

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ОКТЯБРЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПЕРМСКОГО КРАЯ**

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель Контрольно-счетной палаты

Октябрьского городского округа

Пермского края \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(Т.В.Шеринкина)

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г.

**ОТЧЁТ**

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, целевого и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств на решение вопросов местного значения в сфере градостроительной деятельности»**

п. Октябрьский «12» апреля 2021 года

1.Контрольное мероприятие «Проверка законности, целевого и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств на решение вопросов местного значения в сфере градостроительной деятельности» проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Октябрьского городского округа (далее – КСП) на 2020 год, на 2021 год на основании решения Контрольно-счетной палаты Октябрьского городского округа Пермского края от «28» декабря 2020 года № 5.

Проверка проведена в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Пермского края от 31.05.2012 № 40-ПК «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края», Положением о Контрольно-счетной палате Октябрьского городского округа Пермского края, утвержденным решением Думы Октябрьского городского округа Пермского края от 06.12.2019 № 98.

2. Контрольное мероприятие начато «29» декабря 2020 года, окончено «12 марта 2021 года.

Проверяемый период - с «01» января 2019 года по «31» декабря 2020 года.

3. Объекты контрольного мероприятия:

в 2020 году - Комитет земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности администрации Октябрьского городского округа Пермского края,

в 2019 году - Управление ресурсами и развития инфраструктуры администрации Октябрьского муниципального района Пермского края (в соответствии с Законом Пермского края от 25 марта 2019 г. № 372-ПК «Об образовании нового муниципального образования «Октябрьский городской округ», решением Думы Октябрьского городского округа Пермского края от 18.09.2019 № 18 «О вопросах правопреемства»).

4. Цель контрольного мероприятия - проверка законности, целевого и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения в сфере градостроительной деятельности в 2019-2020 годах на территории Октябрьского муниципального района Пермского края, Октябрьского городского округа Пермского края.

Объем проверяемых средств – 87 414,52 руб., в т. ч.: 2019 год – 22 407,8 руб., 2020 год –65 006,72 руб.

5. Проверяемые вопросы:

-краткая характеристика проверяемой сферы,

-законность, целевое и результативное (экономное и эффективное) использование бюджетных средств на решение вопросов местного значения в сфере градостроительной деятельности на территории Октябрьского муниципального района Пермского края в 2019 году,

-законность, целевое и результативное (экономное и эффективное) использование бюджетных средств на решение вопросов местного значения в сфере градостроительной деятельности на территории Октябрьского городского округа Пермского края в 2020 году.

6.Ответственный исполнитель контрольного мероприятия – аудитор КСП Н.В. Гильмиярова.

7.В ходе проведения контрольного мероприятия отсутствовали факты препятствования в работе.

8.По результатам проведенной проверки от объекта контрольного мероприятия пояснения и замечания по акту проверки в установленный срок не поступили.

Соответственно, результаты проверки считаются принятыми объектом контрольного мероприятия.

**9.В процессе проведения контрольного мероприятия установлено следующее:**

**9.1 Краткая характеристика проверяемой сферы**

9.1.1 Градостроительство – это область архитектуры и строительства, комплексно решающая функционально-практические (экономические, демографические, строительно-технические, санитарно-гигиенические) и эстетические (архитектурно-художественные) задачи на территории.

Градоустройство, пространственное развитие территории осуществляются посредством градостроительной деятельности.

Градостроительная деятельность в Российской Федерации регламентирована Градостроительным кодексом Российской Федерации, утвержденным Федеральным законом от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 30.12.2020).

На территории Пермского края градостроительная деятельность так же регламентирована Законом Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае».

9.1.2 В соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации градостроительная деятельность – это деятельность по развитию территорий, осуществляемая в виде:

территориального планирования,

градостроительного зонирования,

планировки территории,

архитектурно-строительного проектирования,

строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, комплексного развития территорий и их благоустройства.

9.1.3 В соответствии со ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности в проверяемом периоде 2019-2020 гг. отнесены:

