверенитет российского духовного пространства и, что принципиально важно, будет признана большинством мусульманских ученых мира. Эта школа должна откликаться на самые актуальные события и в России, и в мире в целом, давать свои оценки, которые будут понятными и авторитетными для верующих».

### **6.3. ЛЮБОВЬ К РОДИНЕ, ПАТРИОТИЗМ И ГРАЖДАНСКИЕ ОБЯЗАННОСТИ**

Ингушская Богословская Декларация «О гражданских обязанностях и патриотизме» отмечает: в Исламе родина во многих аятах именуется «дийар» (земля, страна). Гражданство связано со страной, то есть с единой территорией,

на которой проживает некое человеческое сообщество, обязанное соблюдать единую конституцию, единые законы и постановления.

Ислам не игнорирует присущую каждому человеку от рождения любовь к стране, где он живет. Об этом свидетельствует изречение Пророка (мир с ним и благословение Аллаха) вскоре после переселения в лучезарную Медину: «Клянусь Аллахом, ты – любимейшая земля у Аллаха и любимейшая земля для меня, и если бы твои люди не выгнали меня, то не стал бы я жить на другой земле».

Пророк (мир с ним и благословение Аллаха) не порицал своих сподвижников за любовь к родной земле. Так, Биляль говорил нараспев:

«Знать бы мне, смогу ли провести ночь  
В долине среди душистого тростника и джалили  
И смогу ли когда-нибудь зачерпнуть воды Маджанны  
И покажутся ли предо мной Шама и Тафиль?»

Айша (да будет доволен ею Аллах) передала, что Пророк (мир с ним и благословение Аллаха) сказал: «Любовь наша к Медине подобна нашей любви к Мекке или даже сильней...»

Воспевали любовь к родине и мусульманские поэты. Так, Ибн Руми сказал:

«Поклялся я, что не продам Родины  
И никогда не увижу властителем ее другого».

Когда андалусский Омейядский халиф Абд ар-Рахман ад-Дахиль увидел финиковую пальму, пробудившую в нем грусть и тоску по Сирии, он произнес, обращаясь к ней:

«Как я, грустишь ты на чужбине,  
Тоскуя вдали по родным.  
Телом я, как видишь, здесь,  
Но сердце мое и те, кто им владеет, остались там».

Таким образом, любовь к Родине не только приемлема, но и необходима с точки зрения установлений ислама. Более того, согласно Исламу ситуация, когда человека изгоняют из страны, в которой он родился, то есть с его родины, является одним из важнейших оснований оборонительного сражения – джихада на пути Аллаха. Сказал Всевышний в первом из аятов о джихаде: «Дозволено тем, с которыми сражаются, за то, что они обижены... Поистине, Аллах может помочь им – тем, которые изгнаны из своих домов без права, разве только за то, что они говорили: «Господь наш – Аллах». И если бы не защита Аллахом людей одних другими, то разрушены были бы скиты, и церкви, и места молитвы, и места поклонения, в которых поминается имя Аллаха много. Поможет Аллах тому, кому Он поможет, – ведь Аллах силен, славен!»

### **Гражданские права и обязанности**

Считая братство по вере основой для организации взаимоотношений внутри мусульманского сообщества, Ислам признает братство, основанное на гражданстве, несмотря на различие в вере. Всевышний Аллах в Священном Коране называет некоторых пророков братьями их соплеменников-безбожников и даже врагов. Так, сказал Всевышний: «Народ Нуха лжецами счел посланных. Вот сказал им брат их, Нух: «Разве вы не побоитесь Бога?» И сказал еще Всевышний: «Вот сказал им брат их, Худ: «Разве вы не побоитесь Бога?» И еще сказал Всевышний: «Народ Лута счел лжецами посланных. Вот сказал им их брат, Лут: «Разве вы не побоитесь Бога?»

Права гражданства для граждан из числа немусульман: Договор Посланника (мир с ним и благословение Аллаха) с иудеями в лучезарной Медине и конституции стран мира на протяжении истории дают всем права гражданства в полном объеме.

Под гражданством понимается принадлежность к одному обществу, связанному едиными социальными, политическими и культурными узами. Из гражданства вытекают определенные права и обязанности.

Гражданин является участником гражданского договора, регулирующего взаимоотношения между гражданином и государством. Поэтому в большинстве конституций регулируются права и ответственность гражданства. Так, на гражданине лежат следующие обязанности:

1. Быть лояльным по отношению к государству, исполнять финансовые обязанности (уплачивать по требованию государства налоги и пошлины), нести воинскую службу и т. д., соблюдать Конституцию и общественный порядок, беречь общественную собственность, не предавать Родину, давать отпор злостным слухам, солидаризоваться с членами общества ради защиты родины;
2. Участвовать в жизни общества, в политической и общественной деятельности;
3. Принимать всех граждан – на основании одного лишь гражданства – независимо от их политических и религиозных убеждений.

В пункт 1 входит и поддержание безопасности общества, его развитие, борьба с финансовыми злоупотреблениями и коррупцией в государственных учреждениях и обществе. Очевидно, что нарушение общественной безопасности влечет за собой расстройство всей общественной жизни, вред от которого иногда оказывается большим, чем, например, от посягательства на человеческую жизнь. Поэтому покушение на безопасность общества карается более сурово. Всевышний говорит, что те, кто старается вызвать на земле нечестие, понесет «позор в ближайшей жизни, а в последней для них – великое наказание» («Трапеза», 33).

Под нечестием здесь можно понимать расстройство и в области безопасности, и в политике, и в экономике, и в социальной сфере, и в отношении

к окружающей среде. Поэтому Всевышний Аллах сказал: «Не производите расстройств на земле после устройства ее» («Преграды», 56). А вот что Он сказал о распространителе нечестия: «А когда он отвернется, то ходит по земле, чтобы распространить там нечестие и погубить и посева и потомство, – а Аллах не любит нечестия!» («Корова», 205). Кроме того, запретное нечестие бывает и на земле, и в море, и в воздухе, но ответственность за него несет человек, ибо сказано Всевышним: «Появилось нечестие на суше и море за то, что приобрели руки людей» («Румы», 41).

Поддержание безопасности и стабильности легитимного государства и предотвращение всякого расстройства в нем нужно, чтобы жизнь была стабильной и процветающей; нарушение же этой безопасности опаснее, чем нарушение безопасности индивида. Поэтому Аллах повелел сражаться с теми, кто угрожает безопасности легитимного государства, берясь за оружие, творя насилие и террор. В Коране это именуется словом «багй» («злодеяние», «несправедливость»), а тех, кто выступает против государства с оружием в руках и чинит насилие, факихи назвали словом «бугат».

Среди обязанностей, лежащих на государстве, выделяются следующие:

1. Защищать страну и ее граждан, их свободу, достоинство и жизнь;
2. Настойчиво стремиться к обеспечению политической, социальной, экономической, здравоохранительной, культурной, образовательной, юридической и судебной безопасности, обеспечивая справедливость, непредвзятость и равенство;
3. Обеспечивать равенство граждан в правах и обязанностях и возможностях;
4. Справедливо распределять ресурсы на основании справедливой конституции и законов, настойчиво стремиться к сохранению этих ресурсов, их обнаружению, преумножению и использованию для обеспечения достойной жизни каждого гражданина.

### **Патриотизм**

Что касается термина «патриотизм», то он применяется в тех случаях, когда приоритет отдается идее, связывающей и объединяющей всех граждан. Патриот – это человек, который принимает такую идею и демонстрирует любовь к Родине.

Мединская Конституция предполагает, наряду с общностью в религии, общность в гражданстве и значимость проживания на одной общей родине. В нем упоминаются и укореняются два вида общности, имеющих значимость и ценность:

1. Религиозная общность. Здесь, в частности, говорится: «Иудеи – нация, и мусульмане – нация», то есть общность, объединенная верой, религией, обрядами и ценностями;

2. Общность родины. В договоре сказано: «Иудеи из племени бани Ауф – нация наряду с правоверными, у иудеев их вера, и у мусульман их вера». Затем здесь упоминаются другие иудейские племена: бани Наджар и др. В договоре подтверждалось, что мусульмане и иудеи составляют одну нацию. Но, следовательно, нужно найти то общее, что их связывает воедино, и в современном понимании эта связь – общность гражданства.

Это означает, что немусульмане в странах Ислама обладают полными правами гражданства, считаясь партнерами. Вследствие этого на них лежат обязанности и ответственность граждан, а также они обладают правами, идентичными правам мусульманина. В Мединском договоре об этих правах и обязанностях говорится применительно к вопросу об обороне города.

Введение термина «гражданство» в современной политической практике было обусловлено стремлением обеспечить гуманитарные, политические, экономические, социальные, образовательные и культурные права каждому гражданину, который должен взять на себя необходимые обязанности, и осуществить равенство всех на основе единого гражданства.

Если взглянуть на это сквозь призму исламского шариата, то мы придем к выводу, что эта задача не только приемлема, но и принципиально необходима. Ведь ислам – это религия справедливости, равенства и взаимных прав; как известно, она признает за каждым гражданином, будь то мусульманин или немусульманин, право жить в своей стране, управлять ею, пользоваться ее защитой, получать справедливую долю из ее богатств.

### **Недопустимость смешения веры и гражданства**

Недопустимо подменять вероисповедные узы гражданством. Сказал Всевышний: «Я удовлетворился для вас исламом как религией». Имеется множество аятов и хадисов о том, что мусульмане должны быть преданы Аллаху и его Посланнику. Это слова Всевышнего: «Скажи: «Если ваши отцы, и ваши сыновья, и ваши братья, и ваши супруги, и ваша семья, и имущество, которое вы приобрели, и торговля, застоя в которой вы боитесь, и жилища, которые вы одобрили, милее вам, чем Аллах и Его посланник и борьба на Его пути, то выжидайте, пока придет Аллах со Своим повелением. А Аллах не ведет народа распутного!»

Здесь содержится ясное указание на то, что привязанность к родственникам, имуществу и т. п. не должна иметь большего значения, чем приверженность исламу, Аллаху и его Посланнику. Но означает ли это, что наряду с верой не может иметь места иная социальная идентичность?

Если обратиться к Священному Корану, к биографии и сунне нашего Пророка Мухаммада (мир с ним и благословение Аллаха), обнаружится, что сам ислам утверждает такие виды связей, которые объединяют мусульман с другими людьми: например, гражданство, родственные, национальные узы и т. п.

Тем самым связи по вере и связи по гражданству не противоречат друг другу, если от мусульман не требуют отречения от их веры, более того, они дополняют одно другим.

Гражданская идентичность включает в себя следующие элементы: гражданство, национальное происхождение, лояльность, являющаяся основой обязанностей гражданина, любовь и сочувствие, соблюдение конституции, законов и действующих в государстве норм, демократия.

Такие гражданские связи могут стать средством для достижения более тесных отношений между гражданами, объединенными общей национальностью и общим языком, для более четкого регулирования прав и обязанностей, для упрочения любви и утверждения близости между людьми. В этом случае такие узы будут иметь не отрицательное, а положительное значение, станут полезными и укрепляющими, а не вредными и разделяющими.

Сам ислам использовал гражданство для объединения граждан, то есть людей, проживающих на территории большого исламского государства.

### **Общегражданские объединяющие признаки**

Ислам утверждает следующие объединяющие признаки для мусульман и немусульман в одном государстве:

**1. Общечеловеческие узы.** В связи с этим во многих аятах указывается, что все люди объединены следующим:

- А. Общность происхождения. Все люди происходят от Адама и Евы, а Адам сотворен из глины. Коран подчеркивает это происхождение в нескольких аятах, утверждая подлинное равенство между всеми детьми Адама. Наше общее происхождение из земли также свидетельствует о значимости родины. Я всегда говорю: земля – наша первая мать, прежде Евы, это наше пристанище, упокаивающее нас после смерти, сберегающее наши останки, чтобы мы вновь восстали. Сказано Всевышним: «Из нее Мы вас сотворили и в нее вас вернем и из нее вас изведем другой раз».
- Б. Все люди объединены общими родственными связями, все они – братья и сестры, восходящие к одному отцу и одной матери – Адаму и Еве. Священный Коран требует, чтобы люди учитывали эту связь и эту общность. Сказано Всевышним: «О люди! Бойтесь вашего Господа, который сотворил вас из одной души и сотворил из нее пару ей, а от них распространил много мужчин и женщин. И бойтесь Аллаха, которым вы друг друга упрашиваете, и родственных связей. Поистине Аллах – над вами надсмотрщик!»
- В. Адам – отец всех людей (а не только мусульман или людей Писания). Всевышний Аллах указывает, что Он сотворил его Своими

руками, а затем вдунул в него дух жизни и повелел ангелам поклониться ему. Сказано Всевышним: «А когда я выровняю и вдуну от Моего духа, то падите, ему поклоняясь». Всевышний Аллах почтил человека как такового. Сказано Всевышним: «Мы почтили сынов Адама и носили их на суше и на море, и уделили им благ, и оказали им преимущество пред многими, которых создали».

Три этих признака свидетельствуют о значимости каждого человека, о его высоком статусе. Эти общечеловеческие признаки упрочивают взаимосвязи, привязанность и любовь между людьми.

**2. Узы, связывающие мусульман с людьми Писания.** Ислам выделяет людей Писания, поскольку они в принципе веруют в Аллаха и в Последний день. Поэтому он допускает брак с их высоко нравственными женщинами и употребление в пищу мяса зарезанных ими животных.

Такие положения делают узы между мусульманами и людьми Писания прочнее, чем прежде, поскольку человек Писания может стать отцом жены мусульманина, его дедом, дядей со стороны матери и т. п.

**3. Общечеловеческие узы.** Всевышний Аллах сотворил человека, придав ему такие черты, как любовь к общению, к социализации, к цивилизации. Поэтому Он требует от мусульман взаимодействовать и сотрудничать со всяким человеком, который ищет такого сотрудничества, вне зависимости от его религии. Сказал Всевышний: «И помогайте одни другим в благочестии и богобоязненности, но не помогайте в грехе и вражде. И бойтесь Аллаха: поистине, Аллах силен в наказании!» Аллах не называет того, с кем должно сотрудничать, поскольку это неважно. Важно то, к чему ведет такое сотрудничество: если к добру, то оно необходимо, а если ко злу, то запрещено.

Аллах повелел мусульманам беседовать и вести диалог со всеми, причем делать это по-доброму, используя наилучшие средства, поскольку все люди ищут истины. Сказал Всевышний: «Поистине, мы и вы либо на прямом пути, либо в явном заблуждении! Скажи: «Вас не спросят о том, что мы согрешили, и нас не спросят о том, что вы делаете». Так изящно и по-доброму Всевышний Аллах повелел своему Посланнику общаться с немусульманами, в том числе с многобожниками и атеистами.

### **Выводы:**

1. Ислам требует, чтобы мусульманин обладал истинной верой, действенной, оказывающей положительное влияние, побуждающей к добру и милосердному обращению со всеми. Мусульманин обязан защищать свою веру, свою землю, свою страну и всех, кто заслуживает защиты, в том числе даже животных и окружающую среду.



Гражданство в исламской мысли предполагает любовь к Родине и к согражданам. Каждый должен делать все возможное, чтобы достойно служить своей стране, повышать ее авторитет, вносить позитивный вклад во все, что служит ее интересам и способствует ее прогрессу, защищать ее всеми имеющимися средствами.

2. Обязанности мусульман в российском обществе:

А. Быть приверженными позитивной интеграции в российское общество.

Б. Придерживаться обязанностей и прав гражданства.

В. Вносить действенный вклад в прогресс страны, ее всестороннее социально-экономическое развитие.

Г. Активно участвовать в обеспечении безопасности и стабильности страны, способствовать устранению порочных явлений и угроз; тем самым мусульманин будет вносить эффективный положительный вклад, принося пользу и самому себе, и своей стране.

Д. Играть активную роль в прогрессе, в развитии науки, стремиться к внедрению изобретений и инноваций, способствующих благу и авторитету своей Родины, руководствуясь примером господина нашего Йусуфа (мир ему), который спас народ Египта.

Е. Вносить вклад как в сферу информации и ее институтов, так и в создание успешных производительных хозяйственных предприятий. Информация и экономика – это два основных крыла, два фактора прогресса нации и ее защиты.

#### 6.4. МУСУЛЬМАНЕ РОССИИ И ЗАЩИТА ОТЕЧЕСТВА.

Ислам возводит в ранг религиозной обязанности для всех мусульман ведение войны с целью защиты Родины. В Исламе шахидом (праведным мучеником, исповедником) считается тот, кто убит при защите своей веры, Родины, семьи, друзей, чести, имущества и потому заслуживает места в раю. Совершенно недопустимо называть «шахидами» или «шахидками» людей, которые совершают террористические акты против мирного населения, против невинных людей, а тем более тех, кто сознательно убивает себя.

Защита Отечества, интересов государства, забота о его безопасности – одна из важнейших обязанностей человека перед Аллахом, дело благородное и достойное настоящего мужчины. Пророк Мухаммад (мир с ним и благословение Аллаха) сказал: «Любовь к Родине – часть твоей веры».

Ислам всегда воспитывал сильную личность, воспитывал в мужчине дух борца, воина, защитника тех, кто слабее. Бегство с поля в боях расценивается в Сунне Пророка как один из семи самых больших, смертных грехов. Поэтому в своих проповедях, фетвах исламские лидеры уделяют большое внимание патриотическому воспитанию верующих.

Защита Родины – святой долг мусульманина. Вставая на защиту родной страны, мусульманин защищает свой дом и семью, свою культуру и традиции, свою религию и убеждения. На этом поприще он не жалеет ни своего имущества, ни своей жизни. Ислам высоко ценит воинский долг, а служба в армии и защита границ Родины – честь для каждого верующего. Пророк Мухаммад сказал: «Один день службы на заставе на пути Аллаха лучше этого мира со всем, что в нем есть».

Россия – родина десятков мусульманских народов. Судьбы мусульманских народов неразрывно связаны с судьбой России. Татарская конница особо отличилась в начале Ливонской войны (1558–1583), когда по приказу царя Ивана Грозного армией командовал касимовский хан Шах-Али (Шигалей, ум. 1567).

Народное ополчение Минина и Пожарского включало в себя немало мусульман, а Казанские мурзы были участниками Земского собора 1613 года.

Одним из героев Отечественной войны 1812 года был Александр Чеченский (1776–1834). Вместе со своим близким другом Денисом Давыдовым он доблестно сражался под Бородино и в Лейпцигском сражении (1813), а впоследствии был награжден золотым оружием и находился в сопровождении Александра I во время парада на Елисейских Полях.

Мусульмане всегда были патриотами, независимо от формы и характера политического устройства страны – и в Золотой Орде, и в Московском царстве, и в Российской империи, и в СССР, – и остаются таковыми в Российской Федерации. В период самых тяжелых для нашей Родины испытаний большинство российских мусульман вставало на ее защиту!

27 января 1915 г. мусульманская группа в Государственной Думе Российской империи приняла заявление, в котором говорилось об отношении мусульман к началу Первой мировой войны: «Основание для определения отношения мусульман к настоящей войне вытекает из старых традиций, которые заключаются в том, что мусульмане, сражаясь за Россию с ее врагами, всегда проливали кровь одинаково и наравне с коренным русским населением. Точно так же и теперь, когда опасность угрожает целостности Российского государства и благополучию всех его граждан, чувства и мысли мусульман не могут не быть настроены иначе, как только в один тон с чувствами и мыслями всех российских граждан».

Можно привести в этой связи и текст телеграммы императора Николая Второго в адрес Ингушского полка:

«Как горная лавина обрушился Ингушский полк на Германскую Железную дивизию. Он был немедленно поддержан Чеченским полком. В истории Отечества, в том числе и нашего Преображенского полка, не было случая атаки конницей вражеской вооруженной части тяжелой артиллерии... Менее

чем за 1,5 часа перестала существовать Железная дивизия, с которой соприкасаться боялись лучшие воинские части наших союзников, в том числе и Русской армии.

Передайте от моего имени, от имени Царского двора и от имени Русской армии братский сердечный привет отцам, матерям, братьям, сестрам и невестам этих Храбрых Орлов Кавказа. Никогда не забудет этого подвига Россия! Честь им и хвала!

С братским приветом, Император Российской Империи Царь НИКОЛАЙ II. 25 августа 1916 г.».

Во время Первой мировой войны прославилась Кавказская туземная конная дивизия, сформированная из добровольцев-мусульман, уроженцев Кавказа и Закавказья. Ее солдаты и офицеры отличались высочайшей дисциплиной и верностью боевому долгу: среди семитысячного личного состава не было ни единого случая дезертирства. На наградах, которые вручались бойцам-мусульманам, изображения христианских святых были заменены государственным гербом Российской Империи – двуглавым орлом.

Представители мусульманских народов, наряду с приверженцами других конфессий, на протяжении многих веков традиционно несли службу в русской армии. По желанию мусульман создавались отдельные боевые подразделения. В XVIII веке на польской границе несли службу татары. В 1807 году были созданы четыре конных татарских полка, два из которых приняли активное участие в Отечественной войне 1812 года против Наполеона. В ознаменование героизма воинов этого полка царь построил в Москве Историческую мечеть.

Крымско-татарский эскадрон участвовал в боевых действиях на стороне России при осаде турецкой крепости Варны. Воины эскадрона принимали участие в сражениях во время Крымской кампании 1854–1855 годов. Во время Русско-турецкой войны 1877–1888 годов эскадрон нес службу по охране Крымского побережья. Одновременно до шести дивизионов татар участвовали в сражениях против турков при Плевне, Ловче, Горном Дубняке.

Кроме татар, на службе в царской армии были мусульмане Северного Кавказа. В декабре 1851 года был создан Дагестанский конный полк, который в 1877 году был награжден Георгиевским знаменем, а в период Русско-японской войны 1904–1905 годов принимал участие в боевых действиях на Дальнем Востоке. Во время Первой мировой войны знаменитый Брусиловский прорыв осуществляла Дикая дивизия, состоявшая из выходцев с Северного Кавказа, калмыков и татар.

За верную службу Отечеству многие мусульмане удостоивались дворянского звания. К концу XIX века в России насчитывалось примерно 70 тысяч мусульман – потомственных и личных дворян и классных чиновников. Так, в 1814 году Уфимское дворянское собрание признало в дворянском достоинстве

сразу 64 мусульманина – участников заграничных походов против наполеоновской Франции. К началу XX века представители ряда дворянских мусульманских фамилий России – Юсуповы, Акчурины, Гирей, Еникеевы, Тевкелевы – активно участвовали в политической жизни страны. Многие из них получили высшее светское и военное образование и заняли высокие посты.

Десятки мусульман – офицеров и генералов – отличились в многочисленных войнах, которые приходилось вести России. Так, в заграничных походах 1813–1814 годов высокую доблесть проявили 33 башкирских и татарских конных полка. В 30-х – 80-х годах XIX века в состав Императорской гвардии Собственного Его Императорского Величества конвоя постоянно входила группа знатных мусульман Кавказа. Об особом внимании правительства к созданию необходимых условий для соблюдения религиозных обрядов воинами лейб-гвардии Кавказского Горского эскадрона и лейб-гвардии Крымско-татарского эскадрона свидетельствуют специальные указы и инструкции.

Среди известных мусульман – генералов России можно назвать такие имена, как Алиханов-Аварский, Еникеев, Тевкелев, Халилов, Хан-Нахичеванский и другие. В ходе Русско-японской войны 1904–1905 годов прославились героизмом защитники Порт-Артура офицеры-мусульмане Самадбек Мехмандаров и Али Ага Шихлинский, ставшие позже генералами русской армии.

В России был накоплен существенный опыт подготовки исламских военных кадров. В XIX веке в Оренбургском Неплюевском кадетском корпусе по Высочайшему повелению было разрешено обучение башкирам, киргизам Зауральской и Внутренней Орды, «кинородцам» Оренбургского и Уральского казачьих войск. Им предоставлялось право посещать занятия и жить в особо отведенных для этого помещениях «на попечении своих сообществ».

Во время Первой мировой войны царское правительство отправило на фронт тысячи солдат разных национальностей и вероисповеданий из всех уголков Российской империи. Мусульмане считали священным долгом свое присутствие на полях сражений. Добровольцами на фронт из мусульманских регионов страны уходили даже дети. В журнале «Война», издававшемся в Петрограде в 1915 году, было рассказано о двенадцатилетнем добровольце из Чечни Абубакаре Джуркаеве, отправившемся на фронт вместе с отцом. История показывает, что мусульмане, приняв российское подданство, верой и правдой служили царю и Отечеству. Группа депутатов-мусульман в Государственной Думе, стоявшая в целом на демократических позициях, поддержала правительство во время Первой мировой войны.

В Первой мировой войне отличились не только Дикая дивизия, но и Крымско-татарский конный полк, Текинский конный полк и др. Командиром 2-го кавалерийского корпуса, успешно действовавшего на Австрийском фронте, был генерал от кавалерии Гассан Хан-Нахичеванский.

Для погребения воинов-мусульман был выделен специальный участок на Братском кладбище героев Второй Отечественной войны, открытом в 1915 году в Москве стараниями Великой Княгини Елизаветы Федоровны. Причем воин, отдавший жизнь в войне за Государя, пусть иноверного, но покровителя правой веры, считался шахидом. Таким образом, в Москве есть кладбище шахидов (Братское кладбище, уничтоженное в 1932 году, сейчас частично восстановлено).

В годы Великой Отечественной войны мусульмане не жалели сил для борьбы с фашистскими захватчиками и освобождения захваченных земель. Имамы мечетей призывали делать пожертвования в пользу армии и молиться за победу. Среди Героев Советского Союза, проявивших доблесть в 1941–1945 годах, были татары и башкиры, чеченцы и ингуши, балкарцы и кабардинцы, азербайджанцы и казахи, узбеки и туркмены, киргизы и таджики, абхазцы и др.

Девятый Муфтий российских мусульман, Председатель Центрального Духовного Управления мусульман Габдрахман Расулев (1889–1950) не только объявил джихад нацистским агрессорам, но и организовал сбор средств в мечетях на создание танковой колонны. В этой работе приняли участие духовенство и прихожане Московской Соборной мечети. 3 марта 1943 года газета «Известия» опубликовала телеграмму Верховного Главнокомандующего в адрес мусульман: «Благодарю Вас за Вашу заботу о бронетанковых силах Красной Армии. Примите мой привет и благодарность Красной Армии. И. СТАЛИН».

Из военнослужащих РФ сегодня немало мусульман. Исследователи Министерства обороны отмечали: «Что касается представителей мусульманского вероисповедания, то их понимание религии базируется преимущественно на национальной традиции, тесном проникновении религиозных норм в быт и жизнь народов».

В декабре 1996 года Договор о сотрудничестве был подписан между Духовным управлением мусульман Дагестана и командованием Кавказского особого пограничного округа. В документе подчеркивается необходимость проведения мусульманскими религиозными деятелями и командованием погранвойск совместных мероприятий для укрепления «нравственной мотивации» пограничников.

Мусульмане России хотят, чтобы их традиционные особенности учитывались при несении ими военной службы. Так, в 1998 году в Ингушетии был создан первый Горский кадетский корпус для подготовки национальных военных кадров.

Ислам рассматривает участие в защите Родины как патриотическую обязанность мусульманина. Для мусульманина не существует оснований для отказа от службы в армии по религиозным мотивам, поэтому российские исламские организации совместно с государственными и военными органами

могут готовить молодежь к службе в рядах Вооруженных Сил РФ.

Мусульмане – российские граждане видят пути сохранения и укрепления братских отношений между народами, исконно проживающими на территории РФ, в том, чтобы на уровне актов государственной власти, в учебных пособиях, в государственных СМИ формировался такой образ нашей страны, который спланирует всех наших граждан. Недопустимо противопоставление одного народа другому, национальное самопревозношение за счет унижения других. Образ единой великой Родины должен включать в себя одновременно образы так называемых малых родин, возвышать местный патриотизм до уровня общенационального патриотизма.

Все имевшие место в прошлом конфликты и вооруженные противостояния между народами, княжествами и ханствами, находившимися в границах современной Российской Федерации, должны сегодня трактоваться как трагические междоусобицы в борьбе за политическую власть в великой многонациональной державе.

Только подчеркнутое уважение государства к каждому народу, исконно проживающему на территории Российской Федерации, к его истории, культуре и религии, способно скрепить общественные связи единого целого и реально обеспечить национальное единство нашей общей Родины.

Государственные символы и награды России должны соответствовать многоконфессиональному характеру нашей страны. Государство должно создавать такие условия, чтобы мусульманин чувствовал себя полноправным российским гражданином и, защищая интересы государства, чувствовал и понимал, что защищает свои собственные интересы: свою семью, землю, города и села, свою веру, традиции и обычаи.

Мусульманские организации готовы содействовать государственным органам в подготовке молодежи к службе в рядах Вооруженных Сил, считая ее долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Мусульмане рассчитывают на то, что руководство Вооруженных Сил и правоохранительных организаций РФ будет учитывать светский характер самого государства, его многоконфессиональность в проведении мероприятий воспитательного и патриотического характера.

## 7. МУСУЛЬМАНЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

### 7.1. ИМУЩЕСТВО И СОБСТВЕННОСТЬ ЧЕЛОВЕКА

Имущество, согласно исламу, является одной из ценностей, оберегать которую стремится мусульманское общество и каждый мусульманин в отдельности. Человек согласно исламу, наделяется с рождения или в процессе жизнедеятельности определенным имуществом, которым он владеет и распоряжается

на правах собственности. Всевышний сказал: «Не пожирайте своего имущества между собой незаконно» (Коран, сура 4 «ан-Ниса» («Женщины»), аят 29).

Пророк (САС) сказал: «Поистине, Аллах объявил вашу кровь и ваше имущество столь же священными (запретными) для вас, как и этот ваш день в этом вашем городе в этом вашем месяце».

Обладание имуществом одновременно означает определенные обязательства в отношении этого имущества, определенные ограничения в отношении способов его приобретения и распоряжения им. При этом человек бедный, как и человек богатый, наделен определенными правами и обязанностями. Однако чем большим имуществом человек владеет, тем больше обязательств в отношении него имеет. «Обладающий достатком пусть расходует согласно достатку. Тот, кто стеснен в средствах, пусть расходует из того, чем его наделил Аллах» (Коран...). Одно из основных обязательств в отношении законного имущества мусульманина – это закят, обязательные ежегодные отчисления с имущества, составляющие в среднем 2,5 %, подлежащие централизованному сбору (на уровне общины, региона, местности) и перераспределению на определенные Кораном направления. К таким направлениям, в частности, относятся: помощь беднякам и нищим, помощь путникам и должникам, помощь людям, нуждающимся в склонении сердец, помощь тем, кто находится на пути Всевышнего (студенты, ученые и др.). Таким образом, получателями закята могут быть не только мусульмане.

Внимательное отношение к закяту, его своевременной выплате и распределению является залогом социальной стабильности общины, гарантом того, что ни одна категория граждан не останется в нужде и без внимания общины.

На уровне мусульманской общины сбором и распределением закята занимаются специальные комиссии при местных религиозных организациях мусульман, а на уровне централизованных организаций – специальные фонды «Закят», которые регулярно отчитываются перед общиной об объеме собранных и распределенных средств.

Во всех имущественных отношениях мусульмане стремятся к максимизации общественной пользы.

## 7.2. ОСНОВА В ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ – ДОЗВОЛЕННОСТЬ

«Основа во взаимоотношениях – дозволенность» – такое правило действует в фикх аль-муамалат, то есть в разделе исламского права, посвященном общественной сфере. Любая деятельность по умолчанию считается разрешенной, если только не будет найден довод о ее запретности. Таково мнение подавляющего большинства ученых. Данный принцип превалирует и в сделках, и в процессе исполнения договоров и принятии решений об открытии того или иного вида бизнеса. Именно поэтому большое внимание исламские ученые

отводят тем сферам, которых мусульманин должен остерегаться, чтобы, исключив их, вести экономическую деятельность.

## 7.3. ЗАПРЕТЫ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУСУЛЬМАН

### 1. Запрет на социально вредную продукцию и виды деятельности

Сюда относятся алкоголь, любые опьяняющие напитки и одурманивающие препараты, продукция, ведущая к моральному разложению общества, свинина, а также торговля, перевозка, реклама и любое посредничество при этом (Коран, 2:173).

Любое содействие в развитии данных видов производств и торговли приравнивается к участию в запретном. Запрет определяет перечень активов, в которые исламским инвестиционным фондам запрещено инвестировать.

### 2. Запрет на обман («габн»), обвешивание, а также сокрытие недостатков товара («тадлис», «гиш») (Коран, 6:152, 11:85, 17:35, 26:181).

Данный запрет охватывает любое сокрытие недостатка товара: явный или скрытый дефект, смешение товара хорошего и плохого качества (например, крупа) – обо всем этом производитель (продавец) должен известить покупателя. В одном из хадисов говорится: «Ложная клятва способствует сбыту товара, но и лишает его благодати» (аль-Бухари, Муслим).

Соответственно, запретной является и политика встроеного устаревания, когда намеренно срок жизни товара сокращается с тем, чтобы повлечь покупателя к покупке следующего поколения товара того же производителя. При этом гарантийный срок, как правило, заканчивается незадолго до встроеного жизненного цикла товара.

Важную роль в этом отношении играет реклама, поскольку именно она создает у покупателя представление о товаре или услуге и служит основанием для принятия решения о покупке.

### 3. Запрет на выдачу или получение денежных средств (иногo имущества) в долг под проценты, неравноценный обмен («риба») (Коран, 2:275–276, 278).

