УТВЕРЖДЕНО

Распоряжением председателя

Контрольно-счетной комиссии

Октябрьского муниципального

района от 30.01.2013 г. № 7

**ОТЧЕТ**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНОЙ КОМИССИИ**

**ОКТЯБРЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗА 2012 ГОД**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованием ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пп. 9 п.1 раздела 14 Положения о Контрольно – счетной комиссии Октябрьского муниципального района Пермского края, утвержденного решением Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 05.12.2011 г. № 1101.

Контрольно - счетная комиссия Октябрьского муниципального района (далее – КСК)  в 2012 году свою деятельность осуществляла в соответствии с годовым планом,  утвержденным председателем КСК. В план работы были включены предложения:

 - Депутата  Земского Собрания Житникова А.М;

- финансового управления администрации Октябрьского  муниципального района;

- аудиторов.

 План выполнен не в полном объеме,  не реализовано одно контрольное мероприятие по проверке целевого, эффективного и результативного использования средств, выделенных на реализацию МЦП «Развитие агропромышленного комплекса Октябрьского муниципального района на 2009-2012 годы» и «Развитие и поддержка личных подсобных хозяйств и малых форм хозяйствования в Октябрьском муниципальном районе на 2010-2012 годы». Кроме плановых,  в конце года,  по обращению Прокуратуры Октябрьского района начата  проверка в МУП «Комфорт» по вопросу образования задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» за потребленный природный газ по состоянию на 01.01.2013г.

Проверки осуществлялись в структурных подразделениях администрации  района и муниципальных учреждениях и предприятиях района.

**1. Контрольная деятельность  КСК Октябрьского муниципального района**

**1.1. Предварительный контроль**

В 2012 году предварительный контроль осуществлялся КСК  при проведении финансовой экспертизы проектов решений Земского Собрания, предусматривающих финансирование расходов, осуществляемых за счет средств районного бюджета или влияющих на формирование и исполнение районного бюджета, а также касающихся вопросов управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Целью финансовой экспертизы являлось выявление нарушений и недостатков проектов решений Земского Собрания на соответствие предмета полномочий Октябрьского муниципального района по решению вопросов местного значения, соответствие проектов  решений действующему федеральному и региональному законодательству, обоснованность заявленных финансово – экономических обоснований и их  последствий,  анализировалось  отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм.

В течение года по направлению финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов  специалистами КСК  были подготовлены   129  заключений, из них на проекты решений Земского Собрания - 114, в том числе:

- заключение Контрольно-счетной комиссии Октябрьского  муниципального района на проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Октябрьского  муниципального района за 2011 год»;

- 13 заключений на проекты решений «О внесении изменений в решение Земского Собрания от  02 декабря 2011 г. № 1100 «О бюджете Октябрьского муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годы»»;

- заключение на проект решения «Об утверждении Стратегии социально – экономического развития  Октябрьского муниципального района Пермского края на 2012-2027 годы»;

- заключение на проект решения  «О принятии Программы комплексного социально-экономического развития Октябрьского муниципального района Пермского края на 2012 - 2015 годы»;

- 25 заключений на проекты решений, связанных с принятием части полномочий поселений;

- 16 заключений на проекты решений, затрагивающих вопросы муниципальной собственности и  муниципального  имущества района;

- 13 заключений на проекты решений о внесении изменений в муниципальные целевые программы.

В заключениях КСК   на проекты решений «О внесении изменений в решение от 02 декабря 2011 г. № 1100»  анализировались предлагаемые изменения расходной части, обеспеченность  расходов источниками доходов,  а также, чтобы изменение доходной части  обеспечивалось дополнительными источниками. Проводился анализ обоснованности изменения бюджетных ассигнований в течение года по главным распорядителям бюджетных средств и по направлениям расходов.

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы были сделаны следующие выводы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Выводы  КСК по результатам экспертизы | Кол-во | % от общего кол-ва |
| Рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием | 59 | 52 |
| Рекомендовано для рассмотрения ЗС с учетом замечаний и предложений КСК | 27 | 24 |
| Рекомендовано возвратить на доработку | 27 | 24 |
| Рекомендовано к отклонению | 1 | - |
| **Итого:** | **114** | **100** |

В основном проекты муниципальных правовых актов рекомендованы для принятия Земским Собранием и рассмотрения с учетом замечаний и предложений, что составило 86 проектов или 76 % от общего количества.

Основными причинами неудовлетворительного состояния проектов были: несоответствие отдельных положений проектов требованиям федерального и краевого законодательства; отсутствие финансово-экономических обоснований, неполным предоставлением расчетов. Кроме этого, при подготовке проектов решений Земского Собрания нарушаются требования Положения о порядке подготовки, оформления, рассмотрения, принятия, вступления в силу, опубликования решений Земского Собрания Октябрьского муниципального района Пермского края и контроля за их исполнением», утвержденного решением Земского Собрания от 26.03.2009 № 467 (ред. от 31.08.2012).

Из 15 заключений на проекты постановлений Администрации (муниципальные программы и проекты) были сделаны следующие выводы КСК:

- 2 проекта