|  |  |
| --- | --- |
| **Муниципальный район (2019 год)** | **Городской округ (2020 год)** |
| подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципального образования | подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципального образования |
| утверждение местных нормативов градостроительного проектирования | утверждение местных нормативов градостроительного проектирования |
| утверждение правил землепользования и застройки | утверждение правил землепользования и застройки |
| утверждение документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ | утверждение документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ |
| выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории | выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории |
| направление уведомлений, предусмотренных [пунктом 2 части 7](consultantplus://offline/ref=A0668C7B911DCC6695E585189DB5E518C23824442C1E2041DC6752AC619F03CB0A170E9AD51AF2DC5E9E18C0AAA358C53AD7954FE2A9C7ZDJ), [пунктом 3 части 8 статьи 51.1](consultantplus://offline/ref=A0668C7B911DCC6695E585189DB5E518C23824442C1E2041DC6752AC619F03CB0A170E9AD51AF6DC5E9E18C0AAA358C53AD7954FE2A9C7ZDJ) и [пунктом 5 части 19 статьи 55](consultantplus://offline/ref=A0668C7B911DCC6695E585189DB5E518C23824442C1E2041DC6752AC619F03CB0A170E9AD51CF6DC5E9E18C0AAA358C53AD7954FE2A9C7ZDJ) Гражданского кодекса РФ, при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов на земельных участках, расположенных на соответствующих территориях | направление уведомлений, предусмотренных [пунктом 2 части 7](consultantplus://offline/ref=A0668C7B911DCC6695E585189DB5E518C23824442C1E2041DC6752AC619F03CB0A170E9AD51AF2DC5E9E18C0AAA358C53AD7954FE2A9C7ZDJ), [пунктом 3 части 8 статьи 51.1](consultantplus://offline/ref=A0668C7B911DCC6695E585189DB5E518C23824442C1E2041DC6752AC619F03CB0A170E9AD51AF6DC5E9E18C0AAA358C53AD7954FE2A9C7ZDJ) и [пунктом 5 части 19 статьи 55](consultantplus://offline/ref=A0668C7B911DCC6695E585189DB5E518C23824442C1E2041DC6752AC619F03CB0A170E9AD51CF6DC5E9E18C0AAA358C53AD7954FE2A9C7ZDJ) Гражданского кодекса РФ, при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов на земельных участках, расположенных на соответствующих территориях |
| ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности | ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности |
| принятие решения о сносе самовольной постройки либо решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных гражданским [законодательством](consultantplus://offline/ref=A0668C7B911DCC6695E585189DB5E518C2382F4E28192041DC6752AC619F03CB0A170E99D31BF2DF0DC408C4E3F653DB3CCD8B49FCA97CF0C9ZAJ), осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ | принятие решения о сносе самовольной постройки либо решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных гражданским [законодательством](consultantplus://offline/ref=A0668C7B911DCC6695E585189DB5E518C2382F4E28192041DC6752AC619F03CB0A170E99D31BF2DF0DC408C4E3F653DB3CCD8B49FCA97CF0C9ZAJ), осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ |
| - | принятие решений о развитии застроенных территорий |
| - | проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ |
| - | разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры городских округов |
| - | заключение договоров о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества |

Соответствующие полномочия закреплены за органами местного самоуправления муниципального района и городского округа в статьях 15 и 16   
Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

9.1.4 Градостроительная документация включает в себя:

-схемы территориального планирования, генеральные планы    
(документы территориального планирования);

-проекты планировки территории и возможно в их составе проекты межевания территорий (документация по планировке территории);

-проекты межевания территорий и в их составе градостроительные планы земельных участков (документация по планировке территории).

Назначение видов градостроительной документации:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Составляющая градостроительной деятельности** | **Вид документации** | **Назначение** |
| Территориальное планирование | схемы территориального планирования | определение целей и задач территориального планирования;  определение перечня мероприятий по территориальному планированию и указание на последовательность их выполнения |
| генеральные планы населенных пунктов |
| генеральные планы городских округов |
| Градостроительное зонирование | правила землепользования и застройки, включая карты градостроительного зонирования и перечни градостроительных регламентов | установление территориальных зон  установление видов разрешенного использования  установление предельных параметров  установление ограничений использования |
| Планировка территории | проекты планировки территории | выделение элементов планировочной структуры (красных линий, объектов инженерной и транспортной инфраструктур, границ зон планируемого размещения объектов);  установление параметров планируемого развития элементов планировочной структуры |
| проекты межевания территории | установление границ незастроенных земельных участков, планируемых для предоставления физическим и юридическим лицам для строительства;  установление границ земельных участков, предназначенных для размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения |
| градостроительные планы земельных участков | свод всех имеющихся сведений |
| Архитектурно-строительное проектирование | проектная документация | определяет архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства |
| Строительство, капитальный ремонт, реконструкция объектов капитального строительства |

9.1.5 В целях решения вопросов местного значения в сфере градостроительной деятельности на территории муниципального образования местной администрацией в проверяемом периоде разработаны и утверждены ведомственные целевые программы (далее – ВЦП):

- 2019 год – ВЦП «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Октябрьского муниципального района Пермского края на 2017-2019 годы» (постановление администрации ОМР ПК от 28.11.2016г. № 385-01-04 в ред. от 10.12.2018);

- 2020 год – ВЦП «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Октябрьского городского округа Пермского края на 2020-2022 годы» (постановление администрации ОМР ПК от 17.12.2019г. № 1040-266-01-05 в ред. от 11.12.2020).