Важно обратить внимание на следующее: то, что нормы ислама запрещают выплату и получение процентов, не означает, что они не одобряют получение прибыли или поощряют возврат к наличным расчетам или бартерной экономике. Заблуждением является мнение, что исламские финансовые институты являются благотворительными организациями, занимающимися беспроцентным кредитованием. Беспроцентные кредиты «кард хасан» практикуются субъектами исламского бизнеса, но в ограниченном масштабе.

Вкладчиков исламской банковской системы можно сравнить с инвесторами или акционерами, которые получают дивиденды, когда банк извлекает прибыль, или теряют часть своих сбережений, если банк заявляет об убытках. Суть в том, чтобы увязать прибыль по исламскому договору с отдачей

и качеством проекта, обеспечивая тем самым более справедливое распределение богатства.

#### 4. Запрет на принуждение («икрах»).

Любая сделка должна заключаться при добровольном согласии всех ее участников и не ставить кого-либо из сторон в невыгодные экономические условия.

#### 5. Запрет на попрошайничество и настойчивые просьбы.

Об истинных нуждающихся в Коране сказано следующим образом: «... Неосведомленный считает их богачами по причине их скромности. Ты узнаешь их по приметам: они не выпрашивают у людей милостыню настойчиво...» (Коран, 2:273). Попрошайничество является порицаемым видом заработка, в отличие от производительного труда.

#### 6. Запрет на удержание товара с целью создания дефицита.

Известно, что Посланник Аллаха (САС) сказал: «Тот, кто удерживает товар до подорожания, – грешник». Суть запрещения монополии в том, чтобы не допустить вред для большинства людей.

#### 7. Запрет на азартные игры.

#### 8. Запрет на взятки.

Взятка является запрещенным действием («харам») как для дающего взятку, так и для берущего, а также для посредника.

Запрещается давать взятку, стремясь утвердить неправду, либо помогая совершить несправедливость, либо лишит кого-то законного права.

#### 9. Запрет на расточительство.

Мусульманин ответственно и рационально подходит к своему имуществу, не расходует средства напрасно, в том числе на внешне благие цели. Например, если известно, что просящий средства не потратит их на благие цели, мусульманин воздержится от такого рода помощи просящему. В то же время запрет на расточительство не означает, что мусульманин не может покупать дорогие и качественные товары. Если человек обладает определенным достатком, его основные потребности удовлетворены, его семья не нуждается в средствах, он регулярно выплачивает закят, нет ничего предосудительного в том, что он тратит средства на дорогие и качественные вещи. Однако при этом не должно быть неразумного расходования и расходования с целью привлечения внимания.

### 7.4. НЕКОТОРЫЕ ПРИНЦИПЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ МУСУЛЬМАН.

Если должник оказался в сложной финансовой ситуации, ему нужно дать отсрочку. Также допускается согласиться на возвращение долга частями (в рассрочку). Но если сложное положение закончилось, то отсрочку можно прекратить и должнику следует вернуть долг как можно скорее.

«Не причиняй вред ни первым, ни в ответ другим».

Это правило дословно основано на хадисе Пророка (САС). Оно означает, что верующий человек не должен причинять никому зла и не должен отвечать злом на зло.

В сделках купли-продажи действует право отменить сделку после осмотра товара («хияр ар-ру'йя»), если покупатель не доволен товаром. Также действует право расторжения сделки в течение определенного срока («хияр аш-шарт»), оно дает возможность не спешить с принятием решения и остережиться от завышения стоимости («габн»).

Пример применения такого правила – право соседа или партнера на первоочередное приобретение доли. Это позволяет избежать возможного причинения вреда соседу или партнеру. Кроме того, по исламу, должен быть наложен запрет на использование имущества умалишенного, это позволит защитить средства его семьи и наследников. Также запрет накладывается на имущество банкрота, что позволяет защитить интересы кредиторов.

Крайней необходимостью («дарура») называется острая нужда либо ситуация, когда человек оказывается в особо тяжелых условиях, настолько, что вынужден прибегнуть к запретному, дабы сохранить себя или свое имущество от гибели или не допустить наступления серьезной опасности.

Из примеров этого правила – в случае когда корабль перегружен и ему грозит потопление, часть груза (несмотря на то что он представляет ценность) разрешено выбросить в море, дабы спасти все остальное.

При этом, когда возникает ситуация крайней необходимости, из запретного можно воспользоваться лишь таким количеством, которое позволит сохранить жизненный минимум в сложных условиях. Нельзя, оправдываясь необходимостью, позволять себе больше того, чем требуется для минимального уровня.

Зло нельзя устранять равным злом, тем более нельзя устранять еще большим злом.

Пример такого правила: если покупатель сам причинил ущерб купленному товару, а затем обнаружил ущерб, нанесенный в период нахождения товара у продавца, то ему нельзя требовать принять товар обратно, ссылаясь на то, что в нем был старый дефект. Единственное, что он может, – это потребовать возместить разницу между полноценным имуществом и имуществом с дефектом, возникшим у продавца.

«Не допустить вред важнее, чем принести пользу».

Например, соседи по земельным участкам не должны совершать того, что причинит вред соседу, хоть и для одного из них в этом может быть польза.

Также запрещают торговать алкоголем, табаком и свининой, какие бы доходы это ни приносило.



«То, что нельзя брать, нельзя и отдавать».

Подобно тому, как нельзя брать с должников проценты, нельзя и предлагать кому-то взять с вас проценты за задолженность. То же относится и к взяткам.

«Право обычая признается».

Когда человек покупает ноутбук, он не обязан отдельно договариваться о том, чтобы в нем была клавиатура, память и др. Все это включается по умолчанию, потому что обычаи именно таковы, если только в договоре не будет указано обратное.

Мужчина обязан расходовать на свою жену столько, сколько обычно расходуются по обычаям конкретной местности.

«Поведение в отношении к людям привязано к полезности».

Если за имущество сироты один [покупатель] предложит опекуну тысячу, а другой тысячу сто, но при этом первый будет более платежеспособным, то опекун должен заключить сделку купли-продажи именно с первым, так как данный вариант более безопасен для имущества сироты.

«Когда нет полноценной возможности, нельзя отказываться хотя бы от сильной».

Если кто-то не может вернуть долг полностью, пусть отдаст столько, сколько может. Если должник не может вернуть всю сумму сразу, пусть отдает по частям (в рассрочку).

«Прибыль – в соответствии с ответственностью».

Это правило дословно взято из хадиса. Оно означает, что право на прибыль имеет тот, кто несет связанные с деятельностью риски и мог остаться в убытке.

Близок к этим словам Пророка (САС) еще один хадис: «Пророк запретил получать доход с того, по чему человек не несет риски».

## **7.5. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **1. Честная торговля и производительный труд.**

Честная торговля и производительный труд – основные виды заработка для мусульманина. Каждый мусульманин стремится зарабатывать средства дозволенным путем, при этом, выбирая профессию, отдает предпочтение той сфере, в специалистах которой испытывает потребность община.

### **2. Соблюдение правил наследования имущества.**

Коран предписывает мусульманину определенный порядок распределения его наследства, отдавая приоритет наследникам более близким по родству, а также отдавая приоритет мужчинам над женщинами, поскольку именно мужчина несет материальную обязанность содержать женщин своей семьи.

3. Обязанность выделения доли имущества на тех, кого владелец имущества обязан содержать («нафака»). (Коран, 2:152, 4:31).

В расходовании имущества предписаны определенный порядок и правила. Обязанность расходования имущества на свою семью лежит на мужчинах. «Мужчины являются попечителями женщин, поскольку одни из них расходуют из своего имущества на содержание других» (Коран, 4:31).

4. Ежегодное отчисление доли имущества (от 2,5 до 20 %) на социальные цели («закят», «фитр», «хумс»). (Коран, 47:38 и др.).

5. Расходование имущества на благие цели («садака») (Коран, 2:111, 254). Данный вид благотворительности рассматривается как добровольный и дополнительный к перечисленным выше.

6. Помощь должникам (Коран, 2:280).

Ислам побуждает людей жить по средствам. Берущий деньги в долг должен вернуть их в возможно короткие сроки. Владелец ресурсов должен использовать их для развития экономики на принципах разделения прибыли и рисков. Долг – это вынужденная ситуация, объясняемая крайней нуждой.

Фундаментальный принцип исламских финансов заключается в том, что любая экономическая деятельность должна вести к повышению благосостояния общества в целом, сегодня и на пользу будущим поколениям. Из этого исходят остальные характерные черты и принципы исламских финансов. Поэтому возникают правила, что деньги не должны делать деньги, нельзя продавать то, чем ты не обладаешь или что еще не существует, заниматься спекуляцией и др.

7. Соблюдение договоров (Коран, 5:1), заключение договоров в письменном виде в присутствии свидетелей (Коран, 2:282).

8. Поощрение инвестиций.

Инвестирование считается желательным поступком («мустахаб»), потому что приносит пользу как отдельному человеку, так и всему обществу.

Инвестировать капитал разрешается в любые законные виды деятельности и по любым законным видам договоров.

Ислам побуждает человека обустроить землю, зарабатывать деньги, возделывать пустующие участки, исправлять имущество, сохраняя и увеличивая его, а также избегая запретного накопления и всего, что может погубить и испортить его.

## **7.6. МУСУЛЬМАНЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ**

Запрет на ссудно-процентные операции не означает, что российские мусульмане не могут быть участниками финансово-экономической деятельности, а также не означает, что ислам требует формирования некой параллельной финансовой системы. Основы исламских финансовых договоров в свое время дали толчок развитию нынешней финансовой системы, и следовательно,

большая часть форм гражданско-правовых договоров, в том числе в российском Гражданском кодексе, полностью соответствует духу ислама.

Запрет на ссудно-процентные операции подтолкнул мусульманских ученых к поиску правильной формы осуществления финансирования, что нашло решение в виде так называемых исламских финансовых институтов и договоров, суть которых – реализация форм коммерческих контрактов для целей финансирования.

Финансирование согласно исламу может быть основано на концепции разделения прибылей и убытков («мушарака», «мудароба»), также практикуется торговое финансирование («мурабаха»), аренда с выкупом («иджара»), авансовое финансирование («салам») и другие формы.

Российские мусульмане стремятся заключать свои договоры в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации, а также в соответствии с требованиями шариата. Вопросы, требующие изменений к типовым договорам, как правило, касаются положений о штрафных санкциях за просрочку выплаты долга или платежа, положений о страховании имущества в традиционных страховых компаниях, вопросов о процентных платежах.

Как правило, стороны договора в договорном порядке согласовывают условия контракта и стремятся по мере договоренности назначить третейского судью, который в случае спора сможет рассудить их спор согласно требованиям ислама.

Среди целей развития халяль производства и торговли и исламских принципов финансирования в России – экономическое развитие в целом российского общества.

## 8. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Организованная мусульманская община – одна из прочных основ российского гражданского общества и государства.

В соответствии с основополагающими канонами Ислама для мусульман является богоугодным делом защита государственных интересов и безопасности страны, в которой они проживают. Мусульманские организации России в условиях новых вызовов и угроз стремятся помочь своим приверженцам гармонично интегрироваться в современное российское общество.

Эти организации призывают жить в согласии с представителями различных религий и народов, выступают фактором, стабилизирующим отношения в обществе. Взаимодействие государственных органов власти и мусульманских организаций в решении вопросов формирования духовности и нравственных принципов российских граждан является сегодня особенно актуальным.

Социальная доктрина российских мусульман прошла обсуждение и одобрена религиозными организациями, подписавшими ее. Социальная доктрина

представляет собой документ открытого типа. Организации, подписавшие данную доктрину, принимают на себя обязательства по выполнению ее основных положений.

Мы, нижеподписавшиеся, следуя Священному Корану и Сунне Пророка Мухаммада (саллаллаһу галейһи ва саллям), желая объединить усилия в сохранении традиционного для Российской Федерации ислама, понимая важность и значимость укрепления гражданского мира и согласия, налаживания межрелигиозного диалога и сотрудничества, профилактики экстремизма и радикализма, пропаганды бережного отношения к национальным, историко-культурным и религиозным традициям нашей страны, улучшения взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления и взаимодействия с общественными институтами и обществом в целом,

***Принимаем в г. Болгар социальную доктрину российских мусульман и обязуемся следовать ей в своей деятельности.***

# ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ КОНЦЕПЦИИ РОССИЙСКОГО ИУДАИЗМА

2002 год

Дорогие друзья!

Перед вами Основы социальной концепции иудаизма в России, излагающие суть иудаизма, базовые положения по ряду современных общественно значимых проблем.

Настоящий документ отражает позицию Конгресса еврейских религиозных организаций и объединений в России (КЕРООР) в области сотрудничества религиозных организаций как с гражданским обществом, так и с государственными институтами власти и с неправительственными организациями.

Мы надеемся, что еврейские организации, иешивы, школы, прихожане синагог, а также евреи, формально ни к каким организациям не принадлежащие, будут руководствоваться настоящими Основами в повседневной жизни.

В Основах социальной концепции иудаизма в России заложены положения об отношениях с традиционными религиями России, а также с различными международными организациями.

Основы социальной концепции иудаизма в России дают возможность еврейским общинам определять свое отношение к новым вопросам, которые еще поставит жизнь.

На базе Основ социальной концепции иудаизма в России принимаются определения по различным вопросам, актуальность которых ограничена рамками государства.

Во власти человека принимать решения делать добро, улучшать отношения с другими людьми, наполнять жизнь новым смыслом.

И пусть будет воля Творца на то, чтобы у нас укрепилось желание и возможность совершенствовать себя.

*Главный раввин России Адольф ШАЕВИЧ*

## ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ ИУДАИЗМА

«Не делай своему соседу то, что не хочешь, чтобы делали тебе. Вот тебе вся Тора. Остальное – это комментарии. Иди и учись» (Шабат, 31а).

Принципы иудаизма сформулированы следующим образом:

1. Б-г существует.
2. Б-г один.
3. Б-г не существует в телесной оболочке.

4. Б-г вечен.
5. Иудеи должны поклоняться только Ему одному.
6. Общение с Б-гом происходит через пороков.
7. Моисей – величайший из пророков.
8. Тора имеет Б-жественное происхождение.
9. Тора никогда не утратит своего значения.
10. Б-г знает обо всех поступках людей.
11. Б-г наказывает зло и вознаграждает добро.
12. Б-г пошлет своего Мессию.
13. Б-г воскресит мертвых.

Эти основы иудейской веры получили отражение в иудейском Б-гослужении. Б-г, Тора и (народ) Израиль имеют первостепенное значение для иудаизма. Иудаизм сосредоточен на вере – вере народа Израиля в Б-га, который сообщает о Своей воле человечеству. Эту волю предстоит открыть в Торе – руководстве, которое Б-г дал людям, чтобы жить по нему. Вера евреев – в любви и власти Б-га донести Свои цели до всего человечества. В этих целях, верят евреи, народ Израиля играет особую роль. Тора дана им на благо всего мира. Он, еврейский народ, – орудие для сообщения людям Б-жьей воли.

Иудаизм, таким образом, – это мировая религия не только по географическому распространению, но и по своим горизонтам. Это религия для всего мира, не потому что все должны стать иудеями, ибо цель иудаизма абсолютно не такова, но исходя из убеждения, что мир принадлежит Б-гу и люди должны вести себя в соответствии с Его волей. Через действия мы проповедуем иудаизм. Наша жизнь расскажет о величии нашей веры.

## ГЛАВА 2. КОРНИ ВЕРЫ И ОБЫЧАЕВ – БИБЛИЯ

В Библии религия представляет различные круги, взгляды которых развивались на протяжении веков, и они отличаются друг от друга. Определенные ключевые понятия имеют решающее значение в Библии и по-прежнему влияют на развитие иудаизма. Ключевые понятия выражены в Библии не в форме кредо, но как история. Библия призвана придать бессмертную значимость древней истории отдельной группы людей.

Евреи верят, что их собственная история – это продолжение библейской, что они являются наследниками Договора и, таким образом, связаны библейскими истинами. Убеждение раввинистического иудаизма, того иудаизма, который стал нормой, заключается в том, что все характерные черты и особенности современного иудаизма вытекают из одного источника – Библии. Раввинистическая литература и принципы толкования, которые содержатся в ней, сосредоточены на подтверждении авторитета Библии, куда входят Тора (Учение): Берешит (Бытие), Шмот (Исход), Ваикра (Левит), Бэмидбар (Числа), Дварим (Второзаконие);

Невиим (Пророки): 1) Невиим ришоним (Ранние пророки): Иегошуа (Иисус Навин), Шофтим (Судьи), 1, 2 Шмуэль (1 и 2 Царств), 1, 2 Мелаким (3 и 4 Царств); 2) Невиим ахароним (Поздние пророки): а) Великие пророки. Иешаягу (Исайя), Йермиягу (Иеремия), Йехезкель (Иезекииль); б) Малые пророки. Гошея (Осия), Йоэль (Иоиль), Амос (Амос), Йона (Иона), Миха (Михей), Нахум (Наум), Хаваккук (Аввакум), Цфанья (Софония), Хаггай (Аггей), Зехарья (Захария) Малахи (Малахия);

Ктувим (писания): Тегилим (Псалтырь), Мишлей (Притчи Соломона), Йов (Иов), Шир га – Ширим (Песнь Песней), Рут (Руфь), Эйха (Плач Иеремии), Когелет (Екклесиаст), Эстер (Есфирь), Даниэль (Даниил), Эзра (Ездра), Нехамья (Неемия); 1, 2 Дивей га-ямим (1, 2 Паралипоменон).

Термин «Ветхий Завет» не употребляется иудеями. Слово «завет» означает «договор» – ключевой термин в иудейской вере, обозначающий особые взаимоотношения Б-га с народом Израилевым. Христиане говорят о Ветхом Завете с целью провести границу между Договором Б-га и народом Израилевым и последующим договором, который, в соответствии с верованием христиан, был утвержден Иисусом из Назарета и который лег в основу 27 книг, известных под общим названием «Новый Завет». С точки зрения иудеев, первоначальный договор по-прежнему остается в силе и, таким образом, не может быть воспринят как «ветхий» (то есть старый).

### ГЛАВА 3. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ТРАДИЦИИ

Жизненно важным является Предписание, которое Б-г дал евреям и в соответствии с которым они должны жить. В этом Предписании предусмотрены все многообразные меняющиеся обстоятельства, в которых может оказаться еврейский народ, и именно это Предписание, или, как его называют, Устная Тора, и должно передаваться из поколения в поколение. Речь идет о письменных комментариях к библейскому тексту. В основе всего этого лежит убеждение, что на горе Синай было явлено людям не просто пять книг Моисея (Письменная Тора), но и объясняющие и интерпретирующие их комментарии (Устная Тора).

В раввинистическом иудаизме отражены разновидности как традиционной, так и современной веры. Иудаизм озабочен «правильной практикой», то есть тем, что люди делают, а не во что они верят. Эти люди предпочитают именоваться «соблюдающими», «исполняющими». Ортодоксальный иудаизм не признает вариантов. Ему неизвестна мозаика мнений, будь она пророческая или раввинистическая, и не существует ортодоксального или прогрессивного иудаизма. Это либо иудаизм, либо не иудаизм. Однако факт остается фактом: именно вера разделяет евреев на различные религиозные группы. Ортодоксия не является однородной группой. Здесь два движения – литовское и хасидское

(Хабад-любавичи). Если литовская традиция делает упор на изучение Талмуда, то Хабад-любавическая – как на изучение Талмуда, так и на каббалу. Контакт Хабад-любавичей с внешним миром необычен, особенно в том, что касается его образовательных центров и программ. В конце концов, в Восточной Европе нашли компромисс между хасидизмом, который почитал мистические книги и практиковал религиозный экстаз, видения и чудеса, и движением «Митнагдим» («Противники»), которое отводило главенствующую роль образованию и благочестию.

Современный иудаизм – это традиция, это развивающаяся энергия, которая продолжает жить в иудаизме как невидимая сила. «Традиция – живая душа иудаизма... Традиция, как откровение, – это духовная энергия, которая всегда действует; высшая власть, которая исходит не от человека; это эманация Б-жественного духа...»

Женщины в современном иудаизме несут ту же самую ответственность, что и мужчины, будь то в синагоге, дома или в обществе. Быть верующим и реалистом одновременно – значит быть современным евреем. Именно способы, с помощью которых современный иудаизм пытается осуществить эту задачу, создают основу для сравнения его с ортодоксальным, что очень ценно для большинства наиболее существенных различий между этими двумя течениями.

### ГЛАВА 4. РОЛЬ ЖЕНЩИНЫ В ИУДАИЗМЕ

Основная роль женщины заключается в том, чтобы вести дом, воспитывать детей. От женщины ожидается, что она не сделает ничего, что могло бы воспрепятствовать выполнению материнских обязанностей. Женщина освобождается от повелительных заповедей, которые должны выполняться в определенное время суток в общественном месте. Заповеди, связанные со временем, которые могут выполняться дома (такие как соблюдение поста в День Искупления и употребление в пищу мацы в Песах), были обязательными для женщин, так же как и все запретительные заповеди (Кидушин, 1:7).

### ГЛАВА 5. ЗАКОНЫ О ПИЩЕ

Своими корнями эти законы уходят в еврейскую Библию, их развитие прослеживается в Талмуде, и уровни, на которых соблюдаются эти законы (кашрут), отражают основные позиции различных движений в иудаизме. Единственным критерием пригодности пищи считаются не соображения гигиены, а то, как Тора к этой пище относится: «...ибо Я – Г-сподь, Б-г ваш: освящайтесь и будьте святы, ибо Я свят» (книга Левит, глава 11). Ранний раввинистический комментарий говорит: «Освящайтесь вещами, которые разрешены Вам» (Второзаконие, глава 14). Здесь мы находим определение цели законов о пище: установить строгую дисциплину для еврейского народа в отношении его святости.

Какие бы соображения здоровья и гигиены в них теперь не находили, основная цель кашрута, как это определено Торой, – отражение святости народа, с которым заключен завет. Через соблюдение кашрута люди напоминают себе, что едят для того, чтобы жить, а не живут для того, чтобы есть.

В России критерии соблюдения законов о пище среди большинства евреев не слишком высоки, а ведь это одно из важнейших условий укрепления и развития общины. Поэтому важна просветительская деятельность, изучение технологии производства продуктов, которые по всем параметрам подпадают под кошерность. Иногда это сотрудничество с местным производством для получения сертификата кошерности, что способствует не только потреблению на внутреннем рынке, но и стимулирует экспорт за рубеж.

Социальная доктрина иудаизма в России заключается в том, что необязательно подходить к вопросу соблюдения кашрута: все или ничего. Важно, чтобы шаг за шагом усиливалось следование традиционной Галахе.

Современный иудаизм позволяет каждому человеку решать за себя, все ли правила способствуют его духовному совершенствованию, укреплению семьи. Они подчеркивают значение индивидуальной оценки законов, как помогающих культивировать истинно религиозное существование: подчеркивают важность соблюдения кашрута из-за его места, которое он традиционно занимал в общинной еврейской жизни. Это чувство общих уз, как мы уже поняли, является целью кашрута, которую преследует большинство иудеев.

## ГЛАВА 6. ВОПРОСЫ ЖИЗНИ И СМЕРТИ

Первая заповедь (мицва) в Торе гласит: «Плодитесь и размножайтесь» (Бытие, 1:28). С древнейших времен отношение к детям как к своему долгу и одновременно как к благу ощущалось достаточно сильно. Одним из самых важных положений в иудаизме является увеличение не просто числа евреев, а людей, признающих определенные взаимоотношения с Б-гом и повинующихся Ему и, таким образом, способствующих приходу Его Царства на земле. Высшее выражение этой веры лежит в основе обрезания.

Священность человеческой жизни выражается в том, что иудаизм в основном одобряет сосредоточение на этой жизни, а не на будущей. Мысль о смерти не должна пугать, но она должна порождать постоянную веру и преданность Всевышнему.

Мы можем видеть, что в эпоху Второго храма саддукеи отрицали всякую идею о личном воскресении, в то время как фарисеи считали это основой веры. Они рассматривают воскресение как следствие веры в любящего Б-га, который дает людям жизнь, чтобы они учились, что значит повиноваться Ему.

Ортодоксальные иудеи следуют учению фарисеев, но все-таки признают, что физическое воскресение «не обязательно подразумевает идентичность

с материей, из которой состояло тело, когда оно было живым» (рабби Гертц). Это, скорее, «китог, подведенный нашим поступкам и мыслям, привычкам и характеру... Для души в грядущем мире есть личность, тождественная душе в земной жизни».

## ГЛАВА 7. ОБРЕЗАНИЕ

Изучение Торы само по себе – это религиозный акт, это больше, чем молитва или восстановление Храма. «...Если двое сидят вместе и обмениваются словами из Торы, Б-жественное присутствие (шхина) пребывает с ними».

Несмотря на все давление и реалии сегодняшнего дня, которые, как оказалось, подрывают понятие семьи, евреи России в целом по-прежнему живут внутри семейных единиц. Даже многие не принявшие религиозные обязательства евреи хотят активно проявлять свое еврейство, однако они не знают, как к этому подойти, или же располагают слишком малыми возможностями для выбора способа выражения еврейства. Степень преданности и уровень обязательств перед иудейской религией повышаются или падают в зависимости от изменения статуса семьи.

Обрезание (брит-мила) – первая заповедь, которую отец обязан исполнить для своего сына. По предписанию Торы (Ваикра, 12:30) обрезание следует совершать на восьмой день после рождения ребенка.

Обрезание делает мозль, который по-настоящему благочестив, хорошо знает технику обрезания, все законы Галахи, имеет официальное разрешение авторитетного раввина на право совершать обрезание.

Категорически запрещается совершать обрезание младенцу, если есть хотя бы малейшее подозрение, что он нездоров. Решающее слово в этом вопросе принадлежит врачу или мозлю, имеющим необходимые знания. Обрезание желательно совершать в присутствии десяти евреев. Когда родители вносят младенца, все присутствующие встают и приветствуют его: «Благословен вошедший».

Обрезание – знак союза, который Всевышний заключил с Авраамом и со всем его потомством.

На благословение, произнесенное отцом младенца, присутствующие говорят: «Так же, как он пришел к этому союзу, пусть придет он к Торе, свадьбе и добрым делам!»

## ГЛАВА 8. БРАК

Брак обеспечивает эмоциональную и духовную полноценность человека через поддержку и товарищество супруга.

В иудаизме отсутствует предположение, что безбрачие ведет к особой святости. Наоборот, брак видится как идеал, а сексуальные отношения – как



наиболее сокровенный и радостный способ углубить общение между людьми, то есть брак «кидушин» («посвящение»), выражая тем самым его особую священность.

## ГЛАВА 9. ИУДАИЗМ И НАЦИЯ

В современном мире понятие нации употребляется в двух значениях – как этническая общность и как совокупность граждан определенного государства. Взаимоотношения иудаизма и нации должны рассматриваться в контексте как первого, так и второго смысла этого слова.

Понятие Б-гоизбранного народа в Торе является религиозным. Чувство национальной общности, характерное для дочерей и сынов Израиля, укоренено в сознании их принадлежности Б-гу через Завет, заключенный Г-сподом с нашими отцами.

Патриотизм иудаизма одновременно проявляется по отношению к нации как этнической общности и как общности граждан государства. Иудей призван любить свое отечество, имеющее территориальное измерение, и своих братьев по крови, живущих по всему миру.

Холокост и возрождение Государства Израиль связаны не только хронологически. Для многих это означало возрождение веры, ибо, получив землю от Б-га, нужно продолжать повиноваться Б-гу. Миллионы изгнанных были собраны вместе во славу Б-га, и теперь всем необходимо жить в соответствии с моральными установками Израиля.

Только на Земле обетованной можно выполнить все заповеди, которые дал нам Г-сподь, служение Ему на Земле. Эрец Исраэль является важной составной частью иудаизма.

## ГЛАВА 10. ИУДАИЗМ И ГОСУДАРСТВО

В Торе Г-сподь дал правила, которые регламентировали не только религиозную, но и общественную жизнь.

Тора призывает власть имущих использовать силу государства для ограничения зла и поддержания добра, в чем и видится нравственный смысл существования государства.

Иудаизм предписывает своим единоверцам не только повиноваться государственной власти, но и молиться за нее ради улучшения мира.

В современном мире государство обычно является светским и не связывает себя какими-либо религиозными обязательствами. Его сотрудничество с иудаизмом ограничено рядом областей и основано на взаимном невмешательстве в дела друг друга.

Иудаизм не должен брать на себя функции, принадлежащие государству. В то же время иудаизм может обращаться к государственной власти с просьбой

или призывом употребить власть в тех или иных случаях, однако право решения этого вопроса остается за государством.

Государство не должно вмешиваться в жизнь синагоги, в ее управление, вероучение, литургическую деятельность, равно как и вообще в деятельность канонических синагогальных учреждений, за исключением тех сторон, которые предполагают деятельность в качестве юридического лица, неизбежно вступающего в соответствующие отношения с государством, его законодательством и властными органами. Синагога ожидает от государства уважения к ее каноническим нормам и иным внутренним установлениям.

Свое служение Б-гу и людям синагога совершает в наше время в разных странах. В одних она представляет собой национальное вероисповедание (Израиль), в других принадлежащие к ней лица составляют религиозное меньшинство, живущее в окружении иноверцев. В Израиле иудаизм имеет статус государственной религии, в России синагога отделена от государства.

Областями сотрудничества синагоги и государства в нынешний исторический период являются:

- миротворчество на международном, межэтническом и гражданском уровнях, содействие взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами и государствами;
- забота о сохранении нравственности в обществе;
- духовное, культурное, моральное и патриотическое образование и воспитание;
- дела милосердия и благотворительности, развитие совместных социальных программ;
- охрана, восстановление и развитие исторического и культурного наследия, включая заботу об охране памятников истории и культуры;
- диалог с органами государственной власти любых ветвей по вопросам, значимым для синагоги и общества, в том числе подготовки законов, подзаконных актов, решений, распоряжений;
- попечение о воинах и сотрудниках правоохранительных учреждений, их духовно-нравственное воспитание;
- забота о профилактике правонарушений, попечение о лицах, находящихся в местах лишения свободы;
- наука, включая гуманитарные исследования;
- здравоохранение;
- культура и творческая деятельность;
- работа еврейских религиозных и светских средств массовой информации;
- деятельность по сохранению окружающей среды;

– экономическая деятельность на пользу синагоги, государства и общества;

– поддержка института семьи, материнства и детства.

В то же время синагога не может оказывать помощь государству в следующем:

– политическая борьба, предвыборная агитация, кампании в поддержку тех или иных политических партий, политических лидеров;

– ведение гражданской войны или агрессивной внешней войны;

– непосредственное участие в разведывательной и любой иной деятельности, требующей в соответствии с государственным законом сохранения тайны.

Религиозно-мировоззренческий нейтралитет государства не противоречит представлению иудаизма о призвании синагоги в обществе. Синагога должна указывать государству на недопустимость распространения убеждений и действий, ведущих к установлению всецелого контроля за жизнью личности, ее убеждениями и отношениями с другими людьми, а также к разрушению личной, семейной или общественной нравственности, оскорблению религиозных чувств, нанесению ущерба культурно-духовной самобытности народа или возникновению угрозы священному дару жизни. В осуществлении своих социальных, благотворительных, образовательных и других общественно значимых программ синагога может рассчитывать на помощь и содействие государства.

Отношения синагоги и государства в сфере благотворительности и социального обслуживания

Синагога признает социальную значимость своей деятельности в сфере благотворительности и социального обслуживания, где они способны оказывать эффективную поддержку гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (инвалидность, болезнь, сиротство, безнадзорность, безработица, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, отсутствие определенного места жительства), участвовать в решении проблем укрепления института семьи, профилактики детской и подростковой преступности, наркомании, алкоголизма, социальной реабилитации лиц, содержащихся в местах лишения свободы и отбывших наказание.

Синагога через пожертвования поддерживает деятельность, в том числе осуществляемую:

– благотворительными организациями, созданными религиозными организациями, при условии, что эта деятельность имеет социальную значимость;

– учреждениями социального обслуживания граждан, созданными религиозными организациями в целях социальной поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (детские приюты, дома ночного пребывания, богадельни и др.), при условии получения этими организациями

соответствующих лицензий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Синагога предоставляет учреждениям социального обслуживания и благотворительным организациям, созданным религиозными организациями, право оказывать иную поддержку.

Органы государственной власти также вправе, в соответствии с законодательством Российской Федерации, финансировать благотворительные программы благотворительных организаций, созданных религиозными организациями, путем размещения государственных заказов на конкурсной основе для обеспечения выбора и поддержки деятельности наиболее эффективно работающих благотворительных организаций.

## ГЛАВА 11. ОТНОШЕНИЯ С МИРОВОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

В Танахе (Библии) содержатся многочисленные свидетельства о возникновении и развитии международных отношений. Вот как описывается в Первой книге Торы одно из первых межплеменных отношений:

«И сказал Авимелех (праотцу нашему Аврааму): «Вот страна моя пред тобою, живи, где тебе нравится... Теперь же поклянись мне здесь Всесильным, что не изменишь ни мне, ни внуку моему, по добру, которое я сделал тебе, сделай ты мне и стране, в которой ты проживал». И сказал Авраам: «Я поклянусь». И упрекал Авраам Авимелеха по поводу колодца воды, который отняли рабы Авимелеха. Авимелех же сказал: «Не знаю, кто это сделал, ты также не сказал мне, и я услышал об этом только сегодня». И взял Авраам овец и скот, и дал Авимелеху, и заключили они оба союз».

