**Проект**

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа на 2022 год (далее - Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**Раздел 1. Общие положения**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением  Думы Октябрьского городского округа Пермского края от 28.10.2021 № \_\_ «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа».

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа.

**Раздел 2. Аналитическая часть Программы**

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа осуществляется отделом благоустройства и ЖКХ Управления развития инфраструктуры, ЖКХ и благоустройства администрации Октябрьского городского округа (далее – Управление).

2.2. Обзор по виду муниципального контроля.

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа - это деятельность органа местного самоуправления, уполномоченного на организацию и проведение на территории Октябрьского городского округа проверок соблюдения и исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения Октябрьского городского округа обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Пермского края и Октябрьского городского округа в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, касающихся:

а) режима особо охраняемой природной территории;

б) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения;

в) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий местного значения (далее - обязательные требования).

2.3. Муниципальный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

2.4. Подконтрольные субъекты:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, при осуществлении ими производственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях местного значения Октябрьского городского округа (далее - контролируемые лица).

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства:

- Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»;

- Решение Думы Октябрьского городского округа Пермского края от 30 апреля 2020 года №198 «Об утверждении Положения об организации, охране и использовании особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа».

2.6. Данные о проведенных мероприятиях.

В связи с запретом на проведение контрольных мероприятий, установленным ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), плановые и внеплановые проверки в отношении контролируемых лиц, относящихся к малому и среднему бизнесу, в 2021 году не проводились.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Управлением осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с планом мероприятий (программой) по профилактике нарушений, осуществляемых Управлением в 2021 году.

Обеспечено размещение на официальном сайте Октябрьского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, содержащей положения обязательных требований.

На регулярной основе даются консультации в ходе личных приемов, а также посредством электронной, телефонной связи.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа на 2021 год не утверждался.

В 2021 году проверки в отношении контролируемых лиц не проводились в связи с отсутствием необходимости.

2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Мониторинг состояния контролируемых лиц в сфере соблюдения обязательных требований выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются возможные нарушения на территории особо охраняемых природных территорий местного значения, в части:

соблюдения:

а) режима особо охраняемой природной территории;

б) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения;

в) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий местного значения вследствие нарушения законодательства контролируемыми лицами, в том числе вследствие действий (бездействия) контролируемых лиц.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

**Раздел 3. Цели и задачи Программы**

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа и необходимых мерах по их исполнению.

В Положении об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, мероприятия направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

 В Положении об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена, следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены (ч.1 ст. 51 №248-ФЗ).

**Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений законодательства в в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа на 2022 год (приложение).

**Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) количество проведенных профилактических мероприятий;

б) Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 30 июля 2020 года № 248-ФЗ;

в) количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом;

г) доля устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований – 70 - 80 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества устраненных нарушений, к общему количеству выявленных нарушений.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Администрацией в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 30 июля 2020 года № 248-ФЗ.

**Раздел 6. Порядок управления Программой.**

Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Должностные лица | Функции | Контакты |
| 1 | Должностные лица Управления | Организация и проведение мероприятий по реализации Программы | 8 (34266) 2-19-13upravlenierazvitia@yandex.ru  |

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа на 2022 год.

Результаты профилактической работы Управления включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа на 2022 год.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа на 2022 год  |

План мероприятий по профилактике нарушений законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Октябрьского городского округа на 2022 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Вид мероприятия | Форма мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 1. | Информирование | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Октябрьского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и в иных формах.Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;2) программу профилактики рисков причинения вреда;3) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;4) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;5) доклады о муниципальном контроле;6) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. | Должностные лица Управления        | В течение года |
| 2 | Консультирование | Консультирование осуществляется должностными лицами Управления по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля ;- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;- компетенция уполномоченного органа;- порядок обжалования действий (бездействия) инспекторов.В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредствам размещения на официальном сайте Октябрьского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Муниципальный контроль письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Управления. | Должностные лица Управления   | В течение года |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики | Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Октябрьского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. | Должностные лица Управления  | 1 раз в год |