Указанными выше ВЦП в проверяемом периоде в целях обеспечения градостроительной деятельности на территории района (округа) планировались к реализации следующие программные мероприятия:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **Финансовое обеспечение, руб.** | | **Источник финансирования** |
| 2019 год | 2020 год |
| Разработка проекта местных нормативов градостроительного проектирования *городского округа* | 0,00 | 14 600,00 | Местный бюджет |
| Опубликование в газете «Вперед» информации, необходимой для осуществления градостроительной деятельности (документы градостроительного зонирования, планировки территории и др.) | 24 000,00 | 54 000,00 | Местный бюджет |
| Разработка проектов внесения изменений в генеральные планы поселений в части описания местоположения границ населенных пунктов | 650 000,00 | 0,00 | Местный бюджет |
| итого | 674 000,00 | 68 600,00 | х |

**9.2** **Законность, целевое и результативное (экономное и эффективное) использование бюджетных средств на решение вопросов местного значения в сфере градостроительной деятельности на территории Октябрьского муниципального района Пермского края**

9.2.1 Проверка законности, целевого и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств на решение вопросов местного значения в сфере градостроительной деятельности на территории Октябрьского муниципального района Пермского края, Октябрьского городского округа Пермского края за период с 01.01.2019 г. по 31.12.2020 г. проведена КСП в разрезе программных мероприятий.

9.2.2 В целом исполнение программных мероприятий ВЦП составило:

а). в 2019 году:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **План, руб.** | **Факт, руб.** |
|  |  |
| Опубликование в газете «Вперед» информации, необходимой для осуществления градостроительной деятельности (документы градостроительного зонирования, планировки территории и др.) | 24 000,00 | 22 407,80 |
| Разработка проектов внесения изменений в генеральные планы поселений в части описания местоположения границ населенных пунктов | 650 000,00 | 0,00 |

Неисполнение расходов в сумме 1 592,2 руб. по программному мероприятию «Опубликование в газете «Вперед» информации, необходимой для осуществления градостроительной деятельности (документы градостроительного зонирования, планировки территории и др.)» обусловлено уменьшением фактической печатной площади в сравнении с плановой.

Программное мероприятие «Разработка проектов внесения изменений в генеральные планы поселений в части описания местоположения границ населенных пунктов» плановой стоимостью 650 000,00 руб. не выполнено в 2019 году в связи с тем, что подрядчиком ООО «Макалу» (г. Томск) не выполнены обязательства по муниципальному контракту от 06.11.2019 № 0156300036019000112 на выполнение указанных работ. Администрацией Октябрьского городского округа в 2020-2021 гг. проведена соответствующая претензионная работа, в результате которой работы по контракту ООО «Макалу» частично выполнены в объеме 220 000,00 руб. (акт 00ГУ-000024 от 05.03.2021г.), оплата так же произведена в марте 2021 года (п/п № 4023 от 10.03.2021г.) в размере 220 000,00 руб.;

б). в 2020 году:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **План, руб.** | **Факт, руб.** |
|  |  |
| Разработка проекта местных нормативов градостроительного проектирования *городского округа* | 14 600,00 | 14 600,00 |
| Опубликование в газете «Вперед» информации, необходимой для осуществления градостроительной деятельности (документы градостроительного зонирования, планировки территории и др.) | 54 000,00 | 50 406,72 |
| итого | 68 600,00 | 65 006,72 |

Неисполнение расходов в сумме 3 593,28 руб. по программному мероприятию «Опубликование в газете «Вперед» информации, необходимой для осуществления градостроительной деятельности (документы градостроительного зонирования, планировки территории и др.)» обусловлено тем, что в 2020 году не произведена оплата услуг редакции газеты «Вперед» по размещению необходимых сведений в печатном издании на общую сумму 3 581,10 руб.:

акт выполненных работ № 346 от 31.12.2020г. на сумму 685,08 руб.,

акт выполненных работ № 347 от 31.12.2020г. на сумму 2 896,02 руб.

9.2.3 Проверкой установлено, что расходы средств бюджетов Октябрьского муниципального района (2019 год), Октябрьского городского округа (2020 год) на реализацию ВЦП произведены Управлением (Комитетом) в рамках полномочий органов местного самоуправления, установленных ст. 8 Градостроительного кодекса РФ, ст. 15,16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и соответствуют заявленным программным мероприятиям ВЦП.

9.2.4 Факты нарушений законности, целевого и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств на решение вопросов местного значения в сфере градостроительной деятельности на территории Октябрьского муниципального района Пермского края, Октябрьского городского округа Пермского края за период с 01.01.2019 г. по 31.12.2020 г. в ходе проведенного контрольного мероприятия не установлены.

**10. Всего по итогам контрольного мероприятия установлено:**

10.1 Факты нарушений законности, целевого и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств на решение вопросов местного значения в сфере градостроительной деятельности на территории Октябрьского муниципального района Пермского края, Октябрьского городского округа Пермского края за период с 01.01.2019 г. по 31.12.2020 г. в ходе проведенного контрольного мероприятия не установлены.

**11. По результатам контрольного мероприятия предлагается:**

11.1 Во исполнение требований раздела 6 Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденного распоряжением председателя КСП от 25.02.2020 № 16 Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Думу Октябрьского городского округа Пермского края (для сведения).

11.2 Во исполнение требований раздела 6 Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» информацию о результатах контрольного мероприятия разместить на официальном сайте Октябрьского муниципального района.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты Н.В.Гильмиярова

Во исполнение требований раздела 6 Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» Отчет о результатах контрольного мероприятия направить:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Председатель

Контрольно-счетной палаты Т.В.Шеринкина