«Не делай другому то, что не хочешь, чтобы тебе сделали», – говорит иудаизм в отношении между народами и между людьми. Российский иудаизм поддерживает народы и правительство России во всеобщем стремлении защиты суверенитета и территориальной целостности страны. Споры и конфликты должны решаться мирным путем, на основе диалога, при максимально возможном согласии сторон. Иудаизм приветствует тенденции к объединению стран и народов, особенно имеющих историческую и культурную общность, при условии, что эти объединения не направлены против третьей стороны. В области межгосударственного экономического и торгового сотрудничества должны применяться нравственные правила, заключенные в заповедях, данных Б-гом через пророка Моисея.

Многосторонние межгосударственные соглашения привели к созданию разветвленной системы межгосударственного права, обязательного для исполнения в странах, подписавших соответствующие договоренности. Некоторым международным организациям правительствами передается ряд полномочий, которые касаются экономической, политической и военной деятельности

и затрагивают не только международные отношения, но и внутреннюю жизнь народов. Решения, связанные с заключением судьбоносных международных договоров, должны приниматься в согласии с волей народа, правительства должны отстаивать духовную самобытность стран.

В работе международных организаций должно быть обеспечено равенство суверенных государств в доступе к механизмам принятия решений и в праве решающего голоса, в том числе при определении базовых международных стандартов. Конфликты надлежит разрешать при участии и согласии всех сторон. Принятие решений без согласия стран, на которые эти решения оказывают прямое влияние, возможно только в случае агрессии или массового истребления граждан внутри страны.

Иудаизм признает полезность международного сотрудничества в научной, информационной и культурной областях.

## ГЛАВА 12. ИУДЕЙСКАЯ ЭТИКА И СВЕТСКОЕ ПРАВО

Г-сподь Б-г наш, Г-сподь один, а потому совершенен и гармоничен сотворенный Им мир. Следование божественным законам есть жизнь. Человек создан по образу и подобию Г-спода, он наделен разумом и правом выбора, одновременно и ответствен за свои поступки. Человек сохранил свободу избрать с помощью Б-жией правый путь. При этом соблюдение Б-годанных заповедей утверждает жизнь, отступление же от них с неизбежностью приводит к ущербу и смерти, поскольку такое отступление есть не что иное, как отступление от Б-га, а следовательно, от бытия и жизни, которые могут быть только в Нем. «Вот Я сегодня предложил тебе жизнь и добро, смерть и зло. Если будешь слушать заповеди Г-спода Б-га твоего, которые заповедую тебе сегодня, любить Г-спода Б-га твоего, ходить по всем путям Его и исполнять заповеди Его и постановления Его и законы Его, то будешь жить... Если же отвратится сердце твое, и не будешь слушать, и заблудишь... погибнете и не пробудете долго на земле...» (Тора).

В земном порядке вещей грех и воздаяние часто не следуют непосредственно друг за другом, но бывают разделены многими годами и даже поколениями: «Я Г-сподь, Б-г твой, Б-г ревнитель, за вину отцов наказывающий детей до третьего и четвертого рода, ненавидящих Меня, и творящий милость до тысячи родов любящим Меня и соблюдающим заповеди Мои» (Тора). Такая разведенность преступления и наказания, с одной стороны, сохраняет за человеком свободу, а с другой – заставляет людей разумных и благочестивых с особым вниманием исследовать Б-жественные установления, дабы научиться отличать правильное от неправильного, законное от незаконного.

Право существует в человеческом обществе и является границей, выход за которую грозит разрушением как личности человека, так и человеческого

общества. Право призвано быть проявлением единого Б-жественного закона мироздания в социальной и политической сфере. Вместе с тем всякая система права, создаваемая человеческим обществом, являясь продуктом исторического развития, несет на себе печать ограниченности и несовершенства. Однако поведение и действия людей являются объектом правовой регламентации, которая и составляет содержание законодательства. Право также предусматривает принятие мер для принуждения к подчинению закону. Предусматриваемые законодателем санкции для восстановления попорченного правопорядка делают закон надежной силой единения общества до тех пор, пока, как это многократно случалось в истории, не опрокидывается вся система действующего права. Впрочем, без права никакое человеческое сообщество существовать не может, а потому на месте разрушенного правопорядка всегда возникает новая законодательная система.

Право содержит в себе некоторый минимум нравственных норм, обязательных для всех членов общества. Задача светского закона – в урегулировании правовых отношений. Основопологающий принцип права: «Не делай другому того, чего не желаешь себе». Если человек совершил против другого неправедный поступок, то ущерб, нанесенный целостности Б-жественного миропорядка, может быть восполнен через покаяние, или наказание, или через помилование.

Исторически религиозное и светское право происходят из одного источника и долгое время являлись лишь двумя аспектами единого правового поля.

В современном светском правосознании одним из доминирующих принципов стало представление о неотъемлемых правах личности. Идея таких прав основана на библейском учении о человеке как образе и подобию Б-жием, как онтологически свободном существе. Права на веру, на жизнь, на семью являются защитой сокровенных оснований человеческой свободы от произвола посторонних сил. Эти внутренние права дополняются и гарантируются другими, внешними, например правами на свободу передвижения, получение информации, создание имущества, обладание им и его передачу.

По мере секуляризации высокие принципы неотчуждаемых прав человека превратились в понятие о правах индивидуума вне его связи с Б-гом. При этом охрана свободы личности трансформировалась в защиту своеволия (до тех пор, пока оно не вредит иным индивидуумам), а также в требование от государства гарантий определенного материального уровня существования личности и семьи. В системе современного светского гуманистического понимания гражданских прав человек трактуется не как образ Б-жий, но как самодостаточный и самодовлеющий субъект.

Во всем, что касается исключительно земного порядка вещей, член еврейской общины обязан повиноваться законам страны проживания, независимо от того, насколько они совершенны. Когда же исполнение требования

закона предполагает акт вероотступничества или совершение иного несомненного греха перед Б-гом и ближним, иудей должен открыто выступать законным образом против безусловного нарушения обществом или государством установлений или заповедей Б-жих.

### ГЛАВА 13. СИНАГОГА И ПОЛИТИКА

Синагога имеет своей задачей проявлять заботу о единстве своих прихожан, о мире и согласии в обществе, о вовлечении их в общий созидательный труд. Синагога призвана проповедовать и созидать мир со всем внешним для нее обществом.

Перед лицом политических разногласий, противоречий и борьбы синагога проповедует мир и товарищество придерживающихся различных политических взглядов. Она также допускает наличие различных политических убеждений среди ее раввинов, за исключением таких, которые явно ведут к действиям, противоречащим иудейскому вероучению и нравственным нормам Торы.

Невозможно участие синагоги в деятельности политических организаций или отдельных кандидатов, агитация и так далее. Не допускается выдвижение кандидатур раввинов на выборах любых органов представительной власти всех уровней. В то же время ничто не должно препятствовать участию раввинов и прихожан в народных волеизъявлениях путем голосования наравне с другими гражданами. Неучастие синагоги в политической борьбе, в деятельности политических партий и в предвыборных процессах не означает ее отказа от публичного выражения позиции по общественно значимым вопросам, от представления этой позиции перед лицом органов власти любой страны на любом уровне. Такая позиция выражается исключительно высшим органом религиозной организации и уполномоченными им лицами.

В любом случае право ее выражения не может быть передано государственным учреждениям, политическим или иным светским организациям.

### ГЛАВА 14. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИНАГОГИ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И БОРЬБЫ С РЕЛИГИОЗНЫМ ЭКСТРЕМИЗМОМ И ВОЗБУЖДЕНИЕМ РЕЛИГИОЗНОЙ ВРАЖДЫ

В целях поддержания социальной стабильности и межрелигиозного мира синагога:

– пресекает всякое подстрекательство к религиозному экстремизму, включая вовлечение кого-либо в религиозную деятельность с использованием насилия или угрозы насилия; принимает все необходимые меры для предупреждения и ликвидации проявлений религиозного экстремизма;

– признавая конституционное право каждого свободно искать, получать, передавать, проводить и распространять информацию любым законным

способом, запрещает возбуждение религиозной вражды, оскорбление религиозных чувств верующих, пропаганду неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, а также акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой группы лиц по признаку их отношения к религии, а также предоставление любой помощи, включая финансирование и поддержку в средствах массовой информации, для проведения указанной противоправной деятельности;

– содействует мирному сосуществованию религиозных объединений, снижению социальной напряженности в обществе, поддержанию уважительных отношений между верующими различных конфессий, а также между верующими и неверующими.

### ГЛАВА 15. ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА И КУЛЬТУРА В РОССИЙСКОМ ИУДАИЗМЕ

В Российской Федерации установлен светский характер образования, который заключается в том, что никакая религия либо нерелигиозное, включая атеистическое, мировоззрение не устанавливаются в качестве государственных или обязательных для преподавания в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Синагога вправе сотрудничать с государственными и муниципальными учреждениями образования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Синагога, согласно законодательству Российской Федерации, вправе создавать собственные учреждения религиозного образования.

В целях содействия эффективному решению задач воспитания и образования детей и молодежи и учитывая интересы граждан Российской Федерации в духовной сфере синагога:

– сотрудничает с государством в соответствии с законодательством РФ в сфере духовно-нравственного, патриотического и правового воспитания детей и молодежи, в сфере образования, в том числе религиозного;

– взаимодействует с государством при разработке содержания государственных образовательных стандартов, учебных программ, учебно-методических пособий по образовательным предметам гуманитарного характера с целью учета духовно-нравственных и культурных ценностей иудаизма;

– сотрудничает с государством в обеспечении защиты прав и интересов детей и их родителей в образовательном процессе, осуществляемом в образовательных учреждениях, в том числе права на нормальное физическое, интеллектуальное, нравственное, духовное развитие детей и их родителей, при условии, что эти убеждения не влекут за собой действий, противоречащих федеральным законам.

Наука – это сфера человеческой деятельности, функция которой – выработка и теоретическая систематизация объективных знаний о действительности;

одна из форм общественного сознания; включает как деятельность по получению нового знания, так и ее результат – сумму знаний, лежащих в основе научной картины мира; обозначение отдельных отраслей научного знания.

Непосредственные цели науки – описание, объяснение и предсказание процессов и явлений действительности, составляющих предмет ее изучения, на основе открываемых ею законов.

В настоящее время наука и техника достигли значительного влияния на все стороны жизни. Поэтому иудаизм придает важное значение присутствию в них моральных и религиозных аспектов.

Наука является одним из средств познания Творца. Иудаизм признает ее как инструмент улучшения мира. Но это возможно лишь при условии соблюдения ею нравственных принципов.

Только совмещение духовного опыта с научным знанием дает полноту видения. Социальная система не может быть названа гармоничной, если в ней существует монополия секулярного миропонимания при вынесении общественно значимых суждений.

Человек сотворен по образу и подобию Творца и поэтому должен иметь право выбора, в своих таинственных глубинах человек свободен. Иудаизм предостерегает от попыток использовать достижения науки и техники для установления контроля над внутренним миром личности, для создания каких бы то ни было технологий внушения и манипуляции человеческим сознанием и подсознанием.

Культура – исторически определенный уровень развития общественных творческих сил и способностей человека, выраженный в типах и формах организации жизни и деятельности людей, а также в создаваемых ими материальных и духовных ценностях. Понятие «культура» употребляется для характеристики определенных исторических эпох, например, античная культура, конкретных обществ, народностей и наций, а также специфических сфер деятельности или жизни, то есть культура труда и быта. В более узком смысле культура – это сфера духовной жизни людей, нормы морали и права, уровень интеллекта, мировоззрение, формы общения людей. Б-г поместил первого человека в райский сад, повелев возделывать и хранить Б-жье творение. Культура как сохранение окружающего мира и забота о нем является человеческим долгом.

Иудаизм воспринял многое из созданного человечеством в области искусства и культуры, иудаизм освящает разные стороны культуры и многое дает для ее развития. Поэты, музыканты, архитекторы обращаются к средствам искусства, чтобы выразить опыт духовных переживаний, которые они обрели в себе и желают подарить другим.

Иудаизм позволяет по-новому увидеть человека, его внутренний мир, смысл его жизни. В результате еврейское творчество возвращается к своим изначальным религиозным корням.

Культурные традиции помогают сохранению и умножению духовного наследия в стремительно меняющемся мире. Это относится к разным видам творчества: литературе, музыке, кино, архитектуре, театру. Для изложения Торы пригодны любые творческие стили, если намерение художника искренне благочестиво, если он не только знаком с традициями, но и образован как иудей Б-гобязанный. Встреча иудаизма и мира культуры не всегда означает простое сотрудничество и взаимообогащение. Иудаизм оставляет за собой право на нравственную оценку явлений культуры.

Методы и средства культуры изменяются с ходом истории. В то же время изменчивые настроения мира не являются причиной для отказа от достойного наследия прошлых веков.

Иудаизм традиционно уважает светскую систему всеобщего обязательного начального и среднего образования детей от 5 до 15 лет, а также обучение в высших учебных заведениях.

Иудаизм признает право на создание школ для национально-религиозных меньшинств с национальными кадрами учителей, преподавание на родном языке и включение в учебный план спецпредметов по истории и культуре данной религиозно-этнической группы. Многие раввины учились в светских школах и университетах, что способствовало их нравственному и интеллектуальному росту.

Иудаизм готов строить свои взаимоотношения со школой исходя из признания человеческой свободы. При этом иудаизм считает недопустимым навязывание учащимся антирелигиозных и антииудейских идей. Через школу передаются новому поколению нравственные ценности, и в этом иудаизм выступает за сотрудничество со светским образованием.

## ГЛАВА 16. ИУДАИЗМ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Средства массовой информации (СМИ) обладают огромным влиянием и несут большую ответственность за воспитание соотечественников. Раввины или прихожане синагог призваны с должным вниманием относиться к контактам со средствами массовой информации в целях осуществления просвещения, а также для участия в межрелигиозном диалоге во имя мира и согласия в обществе, для пробуждения интереса светского общества к различным сторонам синагогальной жизни и иудейской культуры.

Иудаизм в России располагает собственными информационными средствами, а также через уполномоченных лиц взаимодействует со светскими СМИ. Это взаимодействие осуществляется через публикацию отдельных статей, в выступлениях на радио и телевидении, интервью; участие в публичных диалогах; предоставление материалов справочного характера.



## ГЛАВА 17. ИУДАИЗМ И СОБСТВЕННОСТЬ

Под собственностью принято понимать общественно признанную форму отношений людей к плодам труда и естественным ресурсам. В число основных полномочий собственника обычно включают право владения и пользования, право на отчуждение, потребление, изменение или уничтожение объектов собственности.

Синагога не определяет прав людей на собственность, но материальная сторона человеческой жизни не остается вне ее поля зрения.

Каждый человек должен иметь достаточно средств для достойного существования. Вместе с тем синагога предостерегает от чрезмерного увлечения материальными благами. В позиции синагоги по отношению к собственности нет ни игнорирования материальных потребностей, ни противоположной крайности, превозносящей устремление людей к достижению материальных благ как к высшей цели и ценности бытия. Имущественное положение человека само по себе не может рассматриваться как свидетельство о том, угоден или неугоден он Б-гу.

Иудаизм учит, что люди получают все земные блага от Б-га, которому и принадлежит абсолютное право владения ими. Относительность права собственности для человека многократно показана в Библии. Материальные блага сами по себе не могут сделать человека счастливым. Любую собственность нужно воспринимать как взятое у Б-га в пользование или как дар Б-жий. В то же время Библия признает право человека на собственность и осуждает посягательство на нее.

Иудаизм признает существование многообразных форм собственности. Государственная, общественная, корпоративная, частная и смешанные формы собственности в разных странах получили различное укоренение в ходе исторического развития. Синагога не отдает предпочтения ни одной из этих форм. При каждой из них возможны как хищение, стяжательство, несправедливое распределение плодов труда, так и достойное, нравственно оправданное использование материальных благ.

Все большую значимость приобретает интеллектуальная собственность, объектами которой являются научные труды и изобретения, информационные технологии, художественные произведения и другие достижения творческой мысли. Иудаизм приветствует творческий труд, направленный на благо общества, и осуждает нарушение авторских прав на интеллектуальную собственность.

Отторжение и передел собственности с попранием прав ее законных владельцев не могут быть одобрены синагогой. Исключением может быть такое отторжение собственности на основе соответствующего закона, которое, будучи обусловлено интересами большинства людей, сопровождается

справедливой компенсацией. Опыт отечественной истории показывает, что нарушение этих принципов неизбежно приводит к социальным потрясениям и страданиям людей.

Особую форму собственности представляет имущество религиозных организаций. Она приобретает различными путями, однако основным компонентом ее формирования является добровольная жертва верующих людей. Жертва – это добровольный акт, совершаемый верующими в религиозных целях. Пожертвование стоит в ряду основных заповедей, данных человеку Б-гом. Таким образом, жертвования представляют собой особый случай экономических и социальных отношений, а потому на них не должны автоматически распространяться законы, регулирующие финансы и экономику государства, в частности государственное налогообложение. Синагога заявляет, что любые посягательства на жертвования верующих являются преступлением перед Б-гом и людьми.

## ГЛАВА 18. ИУДАИЗМ И ВОЙНА

Война служит физическим проявлением скрытого духовного недуга человечества – братоубийственной ненависти. Войны сопровождали всю историю человечества.

Убийство, без которого не обходятся войны, рассматривалось как тяжкое преступление перед Б-гом еще на заре Священной истории. Закон Моисеев гласит: Не убий! В Танахе кровь имеет священный характер, поскольку кровь – это жизнь. Кровь оскверняет землю, говорит Священное Писание. Но тот же библейский текст предостерегает обращающихся к насилию: земля не иначе очищается от пролитой на ней крови, как кровью пролившего ее.

Синагога считает войну злом, но не запрещает участвовать в боевых действиях, если речь идет о защите ближних и восстановлении поправленной справедливости. Тогда война считается хотя и нежелательным, но вынужденным средством. Иудаизм во все времена относился с глубочайшим почтением к воинам, которые ценой собственной жизни сохраняли жизнь и безопасность ближних.

Выработка высоких правовых норм в международных отношениях была бы невозможна без того нравственного воздействия, которое оказала религия на людей. Требования справедливости в войне на деле далеко не всегда удовлетворялись, но сама постановка вопроса о справедливости порой удерживала воюющих людей от чрезмерной жестокости.

На сегодняшний момент не всегда легко отличить войну, в основе которой лежит агрессия, от оборонительной. В связи с этим синагога не дает универсального суждения; каждый отдельный случай требует особого отдельного рассмотрения. При определении войны как справедливой или несправедливой

синагога обращает внимание на такие факторы, как методы ведения борьбы, отношение к мирному населению. Гуманного отношения к раненым и пленным требует иудаизм от своих воинов. Победа – это когда твой враг становится твоим другом. Зло и борьба с ним должны быть разделены, ибо борясь с грехом, важно не приобщиться к нему. Во всех жизненных ситуациях, связанных с необходимостью применения силы, сердце человека не должно оказываться во власти недобрых чувств. Лишь победа над злом в своей душе открывает человеку возможность справедливого применения силы.

В связи с вышесказанным синагога имеет особое попечение о воинах, воспитывая их в духе верности высоким нравственным идеалам. Соглашения о сотрудничестве с Вооруженными Силами и правоохранительными учреждениями, достигнутые КЕРООР и синагогой, открывают большие возможности для возвращения воинства к веками утвержденным традициям служения Родине. Раввины же, несущие особую службу в войсках, призваны заботиться об их нравственном состоянии.

Мир человека с Б-гом, с самим собой и с другими людьми неотделимы друг от друга.

У пророков мир изображается как состояние, завершающее историю: волк будет жить вместе с ягненком, а барс будет лежать вместе с козленком... Не будут делать зла и вреда на всей земле, ибо земля будет наполнена ведением Г-спода, как воды наполняют море. По свидетельству пророка Исаяи, мир есть плод правды. Танах говорит о правде Б-жией и о правде человеческой. Обе они имеют отношение к завету, который Б-г заключил с избранным народом. В этом контексте правда преимущественно понимается как верность союзническим отношениям. Насколько люди нарушают союз с Б-гом, настолько они неправедны, настолько они лишаются плода правды мира. В то же время одним из основных элементов синайского Завета было требование справедливого отношения к ближнему. Заповеди закона имели целью не обременительное ограничение свободы личности, но построение жизни общества на принципе справедливости для достижения относительного мира, порядка и спокойствия. Для Израиля это означало, что мир в общественной жизни осуществляется не сам собою, в силу некоторых естественных закономерностей, но он возможен, во-первых, как дар Б-жественной правды и, во-вторых, как плод религиозных усилий человека, то есть его верности Б-гу.

Синагога стремится осуществлять миротворческое служение как в национальном, так и в международном масштабе, стараясь разрешить различные противоречия и привести к согласию народы, этнические группы, правительства, политические силы. Для этого она обращает свое слово к власти имущим и другим влиятельным слоям общества, а также прилагает усилия для организации переговоров враждующих сторон и для оказания помощи страждущим.

Синагога также противостоит пропаганде войны и насилия, равно как и различным проявлениям ненависти, способной спровоцировать братоубийственные столкновения.

## ГЛАВА 19. НАКАЗАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Евреям надлежит быть законопослушными гражданами отечества, послушными властям и одновременно заповедям Б-жым. Человеческая греховность порождает преступления. Вместе с тем понятие греха установлено иудаизмом гораздо шире, чем представление права. Главным источником преступления является помраченное состояние человеческой души. Подчас преступности способствуют экономические и социальные обстоятельства, слабость государственной власти, отсутствие законного порядка. Сама власть, совершая противозаконные действия, может стать источником греха. Особенно опасна преступность, прикрываемая политическими и псевдорелигиозными мотивами, – терроризм и тому подобное.

Для сдерживания проявлений беззакония государство создает правоохранительные органы, целью которых являются предупреждение, предотвращение и расследование преступлений, а также наказание и перевоспитание лиц, их совершивших. Однако важные задачи искоренения преступности и исправления оступившихся стоят не только перед специальными учреждениями и даже не только перед государством, но перед всем народом, а значит, и перед синагогой.

Профилактика преступности возможна прежде всего через воспитание и просвещение, направленные на утверждение в обществе истинных духовных и нравственных ценностей. В этом деле синагога призывает к активному взаимодействию со школой, средствами массовой информации, правоохранительными органами. При отсутствии в народе положительного нравственного идеала никакие меры принуждения, устрашения или наказания не смогут остановить злой воли. Именно поэтому лучшей формой предотвращения нарушений закона является проповедь честного и достойного образа жизни, особенно в среде детей и юношества. Пристальное внимание при этом нужно уделять лицам, входящим в так называемые группы риска или уже совершившим первые правонарушения. К таким людям раввины должны относиться с особым вниманием, способствуя, таким образом, преодолению социальных причин преступности, заботясь о справедливом устройстве государства. Жестокое и недостойное обращение с такими людьми способно укрепить их на неправом пути или толкнуть на него.

Раввин должен проявлять особую чуткость в тех случаях, когда ему становится известно о готовящемся преступлении. Раввин обязан приложить все усилия для того, чтобы не допустить осуществления преступного замысла.

Синагога, не становясь судьей человеку, преступившему закон, призвана нести попечение о его душе. Именно поэтому она понимает наказание не как месть, но как средство внутреннего очищения согрешившего.

Творец, устанавливая наказание преступникам, говорит Израилю: истреби зло из среды себя. Покарание преступившего закон служит к научению людям. Так, полагая за лжепророчество, Б-г говорит Моисею: весь Израиль услышит это и убоится, и не станут впредь делать среди тебя такого зла. В Притчах Соломоновых читаем: если ты накажешь кощунника, то и простой сделается благоразумным; и если обличишь разумного, то он поймет наставление. Библейская традиция знает несколько видов наказания: смертную казнь, изгнание, ограничение свободы, телесное наказание, денежный штраф или предписание принести жертву на религиозные цели.

Заключение, изгнание (ссылка), исправительные работы и штраф сохраняются в качестве наказания и в современном мире. Все эти виды судебной кары не только имеют смысл с точки зрения ограждения общества от злой воли преступника, но и призваны служить его исправлению. Так, лишение или ограничение свободы дает человеку, поставившему себя вне общества, возможность переоценить собственную жизнь, дабы вернуться на свободу внутренне очищенным.

Условия содержания преступников должны быть такими, при которых их жизнь и здоровье не подвергались бы опасности, а на их нравственное состояние не влиял бы пагубный пример других узников.

Для этого государство призвано заботиться о заключенных, и в этом ему должна помогать синагога.

Исполняя свое служение в местах лишения свободы, синагога должна обустроить молитвенные комнаты, проводить беседы с заключенными, распространять духовную литературу. При этом особенно важен личный контакт с заключенным, переписка, передача одежды, лекарственных препаратов и т. п. Такая деятельность должна быть направлена не только на облегчение тяжелой участи, но и на помощь в нравственном исцелении. Особая мера наказания – смертная казнь – признавалась в Танахе, и нет указаний на необходимость ее отмены. Вместе с тем отмена смертной казни дает больше возможностей для раввина в работе с оступившимися. К тому же очевидно, что наказание смертной казнью не может иметь должного воспитательного значения, делает непоправимой судебную ошибку, вызывает неоднозначные чувства в народе. Сегодня многие государства отменили смертную казнь по закону или не осуществляют ее на практике. Помня, что милосердие к падшему человеку всегда предпочтительнее мести, синагога приветствует такие шаги государственных властей.

Синагога взаимодействует с правоохранительными учреждениями. Такое содействие может осуществляться в многообразных совместных

воспитательных и просветительских трудах, направленных на профилактику и предотвращение правонарушений, в научной и культурной деятельности. Подобное взаимодействие должно быть основано на специальных договоренностях с руководством соответствующих ведомств.

## ГЛАВА 20. ИУДАИЗМ И НРАВСТВЕННОСТЬ

Различие между полами есть особый дар Творца созданным Им людям. И сотворил Б-г человека по образу Своему, по образу Б-жию сотворил его; мужчину и женщину сотворил их. Будучи в равной степени носителями образа Б-жия и человеческого достоинства, мужчина и женщина созданы для целостного единения друг с другом в любви. Воплощая волю Всевышнего о творении, благословенный Им союз становится средством продолжения и умножения человеческого рода: «И благословил их Б-г, и сказал им Б-г: «Плодитесь и размножайтесь, и наполняйте землю, и обладайте ею» (Быт. 1, 28). Особенности полов не сводятся к различиям телесного устройства. Мужчина и женщина являют собой два различных образа существования в едином человечестве. Они нуждаются в общении и взаимном восполнении.

Синагога не освящает хупой браки, заключенные между евреями и неевреями, одновременно признавая их законность.

Основанием для развода может служить прелюбодейание, которое оскверняет святость брака и разрушает связь супружеской верности. В случаях разнообразных конфликтов между супругами синагога видит свою задачу в том, чтобы всеми присущими ей средствами оберегать брак и предотвращать развод. Раввины также призваны проводить беседы с желающими вступить в брак, разъясняя им важность и ответственность предприняемого шага.

Существует особая внутренняя близость семьи и синагоги. «Почитай отца твоего и мать твою, чтобы продлились дни твои на земле», – гласит пятая заповедь (Исх., 20, 12). В Библии непочтение по отношению к родителям рассматривалось как величайшее преступление. Семья как домашняя синагога есть единый организм, члены которого живут и строят свои отношения на основе закона любви. Опыт семейного общения научает человека преодолению эгоизма и закладывает основы гражданственности. Именно в семье формируется и крепнет правильное отношение к ближним, а значит, и к своему народу, к обществу в целом. Преимущество поколений, начинаясь в семье, обретает свое продолжение в любви к предкам и отечеству, в чувстве сопричастности к истории. Поэтому столь опасно разрушение традиционных связей родителей с детьми, которому, к сожалению, во многом способствует уклад жизни современного общества.

Роль семьи в становлении личности исключительна, ее не могут заменить иные социальные институты. Разрушение семейных связей неизбежно

сопряжено с нарушением нормального развития детей и накладывает долгий, в известной мере неизгладимый отпечаток на всю их последующую жизнь.

Вопиющей бедой современного общества стало сиротство при живых родителей. Тысячи брошенных детей, которые наполняют приюты, а иногда оказываются на улице, свидетельствуют о глубоком нездоровье общества. Оказывая таким детям духовную и материальную помощь, заботясь об их вовлечении в духовную и социальную жизнь, синагога одновременно видит важнейший свой долг в укреплении семьи и в осознании родителями их призвания, что исключило бы трагедию брошенного ребенка.

Высоко оценивая общественную роль женщин и приветствуя их политическое, культурное и социальное равноправие с мужчинами, синагога одновременно противостоит тенденции к умалению роли женщины как супруги и матери. Фундаментальное равенство достоинства полов не упраздняет их естественного различия и не означает тождества их призваний как в семье, так и в обществе.

Порнография, представляющая собой эксплуатацию полового влечения в коммерческих, политических или идеологических целях, способствует подавлению духовно-нравственного начала, низводя тем самым человека до уровня животного, руководствующегося лишь инстинктом.

Пропаганда порока наносит особенный вред неутвержденным душам детей и юношества. В книгах, фильмах, в средствах массовой информации, а также в некоторых образовательных программах подросткам зачастую внушают такие представления о половых отношениях, которые просто унизи-тельны для человеческого достоинства, поскольку в них нет места целомудрию и верности.

## ГЛАВА 21. ИУДАИЗМ И ЗДОРОВЬЕ

Синагога с неизменно высоким уважением относится к врачебной деятельности, в основе которой лежит служение любви, направленное на предотвращение и облегчение человеческих страданий. Синагога призвана в сотрудничестве с государственными структурами и общественными организациями участвовать в выработке такого понимания охраны здоровья нации, при котором каждый человек мог бы осуществить свое право на духовное, физическое, психическое здоровье и социальное благополучие при максимальной продолжительности жизни.

Взаимоотношения врача и пациента должны строиться на уважении целостности, свободного выбора и достоинства личности. Недопустима манипуляция человеком даже ради самых благих целей. Нельзя не приветствовать развитие диалога между врачом и больным, происходящее в современной медицине.

Синагога считает, что медицинская помощь должна быть максимально эффективной и доступной всем членам общества, независимо от социального и материального положения, в том числе и при распределении ограниченных медицинских ресурсов. Врач не должен связывать степень своей ответственности за оказание медицинской помощи исключительно с материальным вознаграждением. В то же время должна быть обеспечена достойная оплата труда медицинских работников.

Признавая возможные благие последствия того факта, что медицина все более становится прогностической и профилактической, а также приветствуя целостное восприятие здоровья и болезни, синагога предостерегает от попыток абсолютизации любых медицинских теорий, напоминая о важности сохранения духовных приоритетов. Исходя из своего многовекового опыта, синагога предупреждает и об опасности внедрения под прикрытием альтернативной медицины оккультно-магической практики, подвещающей волю и сознание людей воздействию демонических сил. Каждый человек должен иметь право на реальную возможность не принимать тех методов воздействия на свой организм, которые противоречат его религиозным убеждениям.

Синагога напоминает, что телесное здоровье не самодостаточно, поскольку является лишь одной из сторон человеческого бытия. Однако нельзя не признать, что для поддержания здоровья личности и народа весьма важны профилактические мероприятия, создание реальных условий для занятий физкультурой и спортом.

Синагога крайне озабочена тем, что население России находится в состоянии демографического кризиса. Резко сократились рождаемость и продолжительность жизни, постоянно уменьшается численность населения. Опасность представляют эпидемии, рост сердечно-сосудистых, психических и других заболеваний, наркомании, алкоголизма. Возросла детская заболеваемость, включая слабоумие. Главными причинами, приведшими к депопуляции и критическому состоянию здоровья общества в XX веке, стали войны, революция, массовые репрессии и, конечно, Холокост.

Демографические проблемы находятся в сфере постоянного внимания синагоги. Она призвана следить за законодательными и административными процессами, дабы воспрепятствовать принятию решений, могущих усугубить ситуацию. Необходим постоянный диалог с государственной властью, а также со средствами массовой информации для прояснения позиции синагоги по вопросам демографической политики и охраны здоровья. Борьба с депопуляцией должна включать поддержку научно-медицинских и социальных программ по защите материнства и детства. Синагога призывает государство всеми силами поддерживать рождение и воспитание детей.

Психическое здоровье служит одним из важных компонентов здоровья человека. В области психотерапии оказывается наиболее плодотворным сочетание раввинской и врачебной помощи душевнобольным при надлежащем разграничении сфер компетенции врача и раввина. Психическое заболевание не умаляет достоинства человека. Синагога свидетельствует, что такой человек тоже является носителем образа Б-жия, оставаясь нашим собратом, нуждающимся в сострадании и помощи. Нравственно недопустимы подходы, основанные на подавлении личности больного и унижении его достоинства. Оккультные методики воздействия на психику категорически неприемлемы для иудаизма. В особых случаях лечение душевнобольных требует применения принуждения. Однако при выборе форм медицинского вмешательства следует исходить из принципа наименьшего ограничения свободы пациента.

В Танахе мы находим многократное осуждение порока пьянства, который, развиваясь незаметно, влечет за собой множество других губительных грехов. Очень часто пьянство становится причиной распада семьи, принося неисчислимы страдания как жертве этого греховного недуга, так и близким людям, особенно детям.

Еще более пагубна широко распространяющаяся наркомания – страсть, которая делает поработанного ею человека крайне уязвимым для действия темных сил. С каждым годом этот страшный недуг охватывает все больше людей, унося множество жизней. Наиболее подвержена наркомании молодежь, что представляет особую угрозу для общества. Корыстные интересы наркобизнеса также оказывают влияние на формирование, особенно в молодежных кругах, особой «наркотической» псевдокультуры. Незрелым людям навязываются стереотипы поведения, предлагающие употребление наркотиков в качестве «нормального», даже неременного атрибута общения.

Основная причина увлечения алкоголем и наркотиками – это духовная опустошенность, потеря смысла жизни, размытость нравственных ориентиров. Наркомания и алкоголизм становятся проявлениями духовной болезни не только отдельного человека, но и всего общества. Это расплата за идеологию потребительства, за культ материального преуспеяния, за бездуховность и утрату настоящих идеалов. С состраданием относясь к жертвам пьянства и наркомании, синагога предлагает им духовную поддержку в преодолении порока. Не отрицая необходимости медицинской помощи на острых стадиях наркомании, синагога уделяет особое внимание профилактике и реабилитации, которые представляются наиболее эффективными при вовлечении страдающих в общинную жизнь.

## ГЛАВА 22. ИУДАИЗМ И БИОЭТИКА

Развитие медицинских технологий, активно вторгающееся в жизнь людей, вызывает серьезную озабоченность общества. Такое развитие значительно опережает духовное осмысление этих процессов и их последствий. Формулируя свое отношение к широко обсуждаемым проблемам биоэтики, в особенности к тем из них, которые касаются непосредственного воздействия на человека, иудаизм основывается на заповедях о жизни как о бесценном даре Б-жием, о неотъемлемой свободе и Б-гоподобном достоинстве человеческой личности.

Широкое распространение и оправдание абортов в современном обществе синагога рассматривает как угрозу будущему человечеству и явный признак моральной деградации. Верность библейскому учению о святости и бесценности человеческой жизни от самых ее истоков несовместима с признанием «свободы выбора» женщины в распоряжении судьбой плода. Помимо этого аборт представляет собой серьезную угрозу физическому и душевному здоровью матери.

Синагога также неизменно почитает своим долгом выступать в защиту слабых и наиболее уязвимых и зависимых человеческих существ, коими являются нерожденные дети.

Клонирование изолированных тканей и клеток организма не посягает на достоинство личности и в ряде случаев оказывается полезным в биологической и медицинской практике. Клонирование человека подобно библейской истории: «И увидела женщина, что плоды этого дерева превосходны для пищи, и что вожделенно оно для глаз, и что прельстительно оно для ума; и взяла она плодов его и поела, и дала их также мужу своему, который с нею, и он тоже поел. И раскрылись глаза у обоих и осознали они свою наготу» (Тора, Берешит, 3). Критерий «истина – ложь» заменился у Адама и Евы на пару относительных понятий «добро», «зло». Поскольку определение того, что такое добро и что такое зло, зависит от самих людей, то все критерии оказались путанными: истинное может считаться неприличным, то есть злом, а ложное – вполне достойным, то есть добром. Иначе говоря, истина теперь представляется злом, а ложь благом.

Преступив заповедь Всевышнего, они приобрели избыточное знание, которое повергло их в хаос противоречивых стремлений и вожделений и в действительности является помехой для настоящего знания.

Неизвестно, к каким последствиям могут привести самые близкие взаимоотношения человека и клона.

Нельзя признать нравственно приемлемыми попытки легализации так называемой эвтаназии, то есть намеренного умерщвления безнадежно больных. Ибо эвтаназия является формой убийства или самоубийства, в зависимости от того, принимает ли в ней участие пациент.



Необходимо помнить, что вину за случившееся нередко разделяют окружающие его люди, оказавшиеся неспособными к состраданию и милосердию.

### ГЛАВА 23. ОТНОШЕНИЕ ИУДАИЗМА К СТРАНЕ ПРОЖИВАНИЯ И ИЗРАИЛЮ

В соответствии с традицией евреи живут как по Галахе (еврейский религиозный закон), так и по законам страны пребывания. Поэтому они поддерживают правительство, которое обеспечивает своим гражданам условия свободы вероисповедания и свободы совести.

Исторически религиозные евреи России всегда поддерживают существующую власть.

Российская Федерация переживает времена возрождения традиций, культур и религий, историческую интеграцию народов России в единый российский народ. Иудаизм благословляет и целиком поддерживает это великое время нашей страны. Во всех синагогах России произносится молитва за правительство России: «Тот, кто благословил Авраама, Исаака и Якова, прокладывающий в море дорогу и путь – в водах мощных, Он благословит и возвеличит, и вознесет в вышину правителей наших – президента, главу правительства и мэра города, а также всех жителей Российской Федерации.

Царь царей над царями! Пошли же свет твой всем главам государства и советникам его. Установи мир между всеми нациями и народами, населяющими Россию, и скажем: Амен!

Царь царей над царями! Пошли благословение и изобилие всей стране, чтобы развивалась она и процветала, и скажем: Амен!

Царь царей над царями! Оборони Российскую Федерацию от всех ее ненавистников изнутри и снаружи, и скажем: Амен!»

Существует взаимосвязь между Холокостом, Государством Израиль и столпами иудейской веры. Такая связь жизненно важна как в глазах евреев, так и в глазах международной общественности.

Для еврейской диаспоры еврейство, определяемое во взаимосвязи с землей и законами, поднимает вопросы самоопределения – вопросы теологически древние и политически современные.

В то время как весь остальной мир мог уделять внимание связи, существующей между Холокостом и Государством Израиль, только в моменты исторического значения и памяти, для евреев оба предмета были всегда переплетены. Они связаны просто хронологически, поскольку государство было основано через три года после Холокоста. Если факт Холокоста говорил о том, что Г-сподь отвернулся от евреев, то основание Израиля говорило о его присутствии. Для многих это означало возрождение веры.

Ни одна попытка вникнуть в основы иудаистской религии не может игнорировать Израиль. Для каждого, кто целиком отдает себя этой вере, земля

Израиля имеет значение. Так повелось с самых истоков, с синайского Откровения, которые постепенно стали тем, что мы знаем как иудаизм.

Для того чтобы попытаться получить хотя бы отдаленное представление о том, что значит Израиль для иудейской веры, нужно сфокусировать все внимание на религии.

Термин «Эрец Исраэль» («Земля Израиля») берет свое начало в религии. Как имя, данное патриарху Якову, «Израиль» выражает веру в обещание Б-га Аврааму дать землю его народу. Идея о том, что это материальное место действия было призвано облегчить народу Завета жизнь по Б-жьим заповедям, отражена в термине «Эрец га-Кедоша» («Святая земля»). Иерусалим, после того как царь Давид сделал его своей столицей, стал играть особую роль как место сосредоточения всех жертвоприношений. Одним из холмов, на котором построен город, была гора Сион, и в дальнейшем это название стало означать сам город и всю страну. Когда многие были изгнаны в Вавилон, город и страна стали сосредоточением боли и тоски (Псалтырь, 137:1).

Возвращение назад всех пленных и возрождение земли были постоянно выражаемыми надеждами (как в книге Исаяи, 51:3; 52:1–2; 57:7–10, где слово «Сион» употребляется везде).

В синагогах России читается молитва за благополучие Государства Израиль: *«Отец наш небесный! Опора Израиля и избавитель его! Благослови землю нашу Святую, Государство Израиль, и обереги его в великом милосердии Твоем! Упрочь защитников нашей Святой земли, и возложи на них корону спасения, и венцом победы увенчай их!»*

*Ниспошли свет Твой и истину Твою главам, советникам и устроителям ее.*

*Усиль руки восходящих в Святую землю, дабы поселиться в ней, и пошли им и всему дому Израиля благословения и успех во всех делах рук их, и да исполнится в дни наши слово Б-жье: «И пошлю я мир на землю и придет избавитель в Сион в радости». И скажем: Амен!»*

# ОСНОВНЫЕ РЕЛИГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРАВОСЛАВИЕ, ИСЛАМ, ИУДАИЗМ, ПРОТЕСТАНТИЗМ, КАТОЛИЦИЗМ, БУДДИЗМ. ФОРМЫ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ, ТРАДИЦИИ, УСТРОЙСТВО

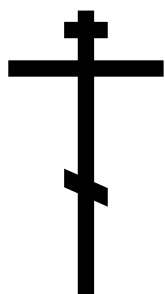
## ПРАВОСЛАВИЕ

Русская православная церковь имеет более чем тысячелетнюю историю. Величайшее событие в истории русского народа – принятие христианства в 988 году.

Русская православная церковь объединяет православных христиан, живущих в России, а также действует в других государствах ближнего и дальнего зарубежья. Синонимическое название Русской православной церкви — Московский Патриархат (только в пределах Российской Федерации). Московской Патриархией называется совокупность органов управления Русской православной церкви (центральный аппарат).

*Православные верят в единого Бога. Христианское богословие говорит о том, что единый Бог есть Святая Троица: Бог Отец, Бог Сын (Иисус Христос) и Бог Дух Святой.*

Священная книга православных – Библия, состоящая из Ветхого Завета и Нового Завета. Библия, крест, иконы – это святыни для христиан, небрежное обращение с которыми оскорбляет религиозные чувства верующих и может вызвать конфликтные ситуации.



Православный крест символизирует победу над смертью и торжество жизни и воскресения. Согласно христианской вере, умерев крестной смертью, Иисус Христос воскрес из мертвых, победив тем самым смерть и освободив человечество от власти греха. Русская православная церковь имеет иерархическую структуру управления. Высшими органами церковной власти и управления являются Поместный и Архиерейский Собор и Священный Синод во главе с Патриархом Московским и всея Руси.

Русская православная церковь разделяется на епархии – местные церкви, возглавляемые архиереем и объединяющие епархиальные учреждения, благочиния, приходы, монастыри, подворья, духовные образовательные учреждения, братства, сестричества и миссии.

Монастырь – это церковное учреждение, в котором проживает и осуществляет свою деятельность мужская или женская община, состоящая из православных христиан, добровольно избравших монашеский образ жизни для духовного и нравственного совершенствования и совместного исповедания православной веры. Решение вопроса об открытии монастырей принадлежит Святейшему Патриарху Московскому и всея Руси и Священному Синоду.

Следует иметь в виду, что в монастырях Русской православной церкви соблюдаются строгие правила относительно добровольности прихода в монастырь. Прежде чем человек принимает монашество, может пройти от года до нескольких лет.

Неотъемлемой частью жизни православного христианина является участие в богослужениях и таинствах. Они совершаются в храмах (церквях), также являющихся святыней для верующих.

Богослужения в городских храмах совершаются, как правило, ежедневно в утренние и вечерние часы. В сельских храмах – по субботам и воскресеньям и большим праздникам. Большое количество людей в храмах бывает в дни двенадцатых и великих праздников, в дни особого поминовения усопших. Самое большое количество людей в храм приходит на Пасху и 19 января в праздник Богоявления (Крещения Господня) – в этот день происходит освящение воды.

*Существуют определенные правила пребывания в храме. Например, мужчины не могут находиться в храме в головных уборах, а женщины, напротив, должны покрывать голову. Не принято заходить в храм с оружием. Следует также избегать в храме вольного обращения, смеха, шуток. Женщинам запрещено входить в алтарь храма. Мужчины могут заходить в алтарь только по разрешению священников через северные или южные двери. Через царские (находящиеся в центре) врата в алтарь входят только священнослужители. Невозможно нахождение в храме собаки.*

С советских времен в день Пасхи люди массово посещают могилы своих родных, хотя традиционно днем пасхального поминовения усопших является вторник второй недели после Пасхи (Радоница).

Основные церковные праздники и посты

- Главный праздник года – Воскресение Христово (Пасха). Дата празднования Пасхи каждый год разная (определяется по лунному календарю). Все «подвижные» праздники отсчитываются от Пасхи и перемещаются

в пространстве «светского» календаря вместе с ней. Поздравление к Пасхе начинается словами: «Христос Воскресе!»

Церковь также выделяет двенадцать основных праздников, именуемых поэтому двенадцатыми (от церковнославянского «дванадесять» – двенадцать).

- Рождество Христово. Отмечается 7 января в воспоминание рождения Иисуса Христа в Вифлееме. К празднованию Рождества верующие готовят сорокадневным постом.

- Сретение Господне (слав. – встреча). Отмечается 15 февраля. Посвящен воспоминанию о том, как Дева Мария на сороковой день после рождения Иисуса пошла с Младенцем в Иерусалимский храм и была встречена Симеоном Богоприимцем, узнавшим в Иисусе Сына Божиего и Спасителя.

- Благовещение Пресвятой Богородицы. Отмечается 7 апреля. В этот день вспоминается явление Деве Марии архангела Гавриила, возвестившего ей благовест (отсюда название) о будущем рождении Сына – Иисуса Христа.

- Вход Господень в Иерусалим. Празднуется в воскресенье за неделю до Пасхи. В этот день вспоминается событие из последних дней земной жизни Иисуса Христа, как он торжественно въезжал в Иерусалим, люди устилали дорогу пальмовыми ветвями и выкрикивали приветствия: «Благословен Грядущий во Имя Господне!» В России, где пальмы не растут, установилась традиция приходить в субботу перед праздником на вечернюю службу с веточками вербы (отсюда и другое название праздника – Вербное воскресенье).

- Вознесение Господне. Отмечается на сороковой день после Пасхи в память о чудесном вознесении Иисуса Христа на небо.

- День Святой Троицы (Пятидесятница). Праздник посвящен воспоминанию о сошествии Святого Духа на апостолов, совершившемся в пятидесятый день после Пасхи.

- Успение Пресвятой Богородицы. Отмечается 28 августа.

- Рождество Пресвятой Богородицы. Празднуется 21 сентября в память рождения Пресвятой Девы Марии.

Посты в православии бывают однодневные (по средам и пятницам в течение всего года и в некоторые праздники) и многодневные (рождественский пост с 28 ноября по 6 декабря, Великий пост – семь недель перед Пасхой, Петров пост – через неделю после Дня Святой Троицы до 12 июля и Успенский пост – с 14 по 27 августа). Во время поста верующие не употребляют в пищу мясные и молочные продукты.

Существуют области, в которых священнослужители и канонические церковные структуры не могут оказывать помощь государству, сотрудничать с ним. Это:

- политическая борьба, избирательные кампании, в том числе предвыборная агитация;

- ведение гражданской войны или агрессивной внешней войны;
- непосредственное участие в разведывательной и любой иной деятельности, требующей в соответствии с государственным законом сохранения тайны даже на исповеди и при докладе церковному Священноначалию.

Церковные правила воспрещают священнослужителям обращаться к государственной власти без дозволения церковного начальства.

Контакты и взаимодействие церкви с высшими органами государственной власти осуществляются Патриархом и Священным Синодом непосредственно или через представителей, имеющих письменно подтвержденные полномочия.

Контакты и взаимодействие с региональными органами власти осуществляются епархиальными епископами. Контакты и взаимодействие с местными органами власти и самоуправления осуществляются благочинными и приходами по благословию епархиальных епископов.

Во всем, что касается исключительно земного порядка вещей, православный христианин обязан повиноваться законам независимо от того, насколько они совершенны или неудачны. Когда же исполнение требования закона угрожает вечному спасению, предполагает акт вероотступничества или совершение иного несомненного греха в отношении Бога и ближнего, христианин призывается к подвигу исповедничества ради правды Божией и спасения своей души для вечной жизни. Он должен открыто выступать законным образом против безусловного нарушения обществом или государством установлений и заповедей Божиих, а если такое законное выступление невозможно или неэффективно, занимать позицию гражданского неповиновения.

В Православии существуют три степени священства: дьякон, священник, епископ. Дьяконы носят церковное облачение (одежду) без креста, священники носят поверх священнической одежды крест, епископ надевает панангию (небольшая икона). В обращении с духовенством следует придерживаться некоторых правил. Не принято называть их по имени и отчеству. Священнослужителей именуют следующим образом:

епископа – владыко, Ваше Преосвященство (обращение к епископу) или Ваше Высокопреосвященство (обращение к архиепископу или митрополиту);

священника и дьякона – отец, Ваше Преподобие (обращение к иерею, иеромонаху) или Ваше Высокопреподобие (обращение к протоиерею, игумену, архимандриту).

К священнику обращаются «отец» с употреблением имени собственного в том виде, в каком оно звучит по-церковнославянски. Например, говорят «отец Иоанн» (не «отец Иван»), «отец Сергей» (а не «отец Сергей»). К архиереям обращаются: «Владыко». Не принято обращаться к священникам и епископам со словами «святой отец».

Кроме православия, на территории России действуют религиозные организации иных христианских конфессий. Часть верующих придерживается старообрядчества (Русская православная старообрядческая церковь, Русская древнеправославная церковь и др.).

## ИСЛАМ

Ислам возник в начале VII века на западе Аравийского полуострова. Большинство последователей исламской религии сегодня проживает в странах Азии (Саудовская Аравия, Иран, Ирак, Афганистан, Пакистан, Турция и др.) и Африки (Египет, Алжир, Судан, Марокко и др.). В России ислам по распространенности вторая после православия религия.

*Мусульмане верят в единого Бога – Аллаха. Эта вера основана на свидетельстве пророка Мухаммеда (VII век).*

Ислам опирается на 5 столпов веры:

1. Исповедание веры, кратко формулируемое в шахаде – словах: «Нет божества, кроме Единого Бога, и Мухаммед – посланник Его».
2. Ежедневная молитва – намаз. У суннитов она пятикратная. 3. Соблюдение поста в месяц Рамадан.
4. Обязательная уплата ежегодного налога – закята.
5. Паломничество (хадж) в Мекку хотя бы один раз в жизни, если позволяют физические и материальные возможности.

Священная книга мусульман – Коран. Для мусульман характерно особо почтительное отношение к этой книге (не допускается класть в нечистое место и притрагиваться к ней без омовения).

Мусульмане не изображают Пророка, но могут изображать выдержки из Корана.



Хотя в исламе, в отличие от других мировых религий, нет традиции изображения религиозных символов, но полумесяц считается символом ислама. Этот символ встречается в архитектуре мечетей и на флагах многих мусульманских стран.

Шариат – мусульманское право, которое включает правила отправления культа, семейное, наследственное право, нормы управления. Шариат достаточно строго и развернуто регламентирует в том числе и бытовые нормы поведения, определяя, что дозволено, а что нет.

Существуют два основных течения в исламе – сунниты и шииты. Последователи обоих направлений придерживаются одинаковых верований, но

течения различаются взглядами на общественное устройство и правовые подходы. В России большинство мусульман сунниты, а шиизм распространен прежде всего среди азербайджанцев и припамирских таджиков.

Центром религиозной жизни мусульман является мечеть. Мечеть – это здание для молитвы мусульман. В мечети мужчины и женщины молятся раздельно. В мечети читаются молитвы по 5 раз в день (джуна, намаз), а по пятницам проходят праздничные богослужения. Пятница — святой день для каждого мусульманина. Также в мечети организуются различные праздники, выступления мусульманских деятелей, проводятся конкурсы чтецов Корана и т. д..

Исламские традиции предполагают, что пять раз в день, в строго определенное время, с минарета раздается призыв на молитву. Его возглашает муэдзин. Внутри мечети направление молитвы определяет михраб – специальная ниша в стене, обращенная в сторону Мекки. Справа от михраба стоит минбар – трибуна для проповедника.

*Вход в мечеть для мужчин и женщин бывает как общим, так и раздельным. Имеются определенные правила, которые распространяются на любого, кто пришел в мечеть, независимо от вероисповедания. Внешний облик посетителя мечети не должен оскорблять взгляд верующих: следует надеть чистую, скромную и достаточно закрытую одежду. У женщин одежда должна закрывать все тело, за исключением лица, кистей рук и ступней ног, цвет ее не должен быть вызывающе ярким, а силуэт – облегающим. Волосы женщинам следует полностью спрятать под платок. Пол в мечети обычно устлан коврами, обувь оставляют при входе. В мечети не допускается пребывание собак.*

Мусульмане молятся в головных уборах и без обуви. Перед каждой молитвой мусульмане совершают ритуальное омовение рук до локтей, ног, лица и верхней части головы. Молитвы произносятся на маленьких ковриках, повернутых в сторону Мекки.

Ислам требует от мусульманских женщин и мужчин закрывать тело от головы до пят, особенно в общественных местах. Некоторые женщины, следуя религиозным предписаниям, носят специальные платки, закрывающие шею и волосы.

*Религиозные правила требуют хоронить умерших мусульман в тот же день, заворачивая тело, по возможности, в специальный саван. Похороны мусульман (они называются джаназа) производятся на мусульманских кладбищах. Для родных очень важно иметь возможность проститься с телом покойного.*

Ежегодно отмечается несколько мусульманских праздников. Следует учитывать, что мусульманский календарь («хиджра») является лунным, поэтому ежегодно смещается от 10 до 12 суток относительно принятого в России



солнечного григорианского календаря. В связи с этим мусульманские праздники могут приходиться на любые даты григорианского календаря.

► Рамадан – девятый месяц мусульманского календаря. Рамадан – месяц поста. В течение него в дневное время запрещается пить, есть, курить, вступать в интимные отношения. От соблюдения поста освобождаются больные, дети, путники, воины во время боевых действий, беременные женщины.

► Ураза-Байрам (Ид-аль-Фитр) – день разговения, праздник, завершающий пост в месяц Рамадан.

► Курбан-Байрам (Ид-аль-Адха) – день жертвоприношения, главный праздник мусульман, кульминация хаджа.

*Мусульманам запрещено употреблять в пищу свинину. Другие разрешенные животные должны умерщвляться в соответствии с ритуалом – в мясе не должно оставаться крови. Дозволенная для мусульман пища называется «халяль», недозволенная – «харам».*

В исламе отсутствуют степени священства и единая иерархическая структура управления, аналогичные тем, которые существуют в православной церкви. Для координации деятельности имамы или муфтии могут добровольно объединяться в коллегиальные органы, например: Координационный центр мусульман Северного Кавказа, Центральное духовное управление мусульман России, Духовное управление мусульман европейской части России, Духовное собрание мусульман России.

В то же время в России исторически сложилась определенная духовная иерархия. Главой мусульман одного и изредка отдельных регионов является муфтий. Муфтию подчинен имам-мухтасиб – глава мусульман субъекта Федерации или района. На Северном Кавказе имам-мухтасибу соответствуют раисмамы. Имам, имеющий необходимую квалификацию и право читать проповеди в мечети, называется имам-хатыб. Имам (у шиитов мулла) – это мусульманское духовное лицо, предстоящее на молитве. Муэдзин – помощник имама.

Поскольку в исламе не существует институт священства, обращение к духовным лицам определяется конкретной практикой, сложившейся в данном регионе. Наиболее универсальным является обращение «уважаемый муфтий», «хазрат», а также «хаджи» (то есть совершивший хадж), прилагаемые к личному имени (например, Исмаил-хаджи, Равиль-хазрат).

При личном досмотре мусульман крайне важно, чтобы женщин досматривали женщины, а мужчин – мужчины. Следует избегать, чтобы личный досмотр женщины осуществлял мужчина. Такая ситуация вызвана положением, которое в мусульманской семье занимает женщина, дотрагиваться до чужой женщины запрещено.

## ИУДАИЗМ

Иудаизм – религия, на протяжении тысячелетий определяющая верования и жизненный уклад евреев. Иудаизм возник задолго до новой эры и включает в себя философию, обычаи, право, образ жизни еврейской общины.

*Иудеи исповедуют веру в единого Бога. Вера в первую очередь проявляется в исполнении закона. Священное писание иудеев – Тора. Она была дарована на горе Синай пророку Моисею.*



Звезда Давида – эмблема в форме шестиконечной звезды. Согласно преданию, этот символ был изображен на щитах воинов царя Давида. Шестиконечная звезда стала распространенным символом на зданиях синагог и еврейских учреждений, на памятниках и надгробиях, на бытовых и религиозных предметах, она принята практически всеми еврейскими общинами.

Особое значение в жизни иудеев занимает суббота (шабат) – еженедельный праздник, начинающийся с заходом солнца в пятницу и заканчивающийся с выходом звезд на следующий день.

Суббота – напоминание об исходе из Египта. Память об этом исходе, благодаря которому евреи превратились из рабов в свободный, избранный Богом народ, является одной из первейших основ веры евреев в Бога. С субботой связаны особые заповеди, запреты и молитвы. В шабат в синагогах проходят две основные общественные молитвы с массовым посещением верующих.

В шабат существуют также особые запреты на различные виды работы. Так, например, запрещены полив растений, прополка, пахота, зажигание огня и т. д. В дополнение к библейским запретам существуют различные раввинские запреты, например запрет пользоваться транспортом, совершать денежные операции и т. п. По религиозным канонам, в этот день строго запрещен перенос каких-либо предметов на улице, в том числе денег.

Те же запреты касаются и других религиозных праздников (Песах, Шавуот, Суккот, Рош-ха-шана, Йом Кипур, Симхат Тора) – общее число в году 11 дней, если они не совпадают с субботой.

Кроме шабата, существуют другие еврейские праздники.

- Рош-ха-шана – буквально «начало года», еврейский Новый год.
- Йом Кипур – буквально «день прощения». Русское название – День искупления, Судный день. В еврейской традиции – самый важный из праздников, день поста, покаяния и отпущения грехов.



● Песах (по-русски Пасха) – весенний праздник в память исхода евреев из Египта, начинающийся 15 нисана и длящийся семь дней в Израиле и восемь дней в странах диаспоры (выпадает на март – апрель).

● Праздник Ханука отмечается 25 числа (выпадает на ноябрь – декабрь) в честь победы, которую одержали иудеи над греко-ассирийской армией и ее союзниками в 164 году до н. э.

● Пурим (выпадает на конец февраля – начало марта) – праздник в память о чудесном избавлении евреев Персии от гибели, которую им уготовил царский сановник Аман. Самый веселый еврейский праздник.

В еврейской общине существует следующая иерархия.

Главный раввин – лицо, избираемое еврейской общиной и облеченное верховным авторитетом в вопросах, касающихся религиозных учреждений, общинного судопроизводства и администрации в рамках какой-либо страны или региона. Главный раввинат обычно образуется из лиц раввинского звания и возглавляется авторитетным духовным руководителем – главным раввином.

Раввин – звание, присваиваемое по получении высшего еврейского религиозного образования, дающего право возглавлять конгрегацию или общину, преподавать в иешиве (высшее религиозное учебное заведение) и быть членом религиозного суда.

Обращаясь к раввинам следует «господин раввин» или «раввин ...» и имя или фамилия лица, к которому обращаются.

При работе с евреями сотрудникам правоохранительных органов следует учитывать также следующие особенности в отношении личного досмотра: женщин должны досматривать женщины, а мужчин – мужчины.

*Будучи задержанным, иудей может по религиозным соображениям отказаться от предложенной пищи вплоть до хлеба, при этом воду, чай или кофе ему употреблять дозвоительно. Это связано с тем, что евреи должны соблюдать особые законы, предписанные Торой, в отношении питания (кашрут). Если иудей отказывается от предлагаемой ему пищи, то желательно связаться с местной еврейской общиной для обеспечения задержанного кошерным питанием, нормы которого запрещают приготовленную термическим путем пищу, в том числе вегетарианскую. Для иудеев предпочтительно предоставлять одноразовую посуду.*

*Мужчинам запрещено находиться в синагоге с непокрытой головой, поэтому во время утренней молитвы они надевают особое молитвенное покрывало (талит), представляющее собой четырехугольный кусок шерстяной материи с четырьмя кистями по углам (цицит).*

*Места для женщин в синагоге либо отделяются от мест для мужчин перегородкой, либо женщины занимают места на галерее.*

Синагога (по-греч. «собрание»), после разрушения Храма, – основной институт еврейской религии, помещение, служащее местом общественного отправления культа и центром религиозной жизни общины. В современные синагоги большинство людей приходит для празднования субботы и в перечисленные выше праздничные дни. В настоящее время в иудаизме сосуществуют различные течения – от крайне ортодоксальных до либеральных. Соответственно, синагогальные богослужения, правила поведения и внешний вид в различных еврейских общинах могут значительно различаться между собой.

## ПРОТЕСТАНТИЗМ

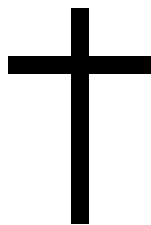
Протестантизм – вторая по численности ветвь христианства (наряду с православием и католицизмом). Протестантизм возник в Европе в начале XVI века как религиозное движение за очищение и реформацию Церкви. Первые протестантские церкви появляются в России в конце XVI века, много европейцев протестантского вероисповедания состояло на службе при российских императорах.

Существует несколько протестантских деноминаций. В России наибольшее распространение получили христиане веры евангельской (пятидесятники), евангельские христиане – баптисты, христиане – адвентисты седьмого дня, пресвитериане, методисты и лютеране. Кроме того, к протестантским церквям относятся квакеры, меннониты, молокане, англикане, реформаты. Несмотря на разнообразие и отсутствие единого управляющего центра, все протестанты считают себя частью единой Церкви и сотрудничают друг с другом.

Протестанты строго придерживаются здорового образа жизни. Большинство из них полностью воздерживается от употребления алкоголя и курения. Абсолютно исключается употребление психоактивных веществ и препаратов. Социальные взгляды и убеждения протестантов отражены в «Социальной позиции протестантских церквей России», принятой Консультативным советом глав протестантских церквей России в 2003 году. В частности, однозначно причислены к греховным и недопустимым такие явления, как искусственное прерывание беременности (аборт), эвтаназия, гомосексуальные отношения, манипуляции в сфере изменения пола человека, манипуляции с зарождением человеческой жизни (ЭКО, клонирование).

В основе вероучения всех протестантов лежит Библия – Священное Писание, которое состоит из двух частей: Ветхого и Нового Заветов. Основные положения вероучения протестантов совпадают с вероучением всех христиан: вера в Бога, единого в трех лицах (ипостасях), в искупительную жертву Иисуса Христа, в воскресение мертвых и вечную жизнь. Богослужения протестантов отличаются простотой обрядов, отсутствием икон. Основа

богослужения – проповедь на основе Библии. В богослужении широко используется современная музыка, в том числе с использованием электронных музыкальных инструментов. Для священнослужителей большинства протестантских деноминаций ношение специальных облачений не является обязательным (исключения составляют лютеранская, реформатская и пресвитерианская традиции).



Основным символом протестантизма является крест, символизирующий смерть Господа Иисуса Христа за грехи людей и Его воскресение для нашего оправдания. Также в символике протестантских религиозных объединений часто используются такие символы, как раскрытая Библия, голубь, оливковая ветвь, огонь, чаша евхаристии.

В большинстве протестантских церквей принято три степени священства: епископ, пастор (пресвитер), дьякон. Как правило, руководителем общины является пастор. Общепринятое обращение к священнослужителю протестантской церкви – «пастор», «епископ» с добавлением имени собственного, например, «пастор Сергей», «епископ Виктор», допускается обращение по имени и отчеству. Все протестантские церкви празднуют Рождество Христово, Пасху (Христово Воскресение), День Святой Троицы (Пятидесятницы), День Реформации (31 октября), могут отмечаться и некоторые другие традиционные христианские праздники.

Богослужения и другие религиозные обряды протестантских церквей могут совершаться не только в культовых зданиях, но и в жилых помещениях, в так называемых домашних церквях.

Большинство российских протестантских объединений входит в Консультативный совет глав протестантских церквей России и находится в каноническом подчинении централизованным религиозным организациям своей деноминации.

## КАТОЛИЦИЗМ

В XVIII веке при Петре I в Москве, Санкт-Петербурге, Астрахани и других городах впервые появились католические храмы, которые посещало большое число иностранцев-католиков, привлеченных в Россию. В годы царствования Екатерины II в состав Российской империи вошли территории со значительным католическим населением, проживающим на территории Царства Польского. В XIX веке, после подавления восстаний в Царстве Польском,

определенное число поляков, литовцев и белорусов было выслано в Сибирь и иные удаленные регионы России. Именно во второй половине XIX века было построено большинство католических церквей на территории России. Ядром католических общин были, как правило, польские ссыльные. В 20-х и 30-х годах XX века католические священники были репрессированы, почти все католические храмы закрыты.

Римско-Католическая церковь восстановила свои структуры в России в 1991 году. Католическая церковь, как и православная, признает семь таинств. Католический культ отличается своим пышным, театрализованным характером, в нем используются многие виды искусства (скульптура, живопись, органная музыка и т. д.).

Большую роль в католическом культе играют праздники, которые отмечаются в соответствии с григорианским, а не юлианским календарем, как у православных. Главный католический праздник – Рождество Христово, празднуется 25 декабря.

## БУДДИЗМ

Буддизм возник в Индии в V веке до н. э. Основное число его последователей живет в странах Южной, Юго-Восточной и Восточной Азии. В России буддизм традиционно исповедуют жители Бурятии, Калмыкии, Тывы, а с конца 80-х годов XX века отдельные буддийские общины стали возникать в Москве, Санкт-Петербурге и других городах.



Колесо дхармы – символ непрерывающегося круга рождений и смертей (сансары) в буддизме. Традиционно изображается в виде колеса с шестью или восемью спицами. Изображение колеса сансары наглядно демонстрирует бесконечное круговращение человека, характеризующееся рождением, смертью и новым рождением. Для буддизма, который исповедуют буряты, калмыки и тувинцы, характерна замкнутость религиозной жизни внутри монастырей, красочность праздников, часто сопровождающихся танцевальными мистериями (Щам).

Среди буддийских праздников наиболее широко отмечается Сагаалан. В переводе означает «Белый месяц» (от слова «сага» – «белый», символ чистоты, добра, благополучия). Это праздник Нового года по лунно-солнечному восточно-азиатскому календарю. Он не имеет строго фиксированной даты

и отмечается каждый год в разные дни в пределах между последними числами января и первыми числами марта. Отмечают его и в буддийских храмах специальной службой – хуралом.

Существуют праздники, связанные с личностью Будды: день рождения Будды и день его ухода из земной жизни в нирвану; день начала проповеди учения и др. Последний по времени праздник года Дзул (Светильник) посвящен реформатору буддизма в Тибете Цзонхаве (жил в XIV–XV вв.). Именно его реформы положили начало той форме буддизма, которую исповедуют сейчас буряты, калмыки, тувинцы. В этот день в храме и вокруг него зажигают множество масляных лампад, которые горят всю ночь, пока длится служба.

Все перечисленные праздники не имеют точной даты проведения. Расчет праздничных дат на следующий год производится ламами-астрологами незадолго до конца старого года по григорианскому календарю.

Единственный буддийский праздник, отмечаемый ежегодно в один и тот же день, – это 6 июля, день рождения далай-ламы XIV.

Буддисты молятся в дуганах – отдельных храмах и дацанах – монастырях. В Калмыкии дацаны называются хурулами, в Тыве – хурэ. В ряде мест можно встретить также молитвенные обелиски – ступы.

*В храме желательно быть одетым в длинную одежду, закрывающую тело. Летом в храме иногда принято снимать обувь.*

*Выходить из буддистского храма нужно таким образом, чтобы не поворачиваться спиной к алтарю.*

В буддизме нет постов, во время которых все должны воздерживаться какой-либо пищи. Пост носит индивидуальный характер. Их соблюдают те верующие, которые являются в течение некоторого времени участниками религиозных обрядов.

Представителями буддийского духовенства являются ламы. Они носят желтые одежды (халат) с оранжевой накидкой через плечо и бреют головы. Достижение преклонных лет миряне, принявшие низшие монашеские обеты, тоже бреют головы, но ходят не в монашеской, а в национальной одежде. До 1917 года монахи должны были соблюдать безбрачие, сейчас большинство монахов женато.

## **СТАРООБРЯДЧЕСТВО**

Старообрядчество (староверие, древлеправославие) – наименование совокупности направлений (согласий и толков) в русском православии, не принявших церковных реформ патриарха Никона и царя Алексея Михайловича (середина XVII в.). В итоге сложилось два религиозных направления,

по-разному оценивающих последующее развитие христианства и окружающего мира, – так называемые поповцы и беспоповцы.

Поповцы признали апостольское преемство в реформированной синодальной церкви и стали принимать от нее священство. Беспоповцы отказались от приема священников из синодальной церкви и были вынуждены исполнять церковные таинства и обряды без духовенства, для проведения богослужения стали избираться духовные наставники.

Кроме зарегистрированных централизованных религиозных организаций в современном старообрядчестве существует еще множество объединений старообрядцев разных согласий, которые распространены на территории всей России.

Старообрядцы признают все основные христианские праздники, отмечаемые Русской православной церковью и другими восточно-христианскими церквями. Сами богослужения совершаются в те же часы, но имеют гораздо большую продолжительность. Обращение к духовным лицам аналогично практике в Русской православной церкви.

Отличительная особенность старообрядчества – трехпогружательное крещение и двуперстное крестное знамение. Во время богослужения иноверующие должны находиться в храме непосредственно у входа и не могут совершать каких-либо молитвенных действий, а также прикладываться к иконам и храмовым святыням.

Согласно церковным правилам мужчины-старообрядцы носят бороду, а женщины должны покрывать голову не только в храме, но и в повседневной жизни. В храме во время богослужения мужчины стоят по правую сторону, женщины по левую.

Не допускается присутствие женщин в коротких юбках и брюках. В качестве головного убора разрешается использование платка. Ношение шапок в храме ни женщинам, ни мужчинам не допускается. Не допускается курение или распитие спиртного вблизи старообрядческих храмов, часовен и кладбищ. Среди некоторых староверов существует мнение о нежелательности посещения жилища иноверцами. Не разрешается есть и пить из посуды хозяев или молиться на их иконы.

## **АРМЯНСКАЯ АПОСТОЛЬСКАЯ ЦЕРКОВЬ**

Одна из древнейших древневосточных православных церквей. В богослужении использует армянский обряд. С V века происходит размежевание с Византийской и, как следствие, с Римской церквями.

Армянская апостольская церковь в целом живет по григорианскому календарю, но община по благословению епископа может жить и по юлианскому календарю. Большинство праздников является переходящими, то есть

отмечается в определенный день недели, и поэтому дата их празднования меняется из года в год.

В Армянской апостольской церкви крестное знамение трехперстное (аналогично греческому), производится слева направо (как у католиков латинского обряда).



Своеобразный вид креста, который отличается просшими ответвлениями, уширенными оконцовками креста и ленточным обрамлением.

Матах (буквально – «поднести соль») является одной из обрядовых особенностей Армянской апостольской церкви и имеет смысл пожертвования для благотворительной трапезы, принесения дара Богу через оказание помощи нуждающимся. Это религиозно мотивированные милосердие и благотворительность, а не жертвоприношение в языческом понимании смысла слова.

В армянских храмах мало икон и нет иконостаса, что является лишь следствием древней традиции, исторических условий и общего аскетизма убранства. В домашней молитве чаще используется крест.

## ЧТО ТАКОЕ ИГИЛ. ПРОФИЛАКТИКА ВЕРБОВКИ

Цивилизованное государство провозглашает и защищает неотъемлемые права и свободы человека, такие как право на жизнь, право на безопасность, равные права мужчин и женщин, а также свободу слова и свободу совести. Тогда как целью ИГИЛ является тотальное уничтожение всех без исключения прав и свобод современного человека.

На территориях, контролируемых ИГИЛ, не действуют законы цивилизованного мира. Поощряются убийства, неправомерные экзекуции, массовые казни, похищения людей, работорговля, насилие над женщинами, педофилия. ИГИЛ жестоко преследует инаковерующих, в число которых включает и приверженцев традиционного ислама. Под страхом смерти всем им запрещено исповедовать свою веру и совершать обряды. Повсеместно оскверняются и разрушаются храмы и мечети, объекты религиозного поклонения.

### ПОЧЕМУ ИГИЛ – ЭТО ЛЖЕИСЛАМ?

В переводе с арабского «ислам» означает «смирение», «предание себя Богу». Люди, принявшие ислам, именуют себя мусульманами, т. е. «смирившимися с волей Всевышнего». Истинному исламу чужды радикализм, агрессия, навязывание окружающим собственных религиозных норм, ксенофобия, которые демонстрируют последователи ИГИЛ.

В последнее время появилось значительное число верующих, причисляющих себя к крайним религиозным течениям (в СМИ упоминаются как «салафиты», «хариджиты», «ваххабиты»). Однако костяк ИГИЛ составляют лишь люди, причисляющие себя к ультрарадикальному крылу вышеназванных течений.

Их отличает буквальное толкование тех или иных религиозных предписаний. Столь упрощенная трактовка вероучения притягивает последователей, в первую очередь среди молодежи.

Радикально настроенные верующие негативно относятся к светскому законодательству и традициям, отрицают доисламскую культуру. Они не почитают захоронений, игнорируют целый ряд мусульманских праздников.

Радикалов отличает нетерпимое отношение к современной цивилизации, к инакомыслящим и инаковерующим.

Стремясь к созданию наднационального государства (в ряде СМИ оно упоминается как «всемирный халифат»), радикалы уверены в том, что «ведут джихад против безбожной власти». В миссионерской работе их отличают агрессивность и склонность к методам принуждения.

Радикалы объявляют «врагами ислама» всех несогласных с ними мусульман. Ультрарадикальные группировки признают террор и насилие единственным способом достижения провозглашенных ими целей.

#### ПОЧЕМУ ИГИЛ – ЭТО ВОЗВРАТ В СРЕДНЕВЕКОВЬЕ?

Лидеры ИГИЛ официально восстановили на подконтрольных территориях рабство для женщин-немусульманок, а также повсеместную торговлю ими.

Боевики ИГИЛ оказывают идеологическое и психологическое давление на детей и подростков, принуждая участвовать их в казнях и экзекуциях пленных и заложников.

ИГИЛ широко практикует публичные казни посредством самых варварских методов: сожжение заживо, обезглавливание, побивание камнями и проч.

На территории Сирии боевиками ИГИЛ казнены тысячи мусульман-шиитов, христиан и езидов. Десятки тысяч инаковерующих были вынуждены покинуть свои дома.

На территории, контролируемой террористами, безжалостно уничтожаются и расхищаются памятники истории и культуры всемирного значения.

Международные террористические группировки развязали против цивилизованного человечества не только вооруженное противостояние, но и тотальную информационную войну. Пропагандисты и вербовщики ИГИЛ постоянно присутствуют в сети Интернет. Каждый пользователь популярных сайтов и социальных сетей может столкнуться с ними «лицом к лицу», даже не выходя из дома.

Террористы день ото дня совершенствуют методы вербовки новых сторонников, а также алгоритмы их идеологической обработки. Арсенал психологического оружия, находящийся в распоряжении вербовщиков, час от часу становится все более изощренным.

Террористическая пропаганда, как правило, рассчитана на молодых людей, проживающих по всему миру, включая США, страны Западной Европы и России. В сети Интернет появились видеоролики ИГИЛ, рассчитанные на детей и подростков.

Для привлечения новых сообщников террористы используют самые современные технологии в сфере массовых коммуникаций. На группировку работают высокооплачиваемые медиа-специалисты, социологи и психологи, получившие, как правило, образование на Западе.

Для распространения своей идеологии у ИГИЛ имеются не только собственные печатные и электронные СМИ, но и площадки в крупных социальных сетях, на форумах популярных сайтов и даже в чатах игровых платформ.

Активисты ИГИЛ поддерживают свои аккаунты в сетях Facebook, Twitter, Instagram, Friendica, Telegram. Активно они заявили о себе и в российских социальных сетях: «ВКонтакте» и «Одноклассниках».

Через разнообразные профили, группы и чаты в социальных сетях высококачественная мультимедийная продукция (видеоролики, саундтреки, электронные книги) распространяется по всему миру. Через эти же каналы активистами осуществляется и вербовка новых членов.

ИГИЛ значительно усилило свою деятельность на российском направлении. В материалах, которые распространяет группировка, все чаще звучат ссылки на события, происходящие в нашей стране.

ИГИЛ все чаще использует свои каналы коммуникации для подстрекательства к незаконным действиям на территории РФ. В последнее время на территории РФ зафиксирована боевая активность террористических группировок, вдохновляемых и направляемых ИГИЛ.

На ИГИЛ и их последователей работает несколько суперсовременных мультимедийных студий, которые массово производят пропагандистские фильмы, клипы, аудио- и видеодиски, электронные книги. Видеопродукция отличается высоким качеством съемки, освещения и звука, привлечением массовки, наличием спецэффектов и постановочных кадров. К этой работе привлекаются профессиональные продюсеры, сценаристы и режиссеры.

Террористы поставили на поток производство видеороликов с жестокими сценами казней пленников, заложников и «вероотступников». Эти материалы потом широко распространяются в социальных сетях и СМИ. Их задача – любыми способами привлечь внимание к деятельности террористов, запугать людей, разбудить в обществе низменные инстинкты и в дальнейшем манипулировать общественным мнением.

Пользователю социальных сетей необходимо помнить, что любой бездумный репост материалов, брошенных ИГИЛ в Интернет, в геометрической прогрессии увеличивает число потенциальных жертв террористов. Среди них могут оказаться ваши друзья и близкие.

Необходимо помнить, что репост в Интернете любой пропагандистской продукции ИГИЛ может быть квалифицирован российским судом как распространение материалов экстремистской направленности, что влечет за собой административную, а в некоторых случаях и уголовную ответственность.

Главная цель террористов в Интернете – постоянное увеличение числа своих сторонников. Вербовщиков ИГИЛ интересуют не только те молодые люди, которые исповедуют традиционный ислам, но и последователи иных религиозных конфессий, неверующие, а также представители молодежных субкультур.

Ежедневно во всем мире вербовке ИГИЛ успешно подвергаются порядка одной тысячи человек. На эти цели группировка тратит огромные средства.



За каждого привлеченного в ряды террористов вербовщик получает «комиссионные». Их сумма колеблется в зависимости от «ценности» завербованного.

Необходимо помнить, что вербовочной атаке в любой момент может подвергнуться каждый пользователь сети Интернет, в том числе вы, ваши друзья, родные и близкие.

Результат одной успешной вербовки – множество сломанных жизней.

### МОГУ ЛИ Я ОКАЗАТЬСЯ В ПОЛЕ ЗРЕНИЯ ВЕРБОВЩИКА?

Перед тем как войти в контакт с потенциальной жертвой, вербовщик ИГИЛ скрупулезно исследует его аккаунты в социальных сетях. Списки друзей, фотографии, записи на стене, репосты, комментарии, факты участия в определенных группах дают представление о психотипе человека, его круге общения, его комплексах и проблемах.

Чем больше материалов на вашей страничке в социальных сетях открыто для общего просмотра, чем выше ваша онлайн-активность, тем выше вероятность того, что вы привлечете интерес вербовщика ИГИЛ.

Разрешайте доступ в соцсетях к своим фотографиям, записям и другим материалам только людям, которых хорошо знаете. Это несложно сделать при помощи соответствующих настроек.

### КАК РАСПОЗНАТЬ ВЕРБОВЩИКА?

Будьте внимательны, если в социальных сетях вы внезапно получите запрос на дружбу от пользователя, с которым у вас нет ни одного общего друга – высока вероятность вербовочной атаки.

Перед тем как принять новый запрос на дружбу, внимательно изучите аккаунт пользователя. Если его профиль подозрительно пуст, а записи выглядят словно хаотичный набор случайных тем, есть опасность, что это подставной аккаунт, с которого вербовщик пытается вступить в пробный контакт.

Проявляйте бдительность, если вскоре после установления контакта незнакомец начинает активно лайкать ваши посты, активно комментировать записи на вашей стене, писать вам в личку и т. д. Тем самым он подчеркивает свою лояльность, усыпляя вашу бдительность.

На форумах, в чатах и группах с предельной осторожностью общайтесь с незнакомцами, которые начинают активно сопереживать вашим личным проблемам, сочувствовать утрате близких, их недугам, возмущаться несправедливостью окружающего мира, предлагать бескорыстную помощь.

### КАК ПОНЯТЬ, ЧТО МЕНЯ ВЕРБУЮТ?

Новый знакомый начинает исподволь интересоваться вашей личной жизнью, отношением к религии, политической позицией, увлечениями, хобби,

проблемами, финансовым положением. Вербовщик ищет уязвимое место, чтобы в будущем воздействовать на вас.

Выяснив ваши слабые стороны, вербовщик будет стараться занять пустующую нишу в вашей жизни. Он будет готов стать вам другом, любимым человеком, единомышленником, учителем и т. д. Постарается помочь решить ваши проблемы, даже если вы его об этом не просите.

Новый знакомый пытается вытолкнуть вас из привычного круга общения, призывая «порвать с людьми, которые тебя не ценят», «обрести новых друзей», «игнорировать родственников, которые не понимают твоей уникальности».

Будет настойчиво рекомендовать книги, статьи, видео, интернет-ссылки, которые «изменяют вашу жизнь и представления об окружающем мире».

Новый знакомый пообещает решить все ваши проблемы разом, но при условии выполнения некоего задания. В качестве теста может попросить о любой самой простой услуге. После этого обычно следует приглашение познакомиться лично, посетить какое-нибудь собрание, дабы «обрести новых друзей».

### КАК ПОНЯТЬ, ЧТО МОЙ РЕБЕНОК ПОДВЕРГСЯ ВЕРБОВКЕ?

В доме появились новые книги, брошюры, диски. Молодой человек замыкается в себе, перестает интересоваться жизнью семьи, отдаляется от друзей, внезапно расстается с любимым человеком.

Начинает часто спорить с родителями по любому поводу, пытаться изменить их взгляды.

Ребенок постоянно запирает свою комнату на ключ, не позволяя домочадцам входить в нее.

Ребенок устанавливает пароль на свой компьютер. У него появляется отдельный мобильник для каких-то особых контактов.

В доме могут начать пропадать некоторые суммы денег, вещи.

Может возникнуть повышенный интерес к схемам, чертежам, туристическому снаряжению.

### КАК ПРОТИВОСТОЯТЬ ДАВЛЕНИЮ ВЕРБОВЩИКА?

Общаясь с новыми людьми онлайн, сохраняйте ощущение реальности, а также понимание того, что все это с вами происходит здесь и сейчас.

Не погружайтесь с головой в предлагаемые собеседником темы, вырабатывайте в себе навык стороннего наблюдателя.

Придерживайтесь правила не общаться с одним и тем же собеседником в Интернете свыше определенного лимита времени.

Чаще задавайте вопросы: «Зачем вы мне это рассказываете?»; «Для чего вам это нужно?»; «Почему бы нам не поменять тему разговора?».

Всегда помните, что для вербовщика ИГИЛ вы не человек, а всего лишь «товар», за который тот рассчитывает получить максимальную цену.

Научитесь перепроверять любую полученную вами информацию при помощи разных каналов, начиная с отзывов в Интернете и заканчивая материалами, размещенными на официальных сайтах МВД, ФСБ, Генпрокуратуры, Роскомнадзора и др.

Если почувствуете жесткое психологическое давление со стороны нового интернет-знакомца, без колебаний блокируйте его аккаунт. Если вербовочный прессинг продолжается с других аккаунтов, временно заблокируйте собственную страничку.

Помните, что любое участие в деятельности террористических организаций является тяжким уголовно наказуемым деянием (статьи 205–208, 280–284 УК РФ), которое карается длительными сроками лишения свободы, вплоть до пожизненного.

Если Вы чувствуете, что вас целенаправленно вербуют, незамедлительно обратитесь по соответствующим телефонам доверия и горячим линиям либо напрямую в правоохранительные органы.

Помните, что позволив втянуть себя в деятельность ИГИЛ, вы не только ставите под угрозу собственную жизнь и свободу, но и ломаете судьбы своих родных и близких.

Не теряйте бдительность, общаясь в сети с новыми людьми.

## ЕДИНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СПИСОК ОРГАНИЗАЦИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ИНОСТРАННЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРИЗНАННЫХ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ

№ п/п	Наименование организации	Суд, вынесший решение (приговор), дата вынесения решения (приговора) и номер дела (при наличии), дата вступления решения (приговора) в законную силу
1	«Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа»	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
2	«Конгресс народов Ичкерии и Дагестана»	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
3	«База» («Аль-Каида»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
4	«Асбат аль-Ансар»	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
5	«Священная война» («Аль-Джихад», или «Египетский исламский джихад»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
6	«Исламская группа» («Аль-Гамаа аль-Исламия»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
7	«Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
8	«Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003

9	«Лашкар-и-Тайба»	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2013
10	«Исламская группа» («Джамаат-и-Ислами»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
11	«Движение Талибан»	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
12	«Исламская партия Туркестана» (бывшее «Исламское движение Узбекистана»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
13	«Общество социальных реформ» («Джамият аль-Ислах аль-Иджтимаи»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
14	«Общество возрождения исламского наследия» («Джамият Ихья ат-Тураз аль-Ислами»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
15	«Дом двух святых» («Аль-Харамейн»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 116 03, вступило в силу 04.03.2003
16	«Джунд аш-Шам» («Войско Великой Сирии»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 02.06.2006 № ГКПИ 531-06, вступило в силу 16.06.2006
17	«Исламский джихад – Джамаат моджахедов»	Верховный Суд Российской Федерации, от 02.06.2006 № ГКПИ 531-06, вступило в силу 16.06.2006
18	«Аль-Найда в странах исламского Магриба»	Верховный Суд Российской Федерации, от 13.11.2008 № ГКПИ 1956-08, вступило в силу 27.11.2008
19	«Имарат Кавказ» («Кавказский Эмират»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 08.02.2010 № ГКПИ 1715-09, вступило в силу 24.02.2010
20	Синдикат «Автономная боевая террористическая организация (АБТО)»	Московский городской суд, от 2013/67-3 № 28.06.2013, вступило в силу 27.11.2013
21	Террористическое сообщество – структурное подразделение организации «Правый сектор» на территории Республики Крым	Московский городской суд, от 17.12.2014, б/н, вступило в силу 30.12.2014
22	«Исламское государство» (другие названия: «Исламское Государство Ирака и Сирии», «Исламское Государство Ирака и Леванта», «Исламское Государство Ирака и Шама»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 29.12.2014 № АКПИ 1424-14С, вступило в силу 13.02.2015

23	«Джебхат ан-Нусра» («Фронт победы») (другие названия: «Джабхаль-Нусра ли-Ахль аш-Шам» («Фронт поддержки Великой Сирии»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 29.12.2014 № АКПИ 1424-14С, вступило в силу 13.02.2015
24	Всероссийское общественное движение «Народное ополчение имени К. Минина и Д. Пожарского»	Московский городской суд, от 2015/15-3 № 18.02.2015, вступило в силу 12.08.2015
25	«Аджр от Аллаха Субхану уа Тагьяля SHAM» («Благословение от Аллаха милостивного и милосердного СИРИЯ»)	Московский окружной военный суд Российской Федерации, от 2015/69-2 № 28.12.2015, вступило в силу 05.04.2016
26	Международное религиозное объединение «АУМ Синрике» (Aum Shinrikyo, AUM, Aleph)	Верховный Суд Российской Федерации, от 20.09.2016 № АКПИ 915-16С, вступило в силу 25.10.2016

# СПИСОК ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРИЗНАННЫХ РОССИЙСКИМИ СУДАМИ ЭКСТРЕМИСТСКИМИ

Официальный список Росрегистрации/Минюста

1. Местная религиозная организация «Асгардская Славянская Община Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглингов». Признана экстремистской решением Омского областного суда от 30 апреля 2004 г. о ликвидации.

2. Местная религиозная организация «Славянская Община Капища Веды Перуна Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглингов». Признана экстремистской решением Омского областного суда от 30 апреля 2004 г. о ликвидации.

3. Религиозная организация «Мужская Духовная Семинария Духовное Учреждение профессионального религиозного образования Древнерусской Инглистической Церкви Православных Староверов-Инглингов». Признана экстремистской решением Омского областного суда от 30 апреля 2004 г. о ликвидации.

4. Общественное незарегистрированное объединение «Группа «Рада земли Кубанской Духовно Родовой Державы Русь». Признана экстремистской решением Первомайского районного суда Краснодара 13 апреля 2006 г. о ликвидации (вступило в силу 16 мая 2006 г.).

5. Религиозная группа «Краснодарская Православная Славянская община «ВЕК РА (Ведической Культуры Российских Ариев)» Скифской Веси Рассении». Признана экстремистской решением Краснодарского краевого суда от 5 октября 2006 г. о запрете деятельности.

6. Межрегиональная общественная организация «Национал-большевистская партия». Признана экстремистской решением Московского городского суда от 19 апреля 2007 г. о запрете деятельности (вступило в силу 7 августа 2007 г.).

7. Международное религиозное объединение «Нурджулар». Признано экстремистским решением Верховного Суда России 10 апреля 2008 г. о запрете деятельности.

8. Общественное объединение «Ахтубинское народное движение «К Богодержавию». Признано экстремистским решением Ахтубинского городского

суда Астраханской области от 17.07.2008 и определением Судебной коллегии по гражданским делам Астраханского областного суда от 17.09.2008.

9. Международное религиозное объединение «Таблиги Джамаат». Признано экстремистским решением Верховного Суда Российской Федерации от 07.05.2009.

10. Местная религиозная организация «Свидетели Иеговы «Таганрог». Признана экстремистской решением Ростовского областного суда от 11.09.2009 и определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 08.12.2009.

11. Рязанская городская общественная патриотическая организация «Русское национальное единство». Признана экстремистской заочным *[так в официальном списке – ред.]* решением Железнодорожного районного суда г. Рязани от 12.02.2008 и определением Железнодорожного районного суда г. Рязани от 24.12.2009.

12. Международное общественное объединение «Национал-социалистическое общество» («НСО», «НС»). Признано экстремистским решением Верховного Суда РФ от 1 февраля 2010 г.

13. Группа «Джамаат мувахидов». Признана экстремистской решением Ленинского районного суда города Астрахани от 19.10.2007.

14. «Объединенный Вилаят Кабарды, Балкарии и Карачая». Признан экстремистским решением Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики от 09.07.2010.

15. Приморская региональная правозащитная общественная организация «Союз славян». Признана экстремистской решением Приморского краевого суда от 28.07.2010.

16. Международное религиозное объединение «Ат-Такфир Валь-Хиджра». Признано экстремистским решением Верховного Суда Российской Федерации от 15.09.2010.

17. Местная организация города Краснодара «Пит Буль» (Pit Bull). Признана экстремистской решением Октябрьского районного суда г. Краснодара от 24.08.2010.

18. Региональное общественное объединение «Национал-социалистическая рабочая партия России» («НСРПР»). Признано экстремистским решением судебной коллегии по гражданским делам Нижегородского областного суда от 22.09.2010.

19. Межрегиональное общественное движение «Славянский союз». Признано экстремистским решением Московского городского суда от 27.04.2010.

20. Межрегиональное общественное объединение «Формат-18». Признано экстремистским решением Московского городского суда от 20.12.2010.

21. Религиозная группа «Благородный Орден Дьявола». Признана экстремистской решением Верховного суда Мордовии от 27.12.2010.

22. Межрегиональное общественное движение «Армия воли народа». Признано экстремистским решением Московского городского суда от 19.11.2010 (решение вступило в силу 22 декабря 2010 г. после утверждения Верховным Судом РФ).

23. Местная общественная организация «Национал-социалистическая инициатива (НСИ) города Череповца». Признана экстремистской решением Череповецкого городского суда Вологодской области от 16.05.2011.

24. Межрегиональное общественное объединение «Духовно-родовая Держава Русь». Признано экстремистским решением Московского областного суда от 5.04.2011 и определением Верховного Суда Российской Федерации от 12.07.2011.

25. Татарстанское региональное отделение общероссийского патриотического движения «Русское национальное единство». Признано экстремистским решением Верховного суда Республики Татарстан 21.05.2003 (решение вступило в силу 5 июня 2003 г.).

26. Религиозная группа Соколова О. В., Русских В. В. и Петина А. Г., исповедующая, культивирующая и распространяющая идеи доктрины «Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглистов». Признана экстремистской решением Майкопского районного суда Республики Адыгея от 12.12.2008.

27. Межрегиональное объединение «Русский общенациональный союз». Признано экстремистским решением Владимирского областного суда от 30 мая 2011 г. и определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 06.09.2011.

28. Межрегиональная общественная организация «Движение против нелегальной иммиграции». Признана экстремистской решением Московского областного суда от 18 апреля 2011 г. и определением Верховного Суда Российской Федерации от 09.08.2011 г.

29. Международное объединение «Кровь и Честь» (Blood and Honour/Combat18, V&N, BandH). Признано экстремистским решением Верховного Суда РФ от 29.05.2012.

30. Религиозное объединение «Орда», расположенное по адресу: Челябинская область, Кизильский район, п. Измайловский, пер. Речной, д. 34, кв. 2. Признано экстремистским решением Кизильского районного суда Челябинской области от 21.12.2012.

31. Общественное объединение (движение) «Омская организация общественного политического движения «Русское национальное единство». Признано экстремистским решением Омского областного суда от 10.10.2002.

32. Межрегиональное общественное объединение «Северное Братство». Признано экстремистским решением Московского городского суда от 3 августа 2012 г.

33. Кировская региональная общественная организация «Клуб Болельщиков Футбольного Клуба «Динамо» Киров». Признана экстремистской решением Кировского областного суда от 03.07.2013.

34. Религиозная группа «Файзрахманисты», возглавляемая Саттаровым Файзрахманом Миннахметовичем, Ганиевым Гумаром Гимерхановичем, расположенная в домовладении по адресу: г. Казань, ул. Торфяная, д. 41. Признана экстремистской заочным решением Советского районного суда г. Казани Республики Татарстан 21.02.2013.

35. Местная религиозная организация «Мусульманская религиозная организация п. Боровский Тюменского района Тюменской области», зарегистрированная 15 сентября 2000 г. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области за основным государственным регистрационным номером 1027200003808. Решение Тюменского областного суда от 06.05.2014.

36. Община Коренного Русского народа Щелковского района Московской области. Решение Щелковского городского суда Московской области от 25.02.2014.

37. Украинская организация «Правый сектор». Решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014.

38. Украинская организация «Украинская национальная ассамблея – Украинская народная самооборона» («УНА – УНСО»). Решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014.

39. Украинская организация «Украинская повстанческая армия» (УПА). Решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014.

40. Украинская организация «Тризуб им. Степана Бандеры». Решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014.

41. Украинская организация «Братство». Решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014.

42. Свидетели Иеговы г. Самары. Решение Самарского областного суда от 29.05.2014 и определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 12.11.2014.

43. Военно-патриотический клуб «Белый Крест» (решение Мурманского областного суда от 29.06.2015).

44. Организация – межрегиональное национал-радикальное объединение Misanthropic division (название на русском языке «Мизантропик дивижн»), оно же Misanthropic Division MD, оно же Md (решение Красноярского краевого суда от 17.07.2015).

45. Религиозное объединение последователей англиизма в Ставропольском крае (решение Ставропольского краевого суда от 21.08.2015).

46. Межрегиональное общественное объединение – организация «Народная Социальная Инициатива» (другие названия: «Народная Социалистическая



Инициатива», «Национальная Социальная Инициатива», «Национальная Социалистическая Инициатива») (решение Санкт-Петербургского городского суда от 16.09.2015).

47. Местная религиозная организация Свидетелей Иеговы г. Абинска (решение Краснодарского краевого суда от 04.03.2015 и определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 05.08.2015).

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СПИСОК ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ

Статьей 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», пунктом 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313, на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет федерального списка экстремистских материалов.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими.

При этом наименования и индивидуализирующие признаки информационных материалов включаются в федеральный список экстремистских материалов в строгом соответствии с резолютивной частью решения суда.

Обжалование решений судов о признании информационных материалов экстремистскими осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Законодательством Российской Федерации установлена ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения.

Список размещен и постоянно обновляется на сайте Министерства юстиции РФ

<http://minjust.ru/ru/extremist-materials>.

## О ПРОФИЛАКТИКЕ ПСЕВДОРЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Особая опасность экстремизма состоит в распространении настроений «массового социального страха», «глобальной социальной неуверенности», взаимной агрессии, вражды и ненависти, «вражды всех против всех». Экстремизм страшен не только одиночными и массовыми акциями, но и воздействием на социальное самочувствие общества, прежде всего молодежи.

Под влиянием социальных, политических, экономических и иных факторов в молодежной среде, наиболее подверженной деструктивному влиянию, легче формируются радикальные взгляды и убеждения. Таким образом, молодые граждане пополняют ряды экстремистских и террористических организаций, которые активно используют российскую молодежь в своих политических интересах.

Распространение экстремистских идей в молодежной среде приводит к таким опосредованным следствиям, как проявления национализма, ксенофобии, взаимной ненависти, агрессии и провоцирование межэтнических и межконфессиональных противоречий.

Отмеченные проявления составляют факторы риска для российской молодежи, на которую оказывается идеологическое, мировоззренческое воздействие со стороны ИГИЛ (террористической организации, запрещенной в РФ), а также со стороны отдельных радикальных элементов, сектантских организаций регионального уровня.

На основе экстремистской идеологии осуществляется непосредственная вербовка молодежи в ряды террористических группировок и бандформирований. Под прикрытием религиозных догм происходит включение отдельных представителей молодежи в диверсионно-террористическую практику, ложно определяемую как «борьба за веру» против государственного устройства России как демократического, правового, светского, социального государства.

В профилактике экстремизма и его разнонаправленных проявлений определенную роль играют ресурсы органов власти и местного самоуправления, институты гражданского общества, лидеры общественного мнения, главы конфессий, руководители национально-культурных организаций и автономий, а также СМИ.

Важная роль в профилактике экстремизма принадлежит высшим учебным заведениям, в которых в ходе образовательно-воспитательного процесса создается институциональная среда противостояния экстремистской идеологии, идеологии агрессии, вражды, насилия. Субъектами этой среды являются практически все учебно-воспитательные подразделения вузов: институты, деканаты, научно-исследовательские центры, центры национальных языков и культур, творческие коллективы профессорско-преподавательского состава. Также субъектами этой среды выступают общественные организации преподавателей, сотрудников и студентов, вузовские СМИ, вузовские информационные и PR-службы.

**Группы молодежи, на которых ориентирована пропаганда экстремистских идей:**

– дети, подростки, молодежь из неблагополучных, социально дезориентированных семей, с низким социально-экономическим статусом, недостаточным интеллектуальным уровнем, имеющие склонность к агрессии, силовому методу решения проблем, знающие не понаслышке, что такое алкоголизм, наркомания, физическое и морально-нравственное насилие;

– золотая молодежь, склонная к безнаказанности и вседозволенности, экстремальному досугу и рассматривающая участие в экстремистской субкультуре как естественную форму времяпрепровождения;

– носители молодежных субкультур, участники неформальных объединений и склонных к девиациям уличных компаний (футбольные фанаты, панки, хиппи, рокеры, готы и т. д.);

– члены политических, религиозных организаций, движений, сект.

Наиболее опасным с точки зрения вхождения в поле экстремистской активности является возраст от 14 до 22 лет. На это время приходится наложение двух важнейших психологических и социальных факторов.

В психологическом плане подростковый возраст и юность характеризуются развитием самосознания, обострением чувства справедливости, поиском смысла и ценности жизни. Именно в это время подросток озабочен желанием найти свою группу, поиском собственной идентичности, которая формируется по самой примитивной схеме «мы – они». Также ему присуща неустойчивая психика, легко подверженная внушению и манипулированию. В социальном плане большинство молодых людей в возрасте от 14 до 22 лет оказывается в позиции маргиналов, когда их поведение не определено практически никакими социально-экономическими факторами (семья, учеба, собственность, перспективная работа и др.).

Молодые люди, продолжая образование, покидают школу, семью, уезжают в другой город или регион, оказываясь в ситуации свободы и социальной незащищенности. В итоге молодой человек мобилен, готов к экспериментам,

участию в акциях, митингах, погромах. При этом готовность к подобным действиям усиливается из-за его низкой материальной обеспеченности, в связи с чем участие в проплаченных кем-либо акциях протеста может рассматриваться как допустимая возможность дополнительного заработка.

Поиск идентичности, попытки закрепиться в жизни ведут к неуверенности, желанию сформировать круг близких по духу людей, найти ответственного за все беды и неудачи. Таким кругом вполне может стать радикальная организация или тоталитарная секта, дающая им простой и конкретный ответ на вопросы «Что делать?» и «Кто виноват?».

В последнее время в сети Интернет действуют ресурсы, на которых пропагандируется разжигание межнациональной, расовой и религиозной вражды путем проведения различных интернет-игр под разными названиями. Цель – совершение в рамках правил игр одновременных согласованных действий, в том числе по флэшмоб-технологии, выражающихся в провокационных и противоправных групповых проявлениях (от нанесения различной символики до проведения силовых акций в отношении лиц неславянской внешности и представителей правоохранительных органов).

При этом организация и проведение акций по флэшмоб-технологии практически не подпадают под действие законодательства Российской Федерации.

Акции по флэшмоб-технологии зачастую могут выполнять «детонирующую» функцию: немногочисленные поначалу, они в короткий промежуток времени вовлекают в процесс посторонних людей – наблюдателей и прохожих, которые становятся сочувствующими. Богатый опыт проведения акций по флэшмоб-технологии в России и за рубежом свидетельствует о том, что эта технология уже хорошо отработана и ее следует считать одним из средств, которое может применяться при проведении мероприятий экстремистского характера.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ

В целях профилактики экстремистского влияния на молодежь целесообразно:

- объединение молодежи под эгидой привлекательных идей и массовых акций, в рамках инновационных федеральных, региональных и местных проектов социальной и гражданско-патриотической направленности;
- расширение в учебных программах вузов факультативов, дисциплин и курсов с патриотической, гражданской составляющей при акцентировании роли России в современной международной архитектуре;
- подготовка специалистов, способных проводить профилактику идеологии экстремизма, терроризма, агрессии среди молодежи;

- упрочение сотрудничества вузов с этническими и конфессиональными советами, национально-культурными организациями и автономиями, создание молодежных общественных (этнических) советов;
- приглашение с лекциями и выступлениями экспертов из высших учебных заведений;
- мониторинг настроений в молодежной среде, социального самочувствия и социальных ожиданий молодежи;
- участие в разработке, экспертизе и реализации нормативно-правовых, политико-доктринальных документов федерального, регионального и местного уровней, направленных на решение проблем молодежи и реализацию государственной молодежной политики РФ;
- работа с объединениями спортивных болельщиков. Фанатские спортивные объединения в определенной степени становятся носителями экстремистских настроений в молодежной среде;
- повышение роли студенческих общественных объединений в жизни вуза, степень их влияния на процессы в студенческой среде;
- организация в образовательных учреждениях факультативных курсов по изучению законодательства в сфере противодействия экстремизму, создание стендов антиэкстремистской направленности, выпуск методической литературы;
- реализация с участием национальных диаспор, религиозных деятелей комплекса мероприятий по развитию межнационального диалога и интернационализма в студенческой среде, включая создание клубов интернациональной дружбы;
- работа с иногородними и иностранными студентами;
- создание механизмов для организованного включения молодых людей в экстремальные виды спорта путем образования региональных ассоциаций экстремальных видов спорта, проведение открытых чемпионатов для «экстремалов», организации специализированных спортивных смен в летних оздоровительных лагерях и др.;
- учреждение молодежных СМИ, интернет-изданий, пропагандирующих толерантность, гражданственность, патриотизм, здоровый образ жизни, успешность и т. д. в среде молодежи;
- организация и проведение фестивалей молодежных музыкальных субкультур (панки, хиппи, рокеры, хип-хоп-культура и т. д.);
- создание, развитие практической деятельности молодежных советов при органах власти, обеспечение их включения в реальные процессы управления развитием региона;
- создание на базе ведущих региональных университетов сети образовательных центров для подготовки, переподготовки и повышения

квалификации специалистов по профилактике молодежного экстремизма;

- формирование команды тренеров, использующих в образовательной деятельности инновационные методики профилактики экстремизма в молодежной среде;
- организация профессиональной переподготовки или повышения квалификации школьных психологов, социальных работников, специалистов сферы работы с молодежью;
- повышение квалификации работников детских домов, социальных приютов, колоний для несовершеннолетних и т. д.

Все это позволит постепенно переориентировать тенденцию развития молодежного экстремизма в сторону его снижения, а также использовать потенциал молодежи в конструктивных целях, находя тем самым баланс между интересами молодых людей, местных сообществ, государства и общества в целом.

## О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Поскольку проблемы псевдорелигиозного экстремизма тесно переплетаются с проблемами религиозной убежденности и религиозности, особую актуальность приобретает вопрос о взаимодействии представителей региональных общественных палат с религиозными организациями, органами государственной власти и местного самоуправления, курирующими направление вопросов профилактики экстремизма этноконфессиональной направленности.

Развитию и распространению экстремизма этноконфессиональной направленности способствует ряд факторов, тесная историческая связь религии и этноса. Многие народы воспринимают то или иное вероисповедание как свою национальную религию (русские, украинцы, белорусы, греки, сербы – православие; татары, башкиры и многие другие народы Северного Кавказа – ислам; монголы, буряты, калмыки, тувинцы – буддизм). Их образ жизни, традиции, обычаи, менталитет сформировались под влиянием соответствующих религиозных учений, обрядов, предписаний. В результате в этническом самосознании эти народы представляются как этноконфессиональные общности.

Этот фактор дает возможность лидерам этнонационалистических экстремистских формирований апеллировать к «национальной религии», использовать ее постулаты для привлечения в свои ряды людей определенных национальностей и религий, а лидерам религиозно-политических экстремистских группировок обращаться к этнонациональным чувствам и ценностям для увеличения числа сторонников своего движения.

Сама национальная культура неразрывно связана с определенными религиозными традициями. Очень часто религиозные праздники центрируют общественные ценности, свойственные той или иной культуре (Рождество у католиков – центрация на уникальности новой жизни и семейных ценностях, Пасха у православных – стремление к духовному возрождению, Рамадан у мусульман – ориентация на единство людей разных социальных и экономических уровней, принадлежащих одной вере).

Поэтому целый ряд экстремистских проявлений базируется на идее религиозного превосходства одних людей над другими, например псевдосалафитов (ваххабитов) над традиционными мусульманами и официально прикрывается позицией, что истинная вера может гарантировать не только единство того или иного народа, но и его духовное возрождение, может быть квалифицирован именно как экстремизм этноконфессиональной направленности, при

этом направленность должна пониматься в социально-психологической интерпретации как приоритетная смысложизненная стратегия.

К профилактике экстремистских проявлений обязательно должны привлекаться институты гражданского общества, поскольку методы противодействия и профилактики у общества и государства различные. Если государство должно устранять социально-экономические и политические условия, способствующие возникновению экстремизма этноконфессиональной направленности, и решительно пресекать противозаконную деятельность экстремистов, то общество должно противодействовать этому виду экстремизма, противопоставляя экстремистским идеям и призывам идеи политической и этнорелигиозной толерантности, гражданского мира и межнационального согласия. Для этого применяются различные формы и методы: политические, социальные, психологические, силовые, информационные и другие.

В последние годы государство стало чаще сталкиваться с вызовами всевозможных религиозных организаций. При этом в каждом конкретном регионе России проявления псевдорелигиозного экстремизма и количество религиозных направлений (исключая традиционные религии) варьируются, что и предопределяет разнообразие необходимых организационных, идеологических и др. действий.

Наибольшую опасность как национальной безопасности Российской Федерации, так и ее культурному и социально-политическому устройству несут организации, принадлежащие к следующим направлениям:

– исламский радикальный фундаментализм, претендующий на установление своего влияния не только в традиционно мусульманских регионах, но и на всей территории страны;

– новые религиозные движения деструктивного характера. Эти тоталитарные секты с помощью физического и психического насилия, а также манипулятивных техник подавляют личность, вырывают ее из социальной среды, отторгают от семьи, вынуждают передавать им недвижимость, материальные ценности и денежные средства.

В данном случае необходимо привлекать представителей традиционных религий для просветительской деятельности. Для этого лучше всего организовать своего рода целевые группы. В состав этих групп, кроме религиозных деятелей, могли бы войти представители учебных заведений, молодежи, уважаемые люди в регионе.

Отдельные целевые группы можно было бы создать в официальных центрах православного и мусульманского образования (медресе, университет), которые также должны стать центрами популяризации антиэкстремистских идей.

Следующее направление взаимодействия – контроль процесса направления молодежи в зарубежные страны для получения религиозного образования.

Следует обратить внимание на группы риска. К беседам с трудными подростками, на занятия в патриотических клубах и секциях необходимо привлекать представителей религиозных организаций.

Сегодня почти во всех регионах национальные объединения имеют свои собственные национальные организации или национально-культурные центры. Многие из них зачастую откровенно спекулируют на имеющихся национальных проблемах. Необходимо наладить прямой контакт с руководителем и активнее привлекать лидеров национальных землячеств к систематической профилактической и экспертной работе по выявлению очагов этноконфессиональной напряженности.

Необходимо наладить соответствующее взаимодействие со специалистами министерств и ведомств, курирующих издание и распространение в регионе печатных религиозных изданий.

Хороший эффект дает организация различных общественных дискуссий (круглых столов, конференций), связанных с общественной оценкой тех или иных событий религиозной жизни региона.

В целях укрепления и централизации взаимоотношений возможно подписание соглашения о сотрудничестве в области профилактики псевдорелигиозного экстремизма между общественной палатой региона и руководством традиционных религиозных конфессий и национальных объединений, действующих в субъекте РФ (образец прилагается).

Особое внимание следует обратить на повышение авторитета руководителя религиозной организации традиционного вероисповедания. Его роль как духовного лидера и наставника необходимо развивать во всех структурах религиозной и светской жизни, особенно в мусульманской среде.

Необходимо объективно и взвешенно подходить к оценке различных новых направлений деятельности мусульманских религиозных организаций. Нередко, с целью привлечь на себя внимание, используется лжепопуляризация («идеологический джихад»), когда под прикрытием изучения исторических традиций и обычаев ислама в ряды сомнительных мусульманских объединений привлекается молодежь.



## О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ РЕЛИГИОЗНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Конституцией РФ (ст. 31) гражданам предоставлено право собираться мирно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирования при условии предварительного уведомления органов власти.

Массовое мероприятие – это совокупность действий или явлений социальной жизни с участием большого количества граждан, совершающихся с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей граждан, являющихся формой реализации их прав и свобод, а также формой социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом.

Таким образом, исходя из определения понятия «массовое мероприятие» можно выделить три основных признака:

- большое количество людей;
- организованность действий;
- наличие цели.

Все это отличает массовые мероприятия от других случаев большого скопления людей, например, на рынках, вокзалах, пляжах и т. п.

По содержанию и направленности массовые мероприятия можно разделить:

- *на общественно-политические* (демонстрации, митинги, уличные шествия, выборы высших и местных органов власти, встречи правительственных делегаций и др.);
- *культурно-зрелищные* (народные гулянья, карнавалы, фестивали, профессиональные праздники, концерты, ярмарки и др.);
- *спортивные* (спартакиады, соревнования по различным видам спорта и др.);
- *религиозные*.

По значимости – международные, общероссийские, республиканские (краевые, областные) и местного значения (городские, районные и т. п.).

По способу возникновения – организованные, спонтанные.

По возможности участия – общедоступные, ограниченные количеством участников.

В организации массовых мероприятий задействованы, как правило, общественные организации, государственные органы, администрации спортивных,

культурных зданий и сооружений, граждане, а также органы и организации, непосредственно обеспечивающие охрану общественного порядка и общественной безопасности.

Проведение массовых мероприятий создает особую обстановку на территории, поскольку:

- нарушается обычный ритм жизни населения (ограничение дорожного движения, изменения распорядка работы предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т. п.);
- наличие большого скопления людей на ограниченной территории, что создает повышенную опасность возникновения конфликтных ситуаций, групповых нарушений общественного порядка, а также угрозу жизни и здоровью граждан;
- возможность скоротечного осложнения оперативной обстановки, связанного со стихийным формированием неформальных группировок, отрицательно влияющих на состояние общественного порядка и безопасности.

В связи с проведением крупномасштабных массовых мероприятий меняется и работа служб и подразделений ОВД – создаются оперативные штабы, пункты управления, различные группы для решения дополнительных оперативных задач.

На органы внутренних дел при проведении массовых мероприятий возлагаются следующие задачи:

- обеспечение личной безопасности граждан;
- предупреждение и пресечение преступлений, нарушений общественного порядка и безопасности;
- оказание помощи и содействие соответствующим должностным лицам и организаторам в пределах, установленных законом, в обеспечении строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;
- обеспечение охраны общественного порядка на территории, где мероприятия непосредственно не проводятся.

Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий – это комплексная задача, решение которой зависит от хорошо продуманных, скоординированных действий государственных органов, общественных организаций, трудовых коллективов, организаторов публичных мероприятий, которые в пределах своей компетенции несут ответственность за создание соответствующих условий для успешного проведения массового мероприятия.

В процессе подготовки необходимо получить следующие данные:

- место и время проведения мероприятия;
- предполагаемое количество участников;
- маршруты движения;

- места сосредоточения участников для возможных выступлений;
- организаторы и ответственные лица за проведение мероприятия;
- размещение медпунктов, торговых точек, автостоянок, остановок общественного транспорта;
- погодные условия;
- противопожарное и техническое состояние объекта.

Особое внимание следует обратить на вопросы установления деловых контактов и взаимодействия с инициаторами осуществления мероприятия, администрацией мест, где они проводятся, с другими правоохранительными органами, заинтересованными организациями и ведомствами.

При проведении собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций ответственные за охрану общественного порядка или, как именуется в законе, представители органа внутренних дел и наряды полиции осуществляют надзор за соблюдением его участниками общественного порядка, безопасности и требований действующего законодательства, контролируют соответствие целей проводимого мероприятия указанным в уведомлении, а также место и сроки их проведения. Особое внимание уделяется выявлению у участников и организаторов оружия и других предметов, могущих использоваться против жизни и здоровья людей, причинения ущерба государственным и иным организациям, учреждениям и гражданам.

В случае нарушения участниками и организаторами установленного порядка проведения мероприятия органы внутренних дел в соответствии с законом вправе приостанавливать или запрещать дальнейшее ее проведение и при необходимости применить силу и специальные средства.

Из опыта известно, что действенными мерами при пресечении противоправного поведения участников конфликта в толпе являются своевременное и решительное реагирование на складывающуюся ситуацию, захват инициативы и наступательность действий, активное проведение разъяснительной работы, задержание и удаление зачинщиков и активных участников беспорядков, ведение видео- и фотосъемки событий.

Совместно с представителями государственных органов власти и других правоохранительных органов проводится разъяснительно-профилактическая работа, предъявляются требования о прекращении нарушений общественного порядка.

Если нарушители отказываются прекратить противоправные действия после неоднократного к ним обращения о противозаконности подобного поведения и силами правопорядка принимается решение по пресечению бесчинств. При этом, если обстоятельства не позволяют задержать этих лиц в настоящий момент, необходимо ограничиться установлением их личности.

## О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Несмотря на усилия государства экстремисты, преследующие определенные политические и экономические цели, продолжают вести активную пропаганду. Лидеры экстремистских организаций осваивают информационные и пиар-технологии, ведут активную пропаганду своих идей в Интернете и некоторых СМИ, а также используют в своих целях любые негативные события в обществе, чтобы на их фоне сталкивать друг с другом разные национальные и религиозные группы.

Экстремистские группировки делают объектами своей пропаганды молодых людей, воздействуя на них в том числе и через социальные сети. Именно поэтому проблема контрпропаганды в России сегодня актуальна как никогда.

СМИ сегодня остаются самым оперативным и масштабным средством воздействия на аудиторию. Преподносимая СМИ информация при грамотной, профессиональной ее подаче воспринимается не только на уровне сознания, но и на более тонком, глубинном, психологическом подсознательном уровне, что гарантирует более полное ее усвоение и длительное воздействие на мировосприятие и поступки человека.

Эта способность СМИ быть эффективным средством формирования общественного климата давно подмечена и используется различными организациями, пытающимися достичь своих политических, экономических, национальных, религиозных, социальных и иных целей через влияние и воздействие на группы и слои граждан.

По мнению экспертов, большинство своих преступлений экстремисты готовят с расчетом на широкую огласку в СМИ, поскольку средства массовой информации обеспечивают им лучшую рекламу.

Это вовсе не означает, что СМИ должны отказаться от освещения экстремистских или террористических актов, поскольку это противоречит принципам свободы слова. Однако при освещении резонансных событий, касающихся тем религиозных или национальных вопросов, журналисты в первую очередь должны руководствоваться принципом «не навреди».

И задача власти в данном случае – не ограничивать искусственно деятельность СМИ, а донести до них эту простую идею.

В книге «Журналистика и СМИ против террора», выпущенной факультетом журналистики МГУ имени М. В. Ломоносова в 2009 году, сравнивается работа английского телеканала ВВС и российского ТВ в демонстрации и интерпретации терактов. В Лондоне после взрывов в метро в 2005 году были сразу

же запрещены все показы пострадавших от теракта – как в первые минуты, так и в последующие десять дней. Телеканал ВВС не показывал не только пострадавших, но и их родственников, близких, коллег. В первые часы после трагедии журналисты дали слово сотрудникам полиции, метрополитена, министру внутренних дел, премьер-министру. Одновременно Скотленд-Ярд и секретная служба «МИ-5» информировали граждан о конкретных действиях по поиску террористов. В эфир ВВС вышло огромное количество документальных материалов о том, что традиционный ислам не представляет опасность (интервью с лидерами общин, супругами в смешанных браках и т. д.).

Российские каналы, напротив, в 2004 году в дни захвата заложников в школе Беслана соревновались друг с другом в том, чтобы показать наиболее шокирующие кадры. За все три дня трагедии, вплоть до обращения президента 3 сентября 2004 года, ни одно из высших должностных лиц государства так и не появилось на экране. Во время тех страшных событий вопрос об отношении к мусульманам, о различии традиционного ислама и мировоззрения «Аль-Каиды» в российских СМИ практически не обсуждался. В погоне за рейтингом средства массовой информации пренебрегали этическими нормами.

Своими материалами журналисты действительно способны формировать негативный образ государства, силовых структур, религиозных организаций. Однако было бы ошибочно перелгать всю ответственность на журналистов – зачастую непроверенная информация, ложные доводы и горячие факты, угрожающие безопасности, возникают либо из-за непросвещенности, либо из-за отсутствия необходимой информации со стороны представителей органов государственной власти.

Для формирования корректного подхода к освещению экстремистских проявлений у представителей СМИ необходимо проводить просветительскую работу на всех уровнях, начиная от специальных мероприятий, лекций на профильных факультетах и заканчивая дополнительными курсами для действующих журналистов, проводимых при поддержке представителей официальных структур.

Хороший эффект дает проведение на факультетах журналистики тематических спецсеминаров и конференций по экстремальной журналистике с участием действующих военных корреспондентов. Военные корреспонденты, знакомые со спецификой работы в горячих точках, как никто другой способны объяснить студентам-журналистам значимость корректной подачи информации.

Возможна организация круглых столов для представителей СМИ в редакциях и госструктурах. Желательно, чтобы на круглых столах разбирались конкретные случаи из журналистской практики.

Необходимо стимулировать создание пулов журналистов, специализирующихся на освещении проблем, связанных с антиэкстремистской

и антитеррористической направленностью. Для этого надо приглашать погрязших в тематику представителей СМИ на все мероприятия, посвященные данному вопросу, осуществлять информационную рассылку, предоставлять возможность получения комментариев спикеров по интересующей их теме.

Подобная специализация дает определенные преимущества в любых публичных дискуссиях. Владение темой подразумевает умение грамотно пользоваться соответствующей терминологией, распространенной лексикой, что позволит эффективно воздействовать на различные социальные группы. Посредством воздействия на журналистский пул легко донести до аудитории необходимые для противодействия экстремизму наборы идей, политических суждений и мнений.

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВЛАСТИ И СМИ

Коммуникативный сбой между представителями власти и СМИ может привести к неприятным последствиям, когда речь идет об освещении резонансных событий.

Примером полного отсутствия взаимопонимания между журналистами и представителями официальных структур является освещение захвата заложников в Театральном центре на Дубровке. Представители власти отказывались от каких-либо комментариев в адрес СМИ, а тележурналисты в свою очередь в погоне за эксклюзивной информацией давали в прямом эфире данные о ходе подготовки к штурму, демонстрировали кадры передвижения подразделений спецназа, не задумываясь о том, что террористы внутри тоже могут смотреть телевизор. Очевидно, что если бы представители власти вовремя пообщались со СМИ и объяснили ситуацию, эти кадры не оказались бы в эфире.

Уроки «Норд-Оста» частично были усвоены. Трагедия обострила накопившиеся проблемы, заставила переосмыслить содержание понятий прав и долга журналиста, еще раз задуматься о его гражданской ответственности. Результатом дискуссии стало принятие так называемой Антитеррористической конвенции и Этических принципов профессионального поведения журналистов, освещающих акты терроризма и контртеррористические операции.

### ОПЕРАТИВНАЯ РЕАКЦИЯ СО СТОРОНЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ВЛАСТИ В СЛУЧАЕ ЛЮБОГО ИНЦИДЕНТА

Первая информация для СМИ должна исходить от представителей власти и общественных структур. Это поможет избежать ненамеренного искажения информации журналистами, которые спешат опередить своих коллег и опубликовать новость о событии первыми.

Если журналист не получит информацию из официальных источников, он обратится за помощью к неофициальным, за которыми может

стоять кто угодно. А значит, до конечной аудитории дойдет заведомо предвзятая информация.

Необходимо создание поощрительной системы грантов и конкурсов, способствующей расширению тематики, рассчитанной на более полное и адекватное отражение культурной мозаики России, проблем межэтнических отношений и межконфессионального диалога. Периодическим изданиям можно предложить спецпроекты или тематические приложения, посвященные мультикультурности и многоконфессиональности, телевизионным каналам – документальные фильмы на этнографическую тематику. Наиболее успешное сотрудничество в этом направлении можно наладить со СМИ, пишущими о туризме и путешествиях.

Важную роль играет регулярный мониторинг печатных и электронных СМИ, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию. Также необходимо осуществлять мониторинг блогосферы. Именно в сетевых ресурсах сегодня формируются настроения продвинутой аудитории. Регулярный и грамотный мониторинг позволит вовремя принять меры по контрпропаганде и не дать возможность экстремистам достичь поставленных целей.

Не стоит забывать об информировании населения через СМИ о проделанной работе в сфере противодействия антиэкстремистским проявлениям. Замалчивание проблемы существования экстремизма в обществе было бы ошибочным, поэтому важно не только информировать население о существовании проблемы, но и рассказывать о том, как эту проблему решает государство.

Этому может поспособствовать издание журналов, серийных публикаций и методической литературы по проблемам толерантности, рассчитанных как на специалистов, так и на более широкую аудиторию.

Разъяснительную работу необходимо проводить не только с коренным населением, но и с диаспорами. Важнейшая задача для власти – наладить не просто диалог культур, но диалог представителей разных культур, поскольку ненависть возникает там, где не видно живых людей, а видно только идею. Поэтому порой в основе большинства межнациональных и межрелигиозных противоречий лежат обыкновенные бытовые конфликты.

Для контрпропаганды необходимо активнее использовать информацию правоохранительных органов по состоявшимся уголовным делам об экстремистских и террористических актах, осуждении лиц, признанных решением суда виновными в экстремистской и террористической деятельности. Подготовка материалов для СМИ должна исходить из позиций антитеррористического законодательства, в частности, Федерального закона «О противодействии терроризму», статья 2 которого определяет принцип неотвратимости

наказания. Журналист должен показывать в своих публикациях, что наказание неотвратимо.

В ФЗ «О противодействии терроризму» также говорится о возмещении ущерба лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, а также о том, что лишение жизни и нанесение вреда самому террористу правомерно, оправданно. Поэтому необходимо информировать читателя, зрителя, слушателя о том, что борцы с терроризмом получают помощь от государства, а террористы и их пособники будут уничтожены, им будет нанесен вред без всякого возмещения.

Еще одна крайне важная тема – это вопрос терминологии, используемой журналистами. Категорически неприемлемо идти на поводу у пропагандистов и идеологов экстремизма, используя в информации об их последователях термины, которые они сами намеренно пытаются закрепить в общественном сознании. В связи с этим можно обратиться к международному опыту. Например, дипломатам США запрещается употреблять термин «исламский» или «мусульманский» по отношению к группировкам, связанным с «Аль-Каидой» и подобным: это не исламские и не мусульманские группировки, а преступные.

Террористов нельзя называть джихадистами или моджахедами, вместо этого следует говорить «террорист». Нужно отметить, что самые опасные мифы – это то, что терроризм присущ исламу, мусульмане – это арабы, в исламе мужчины не уважают женщин и др.

СМИ не должны использовать такие фразы, как «исламские фундаменталисты», «мусульманские террористы», упоминать об их религиозной принадлежности в материалах. Не следует называть террористов шахидами. Слово «шахид» переводится как «свидетель». Традиционно шахидами называют погибших в бою при защите родины, при самообороне, а также жертв эпидемий. В связи с этим остается актуальной проблема мониторинга СМИ на предмет выявления материалов с экстремистским и террористическим контентом.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Практически все крупные международные террористические структуры широко используют в информационно-пропагандистских акциях сеть Интернет, учитывая ее доступность и популярность в молодежной среде. Многие сайты постоянно меняют свой адрес, а в структуры экстремистских и террористических объединений все чаще входят специалисты, как правило, из числа молодых программистов, владеющие навыками компьютерного взлома и т. п.

Анализ информационной обстановки в Сети показывает, что контент основных интернет-ресурсов по продвижению идеологии экстремизма носит наступательный, агрессивный характер, отличается хорошей теоретической базой, продуманным спектром методов управляемого информационно-психологического воздействия на пользователей и защищенностью ресурсов.

Интернет сегодня превратился в мощный инструмент манипуляции сознанием и поведением молодых людей, способный эффективно влиять на общественное мнение как в России, так и за рубежом.

Этому способствует специфика глобальной сети, которая обеспечивает такие преимущества, как простота доступа, независимость от географического расположения, неограниченная потенциальная аудитория, высокая скорость передачи информации, трудности в осуществлении контроля со стороны правоохранительных органов и др.

В виртуальном пространстве осуществляется управление деятельностью автономных групп, проводится идеологическая работа, сбор средств, а также непосредственная подготовка к совершению экстремистских акций. Одной из главных задач, решаемых экстремистскими и террористическими объединениями с помощью Интернета, является как можно более широкое освещение своих акций с привязкой их к идеологическим установкам и устрашением общества. Прекращение деятельности таких интернет-ресурсов иногда малоэффективно, так как их место быстро занимают новые.

Кроме того, Интернет используется для привлечения и «мобилизации» сторонников и пособников, играющих важную роль в поддержке террористов. Следует отметить активное использование их вербовщиками социальных сетей, таких как «Одноклассники.ru», «ВКонтакте», Facebook, «ЖЖ» и др., для анализа личной информации, вводимой пользователем при регистрации на сайте или в опросах, по которой можно определить его отношение к той или иной проблеме. С пользователями, которые представляются наиболее заинтересованными в деятельности объединения или подходящими для выполнения какого-либо задания, входят в контакт.

На экстремистских веб-сайтах праворадикальной направленности регулярно размещаются сведения о тактике и средствах проведения террористических актов. Здесь можно получить информацию обо всех типах взрывчатых и отравляющих веществ, основах взрывотехники, изготовлении самодельных взрывных устройств, методах конспирации и др.

Многие экстремистские и террористические сайты поддерживаются на нескольких языках.

С учетом значимости Интернета следует активнее использовать возможности социальных сетей для проведения на регулярной основе активных пропагандистских и контрпропагандистских акций. При этом необходим корректный, уважительный формат взаимоотношений с теми активными блогерами, которые инициативно готовы помогать государству и обществу в информационном противоборстве с идеологами терроризма.

Предлагаемые контрпропагандистские материалы должны заинтересовать блогера, и тогда он сам захочет доставить их своим читателям. Следует

учитывать, что всегда интересна эксклюзивная информация, то есть та, которая обычно журналисту или пользователю недоступна, а именно с места событий. И конечно, наиболее востребована информация от первого лица, от реального участника тех мероприятий или сюжетов, о которых идет речь.

Необходимо формирование и функционирование на постоянной основе популярных и доступных для молодежи интернет-ресурсов, посредством которых возможен постоянный и откровенный диалог в близкой и привычной для молодых людей манере.

Таким образом, СМИ сегодня – самое оперативное и эффективное средство воздействия на массовое сознание и сфера противодействия экстремизму и терроризму. Они фактически являются оружием в непримиримой и бескомпромиссной войне, навязанной человечеству силами международного терроризма. Оружие это настолько же опасное, насколько и эффективное. Грамотное его использование может обеспечить большой успех, а неумелое – нанести огромный вред. Поэтому важнейшая задача всех субъектов информационного противодействия и журналистского сообщества в первую очередь – сформировать механизм, обеспечивающий освещение террористической деятельности исключительно с негативных позиций, независимо от того, чем ее пытаются прикрыть и замаскировать.



# ЭТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ ЖУРНАЛИСТОВ, ОСВЕЩАЮЩИХ АКТЫ ТЕРРОРИЗМА И КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ.

Приняты федеративным советом Союза журналистов России  
30 октября 2001 года

Настоящие Принципы исходят из недвусмысленного осуждения мировым сообществом всех актов, методов и практики терроризма как преступных и неоправданных, независимо от их мотивировки, во всех их формах и проявлениях, где бы и кем бы они ни совершались. При этом под террористическим актом понимается, во-первых, любое деяние, направленное на то, чтобы лишить жизни любого человека, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, а во-вторых, любое деяние, представляющее собой преступление согласно сфере применения любого из международных договоров, перечисленных в Приложении к Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 г.

Настоящие Принципы являются ответом на резолюцию конференции ЮНЕСКО «Терроризм и средства массовой информации» (Манила, 1–2 мая 2002 г.), в которой содержится призыв к журналистским и медийным ассоциациям принять меры по расширению способностей СМИ профессионально сообщать о терроризме и способствовать толерантности, в том числе через обеспечение возможностей для обсуждения этических проблем, касающихся освещения терроризма в СМИ.

**При сборе информации журналист должен прежде всего думать о жизни заложников и потенциальных жертв. Вот почему он должен:**

- не предпринимать никаких действий, которые реально и непосредственно могут подвергнуть жизнь заложников и потенциальных жертв еще большему риску;

- избегать прямых контактов с террористами, если это может подвергнуть еще большей опасности жизнь заложников и потенциальных жертв, а также создать угрозу жизни самого журналиста;
- проявлять особую чуткость к очевидцам событий как к источникам информации, в особенности в отношении детей, женщин, пожилых, а также беженцев;
- избегать идентификации родственников и друзей заложников и потенциальных жертв без их согласия;
- помнить, что спасение раненых и пострадавших, а также освобождение заложников имеют приоритет перед правом информирования общественности;
- собирать, анализировать и сопоставлять информацию из всех возможных источников, согласовывая свои действия с правоохранительными органами только в том случае, если в результате действий журналиста жизнь заложников и потенциальных жертв могут быть реально и непосредственно подвергнуты опасности;
- не брать на себя роль посредника между террористами и правоохранительными органами;
- не предлагать террористам, заложникам, беженцам, другим вовлеченным в конфликт лицам предпринимать какие-либо действия для получения удачных видео- или фотокадров;
- не брать интервью у террористов во время совершения ими террористического акта;
- незамедлительно предать гласности ставшую ему известной информацию о готовящемся террористическом акте или об иной угрозе, исходящей от террористов.

**Журналист должен быть особенно аккуратен и осторожен в подаче материала о террористическом акте и контртеррористической операции. Вот почему он должен:**

- полно и точно рассказывать о террористических актах и борьбе с терроризмом, чтобы тем самым содействовать открытым, информированным общественным дебатам, которые в любом случае необходимы для достижения долгосрочных решений проблем терроризма;
- стараться не стать рупором для выражения взглядов и программы действий террористов, памятуя о том, что акты терроризма никогда не могут быть оправданы никакими мотивами;
- избегать прямой трансляции интервью с террористами, в том числе по той причине, что такая трансляция может быть использована террористами для передачи тайных сигналов своим единомышленникам, находящимся вне зоны контртеррористической операции;

- стремиться к тому, чтобы изложение журналистом требований террористов было свободно от риторики и пропаганды терроризма; в частности, желательно, чтобы эти требования были перефразированы журналистом и сопровождаемы соответствующими правовыми комментариями;
- пытаться сохранить баланс между правом аудитории СМИ знать правду о подробностях террористических актов и правом обвиняемых в терроризме на беспристрастный суд;
- сопровождать сообщения о террористических актах точной информацией о фактической подоплеке событий; такие факторы, как раса, вероисповедание, национальность или занимаемое положение террористов и их жертв следует сообщать только в тех случаях, если они имеют существенное значение; при этом нужно учитывать, что мировое сообщество отвергает связь терроризма с какой-либо конкретной религией, расой или национальностью, тогда как нетерпимость, дискриминация, неравенство, невежество, нищета и отчуждение служат плодородной почвой для международного терроризма;
- учитывать тот факт, что в целях искоренения терроризма мировое сообщество нуждается в глобальном и всеобъемлющем видении развития, базирующегося на соблюдении прав человека, взаимном уважении, межкультурном диалоге и уменьшении нищеты на основе справедливости, равенства и солидарности;
- не допускать монтажа фото- и видеоматериалов, который может исказить представление аудитории СМИ о реальных событиях;
- воздерживаться от неподобающей сенсационности и натурализма при показе жестокости и насилия со стороны террористов, уважая нравственные и религиозные чувства представителей аудитории СМИ и прежде всего проявляя должное уважение к страданиям жертв терроризма и чувствам их близких, дабы не усугублять их бестактным освещением событий;
- при решении вопросов о публикации мемуаров террористов учитывать опасность того, что подобная публикация может содействовать оправданию, героизации, романтизации или, напротив, банализации и преуменьшению опасности терроризма;
- защищать право общества быть информированным обо всех существенных для него сторонах терроризма и борьбы с ним, исходя из того, что любая стратегия борьбы с угрозой терроризма должна опираться в большей степени на уважение свободы информации и выражения мнений, чем на серьезные ограничения этих фундаментальных прав.

**При работе в зоне проведения контртеррористической операции журналист должен принять необходимые меры по обеспечению собственной безопасности. Вот почему он должен:**

- поставить в известность руководителя контртеррористической операции о своем намерении освещать события, если это не несет реальную и непосредственную угрозу установлению контроля над действиями и публикациями журналиста, а следовательно, срыва его миссии;
- в случае если от руководителя контртеррористической операции поступит предложение использовать журналиста как своего агента, отказаться от этого предложения как противоречащего миссии журналиста;
- иметь при себе и по первому требованию предъявлять редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий личность и полномочия журналиста в зоне проведения контртеррористической операции;
- стараться укрыться при перестрелке; не разгуливать в зоне видимости террористов, так как даже в оптический прицел снайпер может не отличить журналиста от участника контртеррористической операции либо, напротив, выслеживать именно представителя СМИ;
- не брать в руки оружие и не надевать камуфляжную или иную униформу, используемую участниками контртеррористической операции, за исключением случая, когда действия террористов реально и непосредственно угрожают безопасности журналиста; в этом случае журналист вправе самостоятельно решать свою судьбу и либо попытаться остаться нейтральным наблюдателем, либо взять в руки оружие и вступить в бой;
- в случае захвата в заложники немедленно заявить о своей профессиональной принадлежности, не обещать выкуп, постараться передать в редакцию пленки и видеозаписи, сделанные в ходе работы, чтобы информация о захвате журналиста как можно быстрее дошла до редакции и правоохранительных органов.

## **АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ КОНВЕНЦИЯ РОССИЙСКИХ СМИ**

11.04.2003

### ПРЕАМБУЛА

В целях обеспечения общества достоверной информацией СМИ имеют право и обязаны содействовать открытому обсуждению проблемы терроризма, информировать общество о ходе контртеррористических операций, проводить расследования, сообщать людям информацию о реальных проблемах и конфликтах.

Мы уверены, что угроза терроризма не должна использоваться как повод и оправдание для введения ограничений в отношении прав на свободу мнений и средств массовой информации.

Вместе с тем, осознавая опасность, связанную с терроризмом, а также ответственность работы с информацией в этих условиях, мы считаем необходимым добровольно принять следующие правила поведения СМИ и обязуемся руководствоваться ими в своей работе.

#### ТЕКСТ КОНВЕНЦИИ

1. Работники СМИ обязаны понимать, что в период теракта и контртеррористической операции спасение людей и право человека на жизнь первичны по отношению к любым другим правам и свободам.

2. В случае получения информации о готовящемся теракте или о его начале до обнародования данной информации журналист обязан сообщить ее руководству своего СМИ.

3. Журналисты должны иметь при себе и по первому требованию предъявлять редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий личность и профессиональную принадлежность.

4. Руководство СМИ обязано незамедлительно передавать в распоряжение оперативного штаба или официальных органов ставшую им известной информацию, которая могла бы быть использована для спасения людей.

5. Исходя из того, что доступ к СМИ с целью изложения своей позиции в большинстве случаев является одной из главных целей террористов, СМИ не должны:

- брать у террористов интервью по своей инициативе во время теракта, кроме как по просьбе или с санкции оперативного штаба;
- предоставлять террористам возможности выйти в прямой эфир без предварительных консультаций с оперативным штабом;
- самостоятельно брать на себя роль посредника (за исключением случаев, когда это санкционировано или сделано по просьбе оперативного штаба); если представитель СМИ оказался в числе переговорщиков, он должен воздержаться от собственных публикаций до разрешения кризиса;
- брать в руки оружие и надевать камуфляжную или иную униформу; понимать, что, взяв в руки оружие, работник СМИ перестает быть таковым;
- предлагать террористам, заложникам, другим вовлеченным в конфликт лицам предпринимать какие-либо действия для получения удачных видео- или фотокадров;
- оскорблять и унижать террористов, в руках которых жизнь заложников.

6. СМИ должны:

- помнить, что прямой теле- и радиоэфир может использоваться террористами для передачи условных сигналов сообщникам в других местах;
- избегать детальных подробностей о действиях профессионалов, занятых спасением людей;
- быть тактичным и внимательным к чувствам родных и близких жертв терроризма; проявлять особую чуткость к очевидцам событий как к источникам информации;
- избегать излишнего натурализма при показе места события и его участников, с уважением относиться к нравственным, национальным и религиозным чувствам своей аудитории;
- быть внимательным к употреблению тех или иных терминов в освещении событий; нельзя идти на поводу у террористов, использующих выгодные для себя самоназвания;
- отдавать себе отчет в том, что заложники террористов являются и заложниками ситуации, в определенный момент превращающимися в инструмент давления на общественное мнение;
- избегать идентификации родственников и друзей заложников и потенциальных жертв без их согласия.

7. Освещая теракты и антитеррористические операции, нужно также:

- помнить о своей обязанности информировать общественность, а не сеять панику; следить не только за смыслом сказанного, но и за тоном;
- помнить, что сообщения СМИ являются общедоступными, в том числе и для тех, кто намеренно создает критическую ситуацию;
- учитывать, что мировое сообщество отвергает связь терроризма с какой-либо конкретной религией, расой или национальностью;
- понимать, что информационные сообщения не должны содержать сведений, которые могли бы способствовать усилению позиций террористов, например, выступлений в поддержку их требований. Подобные жесткие требования могут распространяться исключительно на ситуации, связанные с непосредственной угрозой для жизни людей, и не могут распространяться на события политической, экономической или социальной борьбы, укладываемые в рамки Конституции.

8. СМИ могут сообщать своей аудитории, что часть информации закрыта оперативным штабом на время проведения контртеррористической операции по соображениям безопасности для сохранения жизни людей. Исключения из данных правил возможны только во имя сохранения жизни людей по согласованию с оперативным штабом.

# ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ (ОБРАЗЕЦ) ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ СУБЪЕКТА РФ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРОЯВЛЕНИЙ ПСЕВДОРЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА

## 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- 1.1. Выбор представителя палаты, ответственного за данное направление деятельности. Направление контактных данных в рабочую группу по противодействию псевдорелигиозному экстремизму при Общественной палате РФ.
- 1.2. Включение вопросов профилактики псевдорелигиозного экстремизма, взаимодействия с религиозными организациями в повестку дня заседаний общественной палаты.
- 1.3. Создание при общественной палате секции (рабочей группы) по противодействию псевдорелигиозному экстремизму. Состав: 2–3 представителя палаты, представители религиозных конфессий, заинтересованных министерств и ведомств, экспертного сообщества.
- 1.4. Проведение выездных заседаний секции в проблемных с точки зрения межконфессиональной напряженности районах региона.

## 2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

- 2.1. Проведение семинаров, круглых столов, конференций по противодействию псевдорелигиозному экстремизму.
- 2.2. Участие в работе совместных межведомственных заседаний, совещаний, круглых столов и т. д.
- 2.3. Взаимодействие с правоохранительными органами в период проведения религиозных праздников.
- 2.4. Проведение различных студенческих олимпиад, викторин, конкурсов детских рисунков и школьных сочинений на тему международных и межрелигиозных отношений.
- 2.5. Проведение экскурсий по религиозным культовым местам.

## 3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

- 3.1. Проведение совместных круглых столов.
- 3.2. Посещение религиозных организаций в районах субъекта.
- 3.3. Организация встреч представителей религиозных конфессий с молодежью.
- 3.4. Ознакомление с работой религиозных учебных заведений.
- 3.5. Проведение межрелигиозных спартакиад и спортивных турниров.

## 4. ЭКСПЕРТНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА

- 4.1. Проведение мониторинга в молодежной среде и мусульманском сообществе.
- 4.2. Проведение семинара по обмену опытом среди преподавателей религиозного права.
- 4.3. Мониторинг сети Интернет.

## 5. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- 5.1. Подготовка материалов для публикации в региональной прессе на тему профилактики псевдорелигиозного экстремизма с привлечением представителей религиозных конфессий.
- 5.2. Подготовка и распространение видеороликов.
- 5.3. Проведение брифингов.
- 5.4. Подготовка и направление информации о деятельности секции (рабочей группы) для размещения на сайте Общественной палаты РФ и других интернет-сайтов.
- 5.5. Проведение конкурса социальной рекламы.
- 5.6. Проведение тематических ток-шоу с приглашением экспертов (образец сценария прилагается).

## 6. РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И ИНИЦИАТИВ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПСЕВДОРЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ

- 6.1. Осуществление выездного приема граждан.
- 6.2. Информационно-аналитический обзор ситуации в регионе в области противодействия псевдорелигиозному экстремизму.
- 6.3. Разработка предложений по изменению нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность религиозных организаций.
- 6.4. Ежегодно в IV квартале предоставлять в Общественную палату РФ совместные рекомендации по совершенствованию деятельности в сфере профилактики псевдорелигиозного экстремизма на основе наработанного в регионе опыта.

6.4. Разработка предложений по изменению нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность религиозных организаций.

Общественная палата

Централизованная религиозная организация

## СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

В целях дальнейшей стабилизации общественно-политических и религиозных процессов, происходящих в исламском сообществе, а также недопущения распространения на территории \_\_\_\_\_ псевдорелигиозного экстремизма, предотвращения угрозы террористических актов, единения всех здоровых сил общества, укрепления правопорядка и законности Общественная палата \_\_\_\_\_ в лице руководителя палаты \_\_\_\_\_ и централизованная религиозная организация \_\_\_\_\_ в лице руководителя \_\_\_\_\_ заключили настоящее Соглашение об осуществлении следующих мер:

### 1. Организация информационного противодействия идеям псевдорелигиозного экстремизма

- 1.1 Информирование населения о принимаемых мерах по противодействию псевдорелигиозному экстремизму и терроризму, обеспечению общественной безопасности.
- 1.2 Содействие в организации информационного взаимодействия с органами государственной власти.
- 1.3 Выпуск методических материалов по противодействию псевдорелигиозному экстремизму.
- 1.4 Подготовка публикаций на данную тематику в средствах массовой информации и в сети Интернет.

### 2. Организация взаимодействия в целях обеспечения законности и правопорядка

- 2.1 Оказание содействия в стимулировании диалога и сотрудничества между верующими и местными органами государственной власти с целью предотвращения и разрешения межнациональных конфликтов.
  - 2.1.1. Обмен информацией, представляющей взаимный интерес. Оказание консультативной помощи по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением фактов нарушения конституционных прав и свобод граждан.
  - 2.1.2. Выработка рекомендаций и проведение в пределах компетенции совместных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение псевдорелигиозного экстремизма.



2.2. Накануне религиозных праздников и других общественных мероприятий:

2.2.1. Проводить рабочие встречи с лидерами религиозных организаций по вопросам обеспечения общественного порядка и соблюдения законности в ракурсе особенностей совершения верующими традиционных религиозных обрядов;

2.2.2. Организовывать выступления представителей религиозного духовенства, общественной палаты, органов внутренних дел перед населением с разъяснением проводимых организационно-профилактических мер по недопущению ущемления прав верующих и соблюдению правопорядка.

2.3. Совместная разработка и внесение предложений в органы государственной власти и местного самоуправления для предупреждения и недопущения распространения псевдорелигиозного экстремизма на территории \_\_\_\_\_

2.4. Разработка в рамках своей компетенции предложений по совершенствованию законодательной базы по вопросам безопасности, прав и свобод граждан, установления эффективного контроля.

2.5. Проведение совместных встреч с представителями органов государственной власти и местного самоуправления, сотрудниками органов внутренних дел по изучению религиозных традиций, вопросов предупреждения распространения идей псевдорелигиозного экстремизма.

### **3. Организация духовно-просветительской деятельности**

3.1. Оказание консультативной помощи в работе с молодежью по нравственно-правовым и духовно-просветительским вопросам.

3.2. Оказание содействия в организации посещений представителями централизованных религиозных организаций мигрантского сообщества, сотрудников правоохранительных органов, осужденных, членов их семей.

3.3. Проведение совместных семинаров, встреч, круглых столов с преподавательским составом и студентами высших учебных заведений.

3.4. Создание (по согласованию) при общественной палате электронной площадки для обсуждения тематики противодействия псевдорелигиозному экстремизму.

3.5. Проведение напутствий по религиозным традициям военнослужащих, отправляющихся в служебные командировки в горячие точки.

3.6. Оказание помощи в реабилитации людей, перенесших воздействие экстремальных ситуаций, а также пострадавших при исполнении служебного долга.

3.7. Оказание содействия по розыску лиц, без вести пропавших вне территории региона.

### **4. Организационно-методическая работа**

4.1. Ежегодно в IV квартале предоставлять в Общественную палату РФ совместные рекомендации по совершенствованию деятельности в сфере профилактики псевдорелигиозного экстремизма на основе наработанного в регионе опыта.

**Руководитель  
Общественной палаты**

**Руководитель централизованной  
религиозной организации**

# АНКЕТА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ОПРОСА О ВЛИЯНИИ РЕЛИГИОЗНОГО ФАКТОРА НА ЖИЗНЬ МОЛОДЕЖИ

Уважаемые жители \_\_\_\_\_!

Мы приглашаем вас принять участие в социологическом исследовании на тему влияния религиозного фактора на жизнь молодежи и ответить на вопросы предлагаемой анкеты.

Работать с анкетой просто. Внимательно прочитайте вопрос и предложенные к нему варианты ответов. Выберите тот вариант ответа, который наиболее соответствует вашему мнению, и обведите его номер в кружок или напишите ответ на свободных строках анкеты. Результаты опроса будут представлены в обобщенном виде, поэтому свою фамилию можно не указывать.

Заранее благодарим за участие в опросе!

## 1. Можно ли сказать, что вы верите в Бога? Если да, то к какой религии вы себя относите?

1. Да, я исповедую православие
2. Да, я исповедую ислам
3. Да, я исповедую иудаизм
4. Да, я исповедую католичество
5. Да, я исповедую протестантизм
6. Да, я исповедую буддизм
7. Да, я исповедую другую религию (укажите, какую) \_\_\_\_\_
8. В Бога верю, но ни к какой религии не принадлежу
9. Не верю в Бога, атеист

## 2. Как часто вы посещаете храм (церковь, мечеть, кирху и пр.)? (выберите один вариант ответа)

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| 1. Каждый день            | 5. Раз в год                              |
| 2. Каждую неделю          | 6. Ни разу не посещал / вообще не посещаю |
| 3. Раз в месяц            | 7. Другое _____                           |
| 4. Примерно раз в полгода |   |

## 3. Соблюдаете ли вы религиозные традиции, ритуалы, обряды?

1. Соблюдаю часто.
2. Соблюдаю редко.
3. Никогда не соблюдаю.

## 4. Читали ли вы какую-нибудь религиозную литературу?

1. Читал (укажите, какую) \_\_\_\_\_
2. Не читал
3. Мне это неинтересно

## 5. Готовы ли вы получить религиозное образование?

1. Нет
2. Да
3. Возможно, при определенных обстоятельствах

## 6. Скажите, какая религия кажется вам наиболее чуждой?

(отметьте все подходящие варианты ответа)

1. Буддизм
2. Ислам
3. Иудаизм
4. Католицизм
5. Православие
6. Протестантизм
7. Другая религия (укажите, какая) \_\_\_\_\_
8. Все религии в равной мере
9. Все религии, кроме моей
10. Ни одна из религий
11. Затрудняюсь ответить

## 7. Скажите, пожалуйста, к какой национальности вы себя относите?

- |             |   |
|-------------|---|
| 1. Русский  | 6. Чеченец                              |
| 2. Татарин  | 7. Армянин                              |
| 3. Украинец | 8. Мордвин                              |
| 4. Башкир   | 9. Другая (впишите, какая именно) _____ |
| 5. Чуваш    | 10. Затрудняюсь ответить                |

**8. Что для вас означает понятие «религиозная терпимость (толерантность)»?**

*(выберите один вариант ответа, который в большей степени отражает ваше мнение)*

1. Признание права человека исповедовать любую религию или не исповедовать никакой
2. Уважительное отношение к религиозному мировоззрению людей другой веры
3. Безразличие к жизни людей другой религии
4. Невмешательство в жизнь людей другой религии
5. Трудно сказать
6. Другое (напишите свой вариант \_\_\_\_\_)

**9. В вашей семье всегда воспитывались:**

*(вы можете выбрать несколько вариантов ответа)*

1. Неприязнь к людям другой религии
2. Уважение к людям другой религии
3. Вопросам религии в нашей семье не уделялось внимание
4. Трудно сказать
5. Другое (напишите свой вариант \_\_\_\_\_)

**10. Есть ли среди ваших друзей люди другой религии?**

1. Да (сколько и какой религии) \_\_\_\_\_
2. Нет
3. Затрудняюсь ответить

**11. Общаетесь ли вы со сверстниками на религиозные темы?**

1. Да
2. Нет
3. Иногда

**12. Взяли бы вы себе в жены (мужья) представителя другой религии?**

1. Да
2. Нет
3. Посоветовался бы с родителями, друзьями
4. Другое \_\_\_\_\_

**13. Какое из нижеприведенных высказываний точнее описывает ваше отношение к другим религиям?**

*(выберите один вариант ответа)*

1. Считаю религию своего народа единственно верной и не признаю другие религии
2. Предпочитаю свое вероисповедание, но уважительно отношусь и к иным
3. Не признаю ни одной из существующих религий
4. Безразлично отношусь к вопросам религии

**14. Какие чувства вызывают у вас люди следующей религиозной принадлежности:**

*(ответьте, пожалуйста, на вопрос по каждой строке)*

Религия	симпатия	безразличие	неприязнь	затрудняюсь ответить
православные	1	2	3	4
католики	1	2	3	4
протестанты	1	2	3	4
мусульмане	1	2	3	4
иудеи	1	2	3	4
буддисты	1	2	3	4
другие (укажите, кто _____)	1	2	3	4

**15. Имела бы для вас значение религиозная принадлежность при выборе друзей?**

*(выберите один вариант ответа)*

1. Да, решающее значение
2. Религия была бы не очень важна
3. Религия не имела бы никакого значения
4. Затрудняюсь сказать

**16. Верите ли вы:**

1. В существование ада и рая
2. Бессмертие души

3. Наказание за грехи
4. Приметы
5. Астрологические прогнозы
6. Магию, сглаз, порчу

**17. Как вы считаете, препятствует ли общество, государство исповедованию людьми своих религиозных убеждений?**

*(выберите один вариант ответа)*

1. Да
2. Нет
3. Затрудняюсь ответить

**18. Кто, по вашему мнению, провоцирует конфликты на национальной и религиозной почве?**

1. Конфликты возникают неожиданно и стихийно
2. Конфликты возникают сначала на бытовой почве
3. Конфликты провоцируют подготовленные люди за деньги
4. Другое \_\_\_\_\_

**19. О каких из перечисленных ниже общественных организациях, действующих на территории, где вы проживаете, вы знаете, что-то слышали?**

*(отметьте все подходящие варианты ответа)*

1. Знаю о работе национально-культурных объединений
2. Знаю о работе благотворительных организаций
3. Знаю о работе религиозных организаций
4. Знаю о работе патриотических организаций
5. Знаю о работе спортивных организаций
6. О них мне ничего не известно \_\_\_\_\_

**20. Из каких источников вы получаете основную информацию о национальных и религиозных отношениях в России?**

1. Средства массовой информации
2. Интернет
3. Друзья, родственники, знакомые
4. Представители власти
5. Представители общественных национально-культурных организаций
6. Не получаю такой информации
7. Другое \_\_\_\_\_

**21. Насколько вас устраивает уровень информации о национальных и религиозных отношениях и событиях?**

1. Считаю, что получаю достаточное количество информации о национальных и религиозных взаимоотношениях и взаимодействиях
2. Считаю, что информации не очень много
3. Считаю, что информации крайне мало
4. Затрудняюсь ответить, не обращаю внимание на такую информацию

**22. Какие обряды соблюдаются в вашей семье?**

1. Православные (подчеркнуть)  
*Крещение, миропомазание, венчание, исповедь, причастие, пасха, рождество, родительский день, пост, ежедневная молитва, посещение церкви, отпевание усопших*
2. Мусульманские (подчеркнуть)  
*Никах (свадебный обряд), жиназа уку (похоронный), исем кушу (имянаречение), суннат (обрезание), ураза, намаз, пятничная молитва, тахарат, хадж, закят, садака, посещение мечети*
3. Никакие

**Несколько вопросов о вас**

**Пол** \_\_\_\_\_

**Возраст** \_\_\_\_\_

# ОБРАЩЕНИЕ (БОГОСЛОВСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ) СОВЕТА АЛИМОВ ДУМ Г. МОСКВЫ И ЦЕНТРАЛЬНОГО РЕГИОНА «МОСКОВСКИЙ МУФТИЯТ» О НЕЛЕГИТИМНОСТИ ГРУППИРОВКИ ИГИЛ

Хвала Аллаху, Господу миров! Мир и благословение пророку Мухаммаду (мир ему и благословение Аллаха), его семье и сподвижникам.

Сегодня существуют разные мнения относительно такого явления, как ИГИЛ (Исламское государство Ирака и Леванта), или ИГ (Исламское государство). В действительности это незаконное образование не по праву называется исламским, и мы обязаны предупредить российских мусульман об опасностях их призыва. Несмотря на очевидность их преступлений, некоторые мусульмане все же попадают под их влияние. Мы приведем вам доказательства из Корана, Сунны, а также других правовых источников, чтобы доказать, что все действия ИГ, начиная от создания группировки и кончая жестокостью и публичными казнями, противоречат Исламу.

Всевышний Аллах говорит в Священном Коране: **وَلَا تَقْتُلُوا النَّفْسَ الَّتِي حَرَّمَ اللَّهُ** «Не убивайте душу, которую Аллах сделал неприкосновенной, кроме как по праву» (Коран, 17:33) **قُلْ تَعَالَوْا أَتْلُ مَا حَرَّمَ رَبِّيَ عَلَيْهِمْ عَلَيْهِمْ أَنْ تَشْرِكُوا بِهِ شَيْئًا وَبِالْوَالِدَيْنِ إِحْسَانًا وَلَا** «Скажи: «Придите, и я прочту то, что запретил вам ваш Господь». Никого не приобщайте к Нему в сотоварищи и делайте добро родителям. И не убивайте своих детей, опасаясь нищеты, ведь Мы обеспечиваем пропитанием вас вместе с ними. И не приближайтесь к мерзким поступкам, явным или сокрытым. Не убивайте душу, которую Аллах запретил убивать, если только у вас нет на это права (в ответ на убийство)» (Коран, 6:151).

Беспричинное убийство живой души, любой живой души – это харам. Более того, это один из самых отвратительных грехов. Аллах говорит в Коране: **مَنْ أَجَلَ ذَلِكَ كَتَبْنَا عَلَى بَنِي إِسْرَائِيلَ أَنَّهُ مَنْ قَتَلَ نَفْسًا بِغَيْرِ نَفْسٍ أَوْ فَسَادٍ فِي الْأَرْضِ فَكَأَنَّمَا قَتَلَ النَّاسَ جَمِيعًا وَمَنْ** «По этой причине Мы предписали сынам Исраила (Израиля): кто убьет человека не за убийство или распространение нечестия на земле, тот словно убил всех людей,

а кто сохранит жизнь человеку, тот словно сохранит жизнь всем людям. Наши посланники уже явились к ним с ясными знаменами, но многие из них после этого излишествуют на земле» (Коран, 5:32).

Последователи ИГ уже убили множество невинных людей, которые не были вооружены и не имели никакого отношения к воюющей с ними стороне, по той лишь причине, что они были не согласны с их мнением.

Смысл джихада для мусульман заключается в борьбе с теми, кто борется против них, но не в борьбе с теми, кто с ними не враждует, и не в притеснении тех, кто не притесняет их. Вот что говорит Аллах о дозволенном джихаде: **أَذِنَ لِلَّذِينَ يُقَاتَلُونَ بِأَنَّهُمْ ظَلَمُوا وَإِنَّ اللَّهَ عَلَىٰ نَصْرِهِمْ لَقَدِيرٌ** «Дозволено тем, против кого сражаются, сражаться, потому что с ними поступили несправедливо. Воистину, Аллах способен помочь им. Они были несправедливо изгнаны из своих жилищ только за то, что говорили: «Наш Господь – Аллах». Если бы Аллах не позволил одним людям защищаться от других, то были бы разрушены кельи, церкви, синагоги и мечети, в которых премного поминуют имя Аллаха. Аллах непременно помогает тем, кто помогает Ему. Воистину, Аллах – Всесильный, Могущественный» (Коран, 22:39–40).

Таким образом, джихад связан с вопросом безопасности, свободы вероисповедания, притеснения и изгнания из земель. Эти два аята были ниспосланы вследствие 13 лет гонений, убийств, преследований и пыток, которым идолопоклонники подвергали Пророка (мир ему и благословение Аллаха) и его сподвижников. Следовательно, нет места наступательному агрессивному джихаду лишь по причине различий во мнениях или по причине иного вероисповедания. Это – мнение Имама Абу Ханифы, Имама Малика, Имама Ахмада и всех других ученых. Поэтому недопустимо убийство любого мусульманина и любого человека, не вооруженного и не относящегося к воюющей стороне.

**حَدِيثُ عَلِيِّ بْنِ أَبِي طَالِبٍ عَلَيْهِ السَّلَامُ** «...سَيَخْرُجُ قَوْمٌ مِّنْ آخِرِ الزَّمَانِ، خَدَاتُ الْأَسْنَانِ، سَفَهَاءُ الْأَحْلَامِ، يَقُولُونَ مَتَّخِرُونَ لِبِرِّيَّةٍ، لَا يَجَاوِزُ إِيمَانَهُمْ حَنَاجِرَهُمْ، يَمُرُّونَ مَنَاذِيرَ الْبَيْتِ الْمَسْكُونِ، فَأَيُّهَا النَّاسُ، قَاتِلُوا هُمُومًا قَاتِلُوا هُمُومًا، قَاتِلُوا هُمُومًا قَاتِلُوا هُمُومًا، قَاتِلُوا هُمُومًا قَاتِلُوا هُمُومًا» Пророк, да благословит его Аллах и приветствует, сказал: «Когда приблизится конец света, появятся люди – выскочки и бездумные мечтатели, они будут говорить слова лучшего из людей (т. е. хадисы Пророка), будут читать Коран, и он не будет достигать ниже глотки, они будут отступать от религии Аллаха, со скоростью выпущенной стрелы из лука. Когда вы встретите их, то убейте, поистине, в их убийстве есть вознаграждение от Аллаха в день Суда» (Сборник хадисов имама аль-Бухари, хадис № 6930).

Слова «бездумные мечтатели» очень точно описывают последователей ИГ, мечтающих создать исламское государство, вероломно уничтожающих все на своем пути для достижения своей цели. При этом существует общепринятое соглашение исламских ученых о том, что халифат – обязательство для Уммы.



Умма нуждается в халифате, однако новый халифат требует согласия от всех мусульман, и не только от тех, кто находится в одном маленьком уголке мира. *وقد قال عمر بن الخطاب : فمن بايع رجلاً على غير مشور من المسلمين، فالأيتاب وهو ولا الذي بايعه، تغرة أن يقتل* Умар ибн аль-Хаттаб сказал: «Кто бы ни присягнул в верности человеку без согласования этого с мусульманами, тот поистине обманул сам себя; И ни за ним, ни за тем, кому он присягнул, нельзя следовать, поскольку он рискнул жизнями их обоих» (Сборник хадисов имама аль-Бухари, хадис № 6830).

Объявление Халифата без согласования является фитной (смутой), потому что это оставляет большую часть мусульман, не согласившихся с этим халифатом, вне халифата. Это также приведет к появлению множеств обособленных конкурирующих халифатов, что, в свою очередь, приведет к смуте и разногласию среди мусульман. Подобное уже происходило, когда суннитские имамы города Мосула отказали в присяге ИГ, и они в отместку убили их.

Призыв последователей ИГ, взывающий присоединиться к ним и воевать под их знаменами, звучит очень настораживающе. *قال رسول الله صلى الله عليه وسلم من خرج من أجلنا على غير مشورة من المسلمين، فإنه يلقى الله يومئذ كأنه رجل مشرك* Пророк, да благословит его Аллах и приветствует, сказал: «Кто сражался под неясным (слепым) знаменем... и был убит, тот был убит убийством времен джахилии» (Сборник хадисов имама Муслима, хадис № 1848). Слепые знамена, безымянные отряды, неизвестные амиры боевых отрядов с придуманными именами – все это создает только иллюзию праведности начинания, а в действительности указывает лишь на то, что это чья-то ловкая ловушка, заказная манипуляция, погубившая сотни тысяч людей.

Да сохранит нас Аллах, наших родных, близких и всех искренних мусульман от зла и смуты заблудших людей! Да направит нас Аллах на истинный путь. И в завершение Хвала Аллаху, Господу миров!

## ФЕТВА «СУЩНОСТЬ РАДИКАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХАРИДЖИТОВ И ИХ СОВРЕМЕННЫХ ПОСЛЕДОВАТЕЛЕЙ»

أَعُوذُ بِاللَّهِ مِنَ الشَّيْطَانِ الرَّجِيمِ بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ  
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى نَبِيِّنَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ وَأَصْحَابِهِ أَجْمَعِينَ  
رَبِّ اشْرَحْ لِي صَدْرِي وَيَسِّرْ لِي أَمْرِي وَأَخْلَعْ عُقْدَةَ مَن لَسَانِي يَفْقَهُوا قَوْلِي  
اللَّهُمَّ عَلِمْنَا مَا نَفَعْنَا وَأَنْفَعْنَا بِمَا عَلَّمْتَنَا، وَزِدْنَا عِلْمًا وَعَمَلًا وَإِحْلَاصًا يَا رَبَّ الْعَالَمِينَ أَمَّا بَعْدُ...  
السَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Вся хвала принадлежит Аллаху, субханаху ва таала, Господу миров, обеспечивающему нас уделом, одарившему нас иманом, сделавшего нас мусульманами. Мир и благословение любимцу Аллаху, нашему любимому пророку,

Мухаммаду (да благословит его Аллах и приветствует), а также его семье, сподвижникам и всем тем, кто последовал за ними до самого судного дня.

К сожалению, как и предсказывал наш Пророк, салла-л-Лаху алайхи ва саллам, после него самого, после сахабов, а также после смерти Умара, (да будет доволен им Аллах), в исламском мире распахнулись двери смут и они не прекратятся и по сей день. И причиной самых больших и жестоких смут становились различные течения, возникавшие в Исламе.

Более того, причиной слабости мусульман или трудностей, с которыми мусульмане сталкиваются, является не внешний враг, а внутренние распри и внутренние разногласия. Из всех течений, нанесших вред Исламу, наиболее сильный вред был нанесен двумя течениями: первый последователями Мазхаба Хаваридж и второй – Мазхаба Ирджа. Если одни из них считают куфром то, что не является таковым и выводят человека из религии за совершение грехов, не выводящих из религии, то приверженцы Мазхаба Ирджа утверждают, что наличия веры в сердце человека достаточно для того, чтобы вера была полноценной, и от человека не требуется выполнения каких-нибудь поклонений. И совершенные грехи не могут навредить человеку по причине наличия веры. Однако из этих двух течений наибольшее зло исламскому миру причинили хавариджи. Мазхаб тех, кто беспочвенно обвиняет людей в куфре.

## ХАВАРИДЖИ

Слово «хаваридж» в арабском языке происходит от корня «хурудж» – выход, означающий выходить откуда-то. Шариатский термин данного слова означает группу, обвиняющую в неверии несогласных с ними, не имея на то веских доводов, призывающую к неподчинению и выступлению против правителей мусульман. Пророк Мухаммад, салла-л-Лаху алайхи ва саллам, научил нас узнавать их по их признакам, чтобы мы с вами, видя, смогли определить «хавариджей» и не обманывались, слыша их слова и видя их дела.

В некоторых странах на законодательном уровне была запрещена деятельность организаций Джамаатуль – хижра Вал – такфир, течения, придерживающегося акиды – вероубеждения хавариджей, обвиняющих несогласных с ними в неверии и призывающих к отделению от таких людей.

Мы подробнее остановимся на убеждениях этого джамаата и рассмотрим, откуда они берут свое начало. Джамаатуль – хижра Вал – такфир, то есть призывающие к хиджра – переселению и отдалению от несогласных с их убеждениями,

обвиняющие несогласных с ними в неверии. И хотя этот джамаат появился под этим названием в XX веке, но обвинение мусульман в неверии и уподобление несогласных с ними мушриками и кафирами – это большая проблема мусульман, существующая еще с предыдущих поколений.

Пророк Мухаммад, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, предупредил нас об этой группе и о большой угрозе, которую они представляют. Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, в нескольких хадисах рассказал и предупредил мусульман о появлении хавариджей, то есть о тех, которые необоснованно объявляют в неверии несогласных с ними. И это подтверждает, насколько они опасны и вредны для общины мусульман. Если мы обратимся к истории, то увидим, что первые признаки появления этой группы имели место еще во времена Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам.

عَنْ جَابِرِ بْنِ عَبْدِ اللَّهِ قَالَ  
كَانَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ بِالْجَعْرَانَةِ وَهُوَ يَقْسِمُ التَّيْرَ وَالغَنَائِمَ وَهُوَ فِي جَبْرِ بَلَالٍ فَقَالَ رَجُلٌ  
إِعْدِلْ يَا مُحَمَّدُ فَإِنَّكَ لَمْ تَعْدِلْ فَقَالَ: وَيْلَكَ وَمَنْ يَعْدِلُ بَعْدِي إِذَا لَمْ أَعْدِلْ؟! فَقَالَ عُمَرُ: دَعْنِي يَا رَسُولَ اللَّهِ حَتَّى  
أَضْرِبَ عَنْقَ هَذَا الْمُنَافِقِ! فَقَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ: إِنَّ هَذَا فِي أَصْحَابٍ أَوْ أَصْحَابٍ لَهُ يَقْرَأُونَ  
الْقُرْآنَ لَا يُجَاوِزُ تَرَاقِيهِمْ يَمْرُقُونَ مِنَ الدِّينِ كَمَا يَمْرُقُ السَّهْمُ مِنَ الرَّمِيَةِ

Сообщается, что Джабир ибн Абдуллах сказал: «Однажды, когда посланник Аллаха, да благословит его Аллах и приветствует, находился в Джиране, он делил (между людьми) золото, серебро и трофеи, и он в это время находился в шатре Биляля. Тогда один из присутствующих сказал: «О Мухаммад, будь справедлив, ибо, поистине, ты проявляешь несправедливость!» Пророк, да благословит его Аллах и приветствует, сказал: «Горе тебе! Кто же будет проявлять справедливость после меня, если я не буду проявлять справедливость?!» Тогда Умар (ибн аль-Хаттаб) сказал: «О посланник Аллаха, позволь мне отрубить ему голову, это лицемер!» Посланник Аллаха, да благословит его Аллах и приветствует, сказал: «Поистине, у него появятся последователи, которые будут читать Коран, но он не будет проходить их ключицы. Они выйдут из религии подобно тому, как вылетает стрела из пробитой ею насквозь дичи». Этот хадис передали Муслим (1063) и Ибн Маджах (172).

Давайте рассмотрим этот хадис поподробнее. Однажды, когда Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, делил трофеи и закят между мусульманами, вышел один человек и, обращаясь к Пророку, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, сказал: «Побойся Аллаха, о Мухаммад! Будь же справедливым!», тем самым выражая свою непокорность Пророку, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, то есть он считал, что борется за справедливость больше, нежели сам Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам. Он сам себя видел самым справедливым, обвинив Пророка,

салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, в несправедливости. Он осмелился сказать: «Бойся Аллаха, о Мухаммад! Будь справедливым! То, что ты делаешь, несправедливо», тем самым обвинив самого величайшего из людей, Пророка Мухаммада, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, в заблуждении. Тогда Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, сказал: «Горе тебе! Кто же будет проявлять справедливость после меня, если я не буду проявлять справедливость?!» или же: «Горе тебе! Если я несправедлив, то кто же справедливее меня?» Пророк Мухаммад, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, ответил этому человеку в очень гневной форме.

Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, посредством знаний, внушенных Аллахом, субханаха ва тааля, извещает нас об этих людях: «С востока появятся люди! И этот человек подобен им. Эти люди будут среди вас и будут читать Коран. Однако их чтение Корана не продвинется дальше их глотки!» В хадисах Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, указано место, откуда они появятся, и даже то, в каком положении они будут находиться:

يُخْرَجُ نَاسٌ مِنْ قِبَلِ الْمَشْرِقِ يَقْرَأُونَ الْقُرْآنَ لَا يُجَاوِزُ تَرَاقِيَهُمْ يَمْرُقُونَ مِنَ الدِّينِ كَمَا يَمْرُقُ السَّهْمُ  
« مِنْ الرَّمِيَةِ ثُمَّ لَا يَعُودُونَ فِيهِ حَتَّى يَعُودَ السَّهْمُ إِلَى فَوْقِهِ

«Появятся люди со стороны востока, которые (много и хорошо) читают Коран, а он не будет доходить ниже их глоток (метафора, означающая, что они не будут понимать истинный смысл Корана), они будут пересекать Ислам (т. е. выходить из него), словно стрела, выпущенная из лука, и не возвратятся к нему (Исламу), если даже стрела вернется обратно». Этот хадис приводится в книге «Фатхуль-Бари», № 7562; «Муснад» имама Ахмада, № 11188; «Далаилу нубувват» аль-Байхаки, № 2740.

Как же этот хадис понимали праведные предшественники? В риваяте имама Ахмада, да помилует его Аллах, говорится, что Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, сказал: с востока появятся люди, а восток, о котором упоминал Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, – это народы современного Ирака. Хавариджи появились в городе Харура в Ираке, поэтому в истории хавариджей еще называют аль-харуриун.

Абу Сайд сообщил, что Пророк, да благословит его Аллах и приветствует, упомянул о народе, который выйдет из его общины в группе людей. Он сказал: «Они – злое творение», или «одни из худших творений». Этот хадис сообщил Муслим (1064/4).

Имам Табари, да помилует его Аллах, приводит предание от Абуль-Мутава-киля ан-Наджи от Абу Саида, да смилуется над ними Аллах, где

говорится: «Их положение подобно следующему: охотник стреляет в дичь. Затем он ищет, где упала стрела, и находит ее. Смотрит на нее, но не видит на ней ни жира, ни крови». То есть подобно тому, как к стреле не пристает кровь или жир, к хариджитам не пристает ничего из ислама.

Праведный имам исламской уммы, хадисовед имам ан-Навави передает от Кады Ияда следующие два толкования выражения «Они читают Коран, но он не проходит дальше их глоток»:

1. Их сердца не понимают Корана. Они без толку читают его, только ртом и глоткой, но не получают от него пользы (не понимают).

2. Их чтения и деяния не поднимаются вверх и не принимаются Аллахом (Шарх Навави, 7/159).

То есть «нур», свет от читаемого Корана, не дойдет до их сердец. Читаемый ими Коран, получаемые ими знания – только на их устах. И они будут покидать религию так же стремительно, как стрела покидает лук, ва аллаху мустаан.

Эта история была первым случаем появления людей из числа последователей хавариджей. Пророк Мухаммад, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, описал их такими скверными словами из-за глубины их заблуждений. В хадисе от имама Муслима, да помилует его Аллах, Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, описал хавариджей как самых плохих, самых худших из творений.

Исторически они возникли во время правления Али (да будет доволен им Аллах) из-за некоторых вопросов, относительно которых среди сподвижников были разногласия. По воле Аллаха, субханаху ва таала, между Али и Муавией (да будет доволен ими Аллах) были некоторые разногласия по некоторым вопросам касательно иджтихада. Оба они намеревались достичь истины, намерения обоих были чисты. Али (да будет доволен им Аллах) придерживался одного мнения, Муавия (да будет доволен им Аллах) придерживался по этому вопросу другого мнения. Было два разных мнения по одному вопросу, и по этой причине возникли разногласия.

Рассматривая этот период, можно заметить, каким низким было мышление хавариджей, тех, которые, читая Коран и хадисы, обвиняли мусульман. Когда Муавия (да будет доволен им Аллах) и Али (да будет доволен им Аллах) пришли к соглашению в споре и подписывали мирное соглашение, Али (да будет доволен им Аллах) написал: «Амирул муьминин», то есть правитель мусульман. Они сказали: «Если бы мы и полностью признали тебя своим правителем, то мы не выступили бы против тебя! Вычеркни слова «Амирул муьминин». Тогда Али (да будет доволен им Аллах) согласился и вычеркнул эти слова. А когда Али (да

будет доволен им Аллах) вычеркнул эти слова, выступили хавариджи и сказали: «Если ты вычеркнул слова «Правитель мусульман», значит, ты перестал им быть, следовательно, ты стал правителем неверных и стал кафиром!» Таким образом, они становились зачинщиками споров и смуты среди мусульман!

И там же обвинили Али (да будет доволен им Аллах) в неверии, хотя в его действиях не было ничего, что вывело бы из религии. Когда многобожники сказали Пророку, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам: «Если бы мы знали, что ты посланник Аллаха, мы бы не воевали с тобой!» и потребовали его вычеркнуть из соглашения слова «Посланник Аллаха», Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, вычеркнул их и написал: «Мухаммад ибн Абдулла». То есть они, подобно им, обвиняли в незначительных вещах в куфре мусульман. От их обвинений в куфре не спаслись даже сподвижники Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам.

## ПРИЗНАКИ

В приведенной выше истории, истории об Али и Муавии, можно заметить, каким низким было мышление хавариджей, тех, которые, читая Коран и хадисы, обвиняли мусульман.

Если снова возвратиться к хадисам Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, мы можем различить их по следующим признакам. В хадисе от имама Ахмада и Абу Дауда говорится: «Они будут призывать к книге Аллаха, будут читать книгу Аллаха, будут много читать ее, совершать много поклонений!» Это он говорит своим сподвижникам, а кто были его сподвижники? Те, которые дни проводили в посте, а ночи – в молитвах, не оставлявшие ночные молитвы, не оставлявшие дополнительные посты, такие великие люди. Обратите внимание как Пророк Мухаммад, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, дальше говорит своим сподвижникам: «Ваше чтение Корана – ничто по сравнению с тем, как они читают Коран. Количество намазов, совершаемое вами, – ничто по сравнению с количеством того, что совершают они».

В другом хадисе говорится: то есть вы увидите свои молитвы ничтожными рядом с их молитвами. И вы не увидите свой пост рядом с их постом, то есть со стороны они такие богобоязненные, со стороны кажется, что они придерживаются Корана, со стороны они усердны в поклонениях.

Также Пророк Мухаммад, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, сказал (это хадис от Бухари): «Они произносят речи самого наилучшего из людей!» (сборник хадисов имама аль-Бухари, хадис № 6930). То есть они много поклоняются, много читают Коран, на их устах аяты из Корана и хадисы Пророка Мухаммада, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам. Они призывают людей к Корану, призывают людей к книге Аллаха, говорят такие слова: *«Прейдите к Корану, преидите к хадису!»*

В последние годы нам приходится слушать некоторых, как говорил сам Пророк Мухаммад, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, из числа мужтахидун-джа\_хилун (ученые, не имеющие знания), которые в эмоциональных спорах говорят: «Субханалла, я вам говорю слова Аллаха, слова Пророка Мухаммада, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам. А вы мне говорите: Абу Ханифа сказал, такой-то сказал, другой сказал. Я боюсь, что на вас обрушится дождь из камней. Как вы можете оставить слова Аллаха, слова Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, и следовать за Абу Ханифой?»

*Хочу обратить ваше внимание на жизнь великого имама, Имама Азама Абу Ханифы, да будет доволен им Аллах. Когда ему было 7 лет, он за несколько дней стал Коран Хафизом, заучил Священный Коран наизусть, 7000 раз в жизни прочитал Священный Коран, в священный месяц рамадан 61 раз делал – зачитывал – хатм Корана, на протяжении 40 лет одним омовением читал два намаза, ночной и утренний, то есть после ночного намаза до утреннего не спал, бодрствовал, 55 раз в жизни совершил паломничество хадж, 10 000 человек стали его учениками, из них 720 были по уровню близкими к мужтахидам, среди них Имам Мухаммад, Имам Юсуф и Имам Зуфар. Владел 23 науками. Знал наизусть более 100 000 хадисов Пророка Мухаммада, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, с передатчиками. Делал ижтихад о 80 000 религиозных вопросов, из них 36 000 касается взаимоотношений и общественных вопросов, 44 000 о религиозной практике, среди них 12 000 вопросов о намазе. Сам он был из числа табишинов и достиг счастья времени 4 сахабов – сподвижников.*

*Известный во всем исламском мире ученый Имам Раббани в своем труде «Мактубат Шариф» написал: «После пришествия перед концом света Махди ала́йхи саллам и Иса ала́йхи саллам в своих деяниях будут придерживаться мазхаба Абу-Ханифы». Этих фактов достаточно для понимания их высокой степени духовного и религиозного образования.*

Несмотря на это молодые, активные, но невежественные наши некоторые братья вызывающим тоном и не приличествующем мусульманину поведением в видении споров пытаются принизить уровень всемирно известных алимов, как Имам Азам Абу Ханифы, Имам Шафии, Аль-Малики, Ибн Ханбля и других. Их авторитетные доводы мешают им.

Пророк Мухаммад, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, сказал, что читаемый ими Коран не продвинется дальше их глотки. В хадисе от имама Муслима говорится: «Они будут читать Коран, и когда они будут призывать к книге Аллаха, к хадисам Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, то будут считать, что читаемые им аяты Корана, приводимые ими хадисы являются для них доказательствами.

Но этот Коран, этот хадис наоборот будет доводом против них самих». «Будет доводом против них самих!» – говорит Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам. Поэтому мы не должны думать, что каждый, кто усердствует в поклонении, много читает Коран, приводит вам аяты и хадисы, идет по правильному пути, что он на истинном пути Мухаммада, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам. Вот такими описал нам хавариджей Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам.

## **ОТНОШЕНИЕ СПОДВИЖНИКОВ К ХАВАРИДЖАМ И МНЕНИЯ УЧЕНЫХ АХЛУ СУННА ВАЛ ДЖАМАА**

Как относились к хавариджам сподвижники пророка Мухаммада? Имам Али, рады Аллаху анху, говорил: «Я слышал, что Посланник Аллаха, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, сказал: «К концу света появится такой народ, по возрасту молодые, неопытные. Умы слабые. Они будут говорить словами, которые произносят лучшие люди. Они будут читать Коран, но их вера не пройдет дальше их горла. Они выходят из религии, как стрела из дичи. Где бы вы их не нашли, истребляйте их...». Этот хадис приводится в книге Аль-Бухари, иститаба, 5/12; Аламатун-Нубувва; Фадаиллюль-Курьян; Фатх аль-Бари, 12/295.

Хафиз ибн Хаджар сказал: «Их прозвали чтецами из-за того, что они много читали Коран и совершали намаз. Но они неправильно толковали Коран. Они показывали богобоязненность, скромность и добродетель, но вырабатывая свои убеждения, они опирались на собственные страсти (не опирались на ясные доказательства от Аллаха, таким образом, измышляли на него ложь)». Эти комментарии приводятся в книге Фатх Аль-Бари, 12/296.

Имам Бухари передает, что Ибн Умар принимал хариджитов за худших из творений и говорил: «Они применяли к мусульманам аяты, которые снизошли по поводу неверующих» (Сахих Аль-Бухари). Эти слова, слова Ибн Умара также передал имам Табари в муснаде «Тахзиб аль-Асар» от Бакра бин Абдуллаха бин Аль-Ашаджа.

Он спросил Нафи: «Как Ибн Умар смотрел на хариджитов?» Нафи ответил: «Он считал их худшими из тварей. Они применяли к мусульманам аяты, которые ниспосланы о неверующих».

Имам Муслим по этому поводу передает хадис, который он считает достоверным, и марфуа (доходящий до Посланника), где говорится: «Они худшие из творений».

Они призывают к книге Аллаха, призывают к хадисам посланника Аллаха, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, думают, что читаемые ими аяты являются их



доказательствами, но эти аяты не являются их доказательствами. И приводя еще один из их признаков, Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, сказал (этот хадис приводит имам Аль Бухари): «В большинстве они будут молодыми, у них будет жар в груди, у них будет стремление к религии, у них будет забота о религии, но Аллах, субханаху ва таала, ввел их в заблуждение, их мысли и мнение неправильны». То есть люди, чьи жизни молоды, но мысли низменные. Пророк, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, приводит еще один признак.

В хадисе от имама Бухари говорится: «Они будут проливать кровь мусульман, будут воевать против мусульман и оставят врагов религии!» То есть они будут заняты мусульманами, от их рук не пострадают враги религии, но от их рук, от их слов будут страдать только мусульмане. В хадисе муаллам от имама Аль-Бухари, приведенном в книге имама ибн Абдуль Барра, ибн Умар, да будет доволен им Аллах, приводит еще один их признак: они будут применять к мусульманам те аяты, которые были ниспосланы относительно неверующих.

К сожалению, в наши дни все эти признаки мы видим среди нашей молодежи, они выбирают аят, а в некоторых случаях вырывают аят из основного контекста, который Аллах Табарака вэ Тэгалэ ниспослал относительно мушриков, где они говорят: «Мы поклоняемся идолам для того, чтобы они приблизили нас к Аллаху!» Выбирают хадис Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, от имама Дауда, где говорится, что можно просить посредством Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам.

Они же, последователи хавариджей, считают, что, делая дуа посредством Посланника Аллаха (мир ему и благословение): «Вы совершаете действия мушриков, т. е. многобожников. Они считают, произнося «О Аллах! Прости мои грехи в честь Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, помоги мне в честь Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам!»», что вы уподобляетесь тем людям, которые говорят, что поклоняются идолам ради приближения к Аллаху».

Тем самым они применяют к мусульманам аяты, ниспосланные относительно мушриков. Если рассматривать хадисы Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, то основные признаки хавариджей – это обвинение в неверии несогласных с ними мусульман. Обвиняют в заблуждении всех, кроме себя.

Самый опасный их признак: они считают дозволенным проливать кровь тех мусульман, которые не согласны с их мнениями. Они считают, что тем самым они приближаются к Аллаху, и это основной признак хавариджей. То есть их основными признаками являются скорое обвинение мусульман в неверии и, как приводится в хадисе Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам: «Они будут проливать кровь мусульман!» Ла хавля ва ла куввата илла биллах.

Позднее в истории хавариджи разделились на несколько течений, некоторые из них объявили неверными всех, кто совершил большие грехи. Таким образом, хавариджи обвиняют в куфре несогласных с ними и проливают их кровь. Обвинение в неверии совершившему большой грех не является обязательным условием для хавариджей, так как у некоторых людей сложилось мнение о том, что хавариджи обязательно обвиняют в неверии совершившего большой грех. В хадисах Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам, этот признак не описан. Хавариджи времен Али (да будет доволен им Аллах), а также те хавариджи, которые впоследствии убили Али (да будет доволен им Аллах), не обвиняли в неверии человека, совершившего большие грехи. Но они считали неверными тех, которые были не согласны с ними, и были готовы пролить их кровь.

## ХАВАРИДЖИ СЕГОДНЯ

Поэтому сегодня тех, которые в Ираке и Сирии создают «халифат», тех, которые называют себя ИГИЛ (по-арабски ДАИШ), можно полностью назвать хавариджами, потому что в них есть все признаки, перечисленные в хадисах Пророка, салла-л-Ла́ху ала́йхи ва саллам. В качестве примера приведу несколько изречений хадисов.

حَدَّثَنَا الْوَلِيدُ ، وَرَشْدِيُّنُ ، عَنْ ابْنِ لَهْبَعَةَ ، عَنْ أَبِي قَبِيلٍ ، عَنْ أَبِي رُومَانَ ، عَنْ عَلِيِّ بْنِ أَبِي طَالِبٍ رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُ قَالَ : « إِذَا رَأَيْتُمُ الرَّأْيَاتِ السُّودَ فَالزَّمُوا الْأَرْضَ فَلَا تَحْرُكُوا أَيْدِيَكُمْ ، وَلَا أَرْجُلَكُمْ ، ثُمَّ يَظْهَرُ قَوْمٌ ضَعْفَاءٌ لَا يُؤْبَهُ لَهُمْ ، قُلُوبُهُمْ كَزَبْرِ الْحَدِيدِ ، هُمْ أَصْحَابُ الدَّوْلَةِ ، لَا يَفُونَ بِعَهْدٍ وَلَا مِيثَاقٍ ، يَدْعُونَ إِلَى الْحَقِّ وَلَيْسُوا مِنْ أَهْلِهِ ، أَسْمَاؤُهُمُ الْكُنَى ، وَنَسَبُهُمُ الْقُرَى ، وَشُعُورُهُمْ مَرْخَاةٌ كَشُعُورِ النَّسَاءِ ، حَتَّى يَخْتَلِفُوا فِيمَا بَيْنَهُمْ ، ثُمَّ يُؤْتِي اللَّهُ الْحَقَّ مَنْ يَشَاءُ

Рассказали нам аль-Валид и Рушдин от Ибн Лахи'а, передавшего от Абу Къабиля, передавшего от Абу Румана, о том, что Али ибн Абу Талиб (да будет доволен им Аллах) сказал: «Когда увидите черные флаги, приникните к земле и не шевелите ни руками, ни ногами. Потом появятся слабые люди, которым никто не будет придавать значения. Их сердца будут черствыми, как железо, и у них будет государство. Они не будут сдерживать обещания и выполнять договоры. Они будут призывать к истине, а сами не будут следовать ей.

Они будут звать друг друга по куням (кличкам) и давать себе прозвища по городам, и их волосы будут длинными, как у женщин. А после они впадут в разногласия между собой, и тогда Аллах явит истину тому, кому пожелает». Этот хадис передал Ну'айм ибн Хаммад в «аль-Фитан» (573).

Вместе с тем и в нашу страну проникали личности и книги, способствовавшие распространению идей такфиризма, идеологии вражды и ненависти,



болезней такфиризма. Некоторые люди, когда им говорят: проблема такфиризма недалеко – они думают, что проблема находится исключительно где-то в арабских странах, что где-то в тюрьмах сидит некая группа, обвиняющая других в неверии, и убеждают, что только они и представляют опасность. Хотят показать, что вся проблема заключается только в них, но истина не такова. К сожалению, из нашей страны, попав в сети вербовщиков, по информации правоохранительных органов, почти 3000 человек отправились воевать в ИГИЛ. И никто из них не знает сути и окончательного замысла зародившейся в тюремных стенах Египта организации «Джамату аль Хиджра ва-Такфир» или других запрещенных на территории РФ экстремистских и террористических структур, они не знают их лидеров и не читали их книги.

Какие же книги они читали, что стали обвинять в неверии несогласных с ними? Если на то пошло, они обвинили в неверии даже Саудовскую Аравию, правительство которой утверждает, что придерживается Корана и Сунны.

Откуда они взяли доводы для обвинения в неверии? Доводы для обвинения в куфре они взяли из книг Мухаммада ибн Абдул Ваххаба. Они избрали книги этого человека руководством для себя, стали обвинять других в куфре. Доказательством этому – книга этого человека «Навакыдул Ислам». То есть дела, выводящие из Ислама, разрушающие религию. В этой книге он перечисляет дела, за совершение которых человек становится неверным.

Например, пункт «оказание помощи неверующим и многобожникам против мусульман». Взяв в основу эти слова, они сказали: «Правительство Саудовской Аравии – неверные, так как в этом государстве размещены войска США и оттуда они направляются в Афганистан». Откуда они выводят такие доводы? Из книги Мухаммада ибн Абдул Ваххаба. Буквально недавно бывший имам мечети Аль-Харам в Мекке Шейх Аль-Кальбани сам заявил, что необходимо обращать внимание не на следствие экстремизма, а на его корни. Откуда они, последователи экстремистских групп, черпают себе псевдодоводы, откуда они черпают мотивацию своим бесчеловечным действиям?

Позднее они обвинили в неверии и мусульман этой страны, обвинили в неверии их ученых. Откуда они это взяли? Опять же из книги «Навакыдул Ислам». Еще одно дело, за которое, согласно этой книге, становятся неверными.

Еще одно утверждение данного произведения – «если кто-то засомневается в неверности неверного, то сам становится неверным». То есть если кто-то не объявит неверного кафиром, тот сам становится неверным. Мало того, что они обвиняют в неверии правительство стран, они под предлогом поддержки неверных и сомнений в их неверии обвиняют в неверии даже ученых, призывающих к подчинению правителю. Следовательно, они не читают книги какой-то группы «Джамату аль Хиджра ва-Такфир», находящейся где-то в тюрьме.

И в нашей стране, на Кавказе, например, они пошли на обвинение братьев и сестер в неверии посредством чтения этой отравленной человеконенавистнической идеологией книги. Они обвинили в неверии и другие государства, например, наше государство, светское. Так откуда они взяли, что можно обвинять наше государство в неверии, устраивать взрывы и тому подобные действия?

Сообщается, что Имам ас-Самани говорил: «Знай, что хариджиты выносят такфир тем, кто правит не по нормам шариата, а сунниты говорят, что [человек] не становится неверным по причине несоблюдения положения шариата».

К сожалению, со страниц YouTube и многочисленных интернет-сайтов мы видим лица этих молодых хавариджей, призывающих к джихаду: «Приходите к нам в Сирию в Ирак и устраивайте взрывы у себя дома», – говорят они, позволяя тем самым проливать кровь других, помимо себя. Откуда они взяли это? Опять же мы видим, что они получают такие «знания» из этих книг. И все эти молодые люди, уехавшие туда в ИГИЛ, получили знания от людей, распространяющих идеи псевдосалафизма, то есть искаженного учения Мухаммада ибн Абдул Ваххаба. В книге шейха этой страны, предшественника шейха ибн База, муфтия Мухаммада ибн Ибрагима аль Шейха, под названием, что выводит человека из Ислама, то есть положения о руководстве другими законами в Исламе, перечисляются виды неверия, и пятым пунктом он пишет: «Человек руководствуется иными законами, помимо законов Аллаха. Он не возвышает эти законы, он не приравнивает их к шариату, не говорит, что шариат устарел, он ничего не говорит. Но он руководствуется этими законами, опирается на эти законы. Есть ли что-то, что более приводит к неверию, чем подобное?»

Большинство мусульманских богословов не разделяет мнения Мухаммада ибн Ибрагима аль Шейха относительно его толкования Суры Аль-Маида: 44, 45, 47. В опровержение этому ошибочному суждению приведем вам позицию всех исламских ученых Ахлю сунна вал Джамаа, которая гласит:

- согласно мнению всех исламских ученых, искаженное понимание коранических аятов приверженцами современных течений совпадает с ошибочным пониманием первых хариджитов;
- тот, кто сознательно не судит согласно тому, что ниспослал Аллах, совершает большой грех, за который будет отвечать перед Всевышним Аллахом, однако он не становится неверным;
- тот, кто осознанно не судит согласно тому, что ниспослал Аллах, не выходит из Ислама и числа мусульман;
- жизнь того, кто осознанно не судит согласно тому, что ниспослал Аллах, является неприкосновенной.

Ученым необходимо давать ему наставления и указать на правильный путь.

Известные исламские ученые в своих трудах согласны с мнением Абдуллаха ибн Аббаса(ра), который, интерпретируя предыдущий аят, сказал: «В этом аяте не подразумевается неверие, которое выводит человека из лона веры».

Ученые Ахлу сунна вал Джамаа считают, что если человек, руководствуясь иными законами (например, адатами), помимо законов Аллаха, не считает их более возвышенными, чем шариат, не считает эти законы равными шариату, то он становится грешником, но не выходит из религии. Об этом пишет имам ан-Навави в книге «Шарх муслим»7/160 شرح مسلم «, а также имам ибн Абидин حاشية ابن عابدين» 46/ 3

А они говорят: «Нет, он становится неверным!» К сожалению, молодые люди, начитавшись этих вещей, обвиняют в неверии наши правительства и наш народ. И более того, обвинили в неверии имамов и муфтиев, призывающих к подчинению правителю. Поэтому мы должны знать, что проблема такфиоров в мире появляется от этой школы, мы должны знать об опасности, исходящей от этих знаний.

В Священном Коране мы читаем с вами аяты, ясно гласящие: «Подчиняйтесь Аллаху, Его Пророку и власть предержавшим из вас».

На одной из встреч с молодыми ребятами, получившими образование в том числе и по этим книгам, зашла полемика относительно правового статуса нашего государства. Они огульно, безосновательно начали обвинять нас в отступничестве от истины и т. д. Дошло до того, что я им предложил: «Если считаете наше государство враждебным по отношению к вере и в нем нельзя жить, тогда порвите паспорта с символикой светского государства и живите в пустынях, пасите скот у какого-нибудь богатого шейха».

Так ведь, оказывается, нет, их не устраивает ипостась чабана, они хотят и обратно в наше стабильное государство приехать, и занять уже готовые, построенные, по их мнению, «врагами ислама» мечети, заняться бизнесом, стать влиятельными лидерами и т. п. Очевидны их двойной подход и лицемерие. Почему же тогда в одном условии якобы нельзя, а в другом становится можно? К огромному нашему сожалению наши дети в руках умелых ловцов душ становятся игрушкой для решения чужих задач.

Посланник Аллаха, салла-л-Лаху алайхи ва саллам, говорил: «Это знание передают из поколения в поколения надежные люди. Они избавляют его от искажения фанатиков, необоснованных утверждений лжецов и толкования невежд». Ибн Абд аль-Барр посчитал его сахихом. Передается от Ибн Ханбаля.

Некоторые носители ошибочных воззрений поняли Речь Всевышнего Аллаха и слова Посланника Аллаха, салла-л-Лаху алайхи ва саллам, недолжным образом: их понимание не соответствует научным подходам, переданным от праведных предшественников, и не гармонирует с целями и великими ценностями Божественного Откровения.

Они устремились к аятам, ниспосланным по отношению к немусульманам, и использовали их применительно к мусульманам, а также брали аяты, ниспосланные в виде исключения (из религиозных положений), и использовали их как общее правило. Они исказили смысл Речи Аллаха и слов Его Посланника, салла-л-Лаху алайхи ва саллам, что привело к возникновению неправильных воззрений в умах простых мусульман, в результате чего в их поведении и поступках проявлялись черты, не имеющие ничего общего с религией Ислам.

В этой проповеди мы познакомились с некоторыми искажениями аятов Корана и слов Посланника, салла-л-Лаху алайхи ва саллам, внесенными носителями этих ошибочных мнений, с их заблуждениями относительно некоторых религиозных положений, а также с принятием ими ошибочных понятий, повлекших за собой отдаление от того значения, которое определили Аллах и Его Посланник, салла-л-Лаху алайхи ва саллам, и которого придерживались праведные предшественники.

## ПОЛЕЗНЫЕ КОНТАКТЫ И ССЫЛКИ

### Федеральная служба безопасности РФ

#### Телефон доверия:

для междугородних звонков ..... 8 (495) 224-22-22  
для международных звонков ..... +7 (495) 224-22-22  
логический номер ..... 8-800-224-22-22  
для СМС-сообщений ..... 8-916-240-24-84  
электронная почта ..... [fsb@fsb.ru](mailto:fsb@fsb.ru)

### Министерство внутренних дел РФ

#### Телефон экстренного реагирования:

городской телефон ..... 02  
мобильный телефон ..... 102

### Генеральная прокуратура РФ

#### Для сообщений о фактах экстремизма:

[www.genproc.gov.ru/contacts/extremism/](http://www.genproc.gov.ru/contacts/extremism/)

### Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Единый телефон доверия ..... +7 (499) 449-99-99

### Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты, содержащие информацию, распространение которой в РФ запрещено:

<http://eais.rkn.gov.ru/>

Содержащие призывы к массовым беспорядкам и осуществлению экстремистской деятельности:

<http://398-fz.rkn.gov.ru/>

### Телефоны экстренных служб г. Москвы

Единый экстренный канал помощи  
(для любых операторов мобильной связи)..... 12  
Для вызова полиции ..... 02

Центр экстренной психологической помощи МЧС России  
(круглосуточно) ..... +7 (495) 626-33-07  
Московская служба спасения ..... +7 (495) 937-99-11  
Бюро регистрации несчастных случаев (многоканальный,  
круглосуточно) ..... +7 (495) 688-22-52  
Главное управление МЧС России по г. Москве (многоканальный) ..... +7  
(495) 995-99-99  
Инспекция пожарной безопасности ..... +7 (495) 698-67-62

### Общественная палата Российской Федерации

Горячая линия по противодействию вербовщикам террористической организации «Исламское государство» на территории Российской Федерации  
8-800-737-77-66, <https://www.oprf.ru/>

Рабочая группа по противодействию псевдорелигиозному экстремизму  
Координационного совета по противодействию терроризму  
..... +7 (495) 640-92-21 (доб. 20-74)

**МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ  
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПСЕВДОРЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА  
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Подписано в печать 23.12.16. Формат 60x84 1 / 8. Тираж 000 экз.

Редакционно-издательская подготовка: ООО «Печатай-Просто».  
115580, г. Москва, ул. Шипиловская, д.55, к.1, кв.183.

Отпечатано в типографии: ООО «ПринтСТ».  
105094, г. Москва, ул. Гольяновская, д. 3А, корп. 3, пом. VI, комната 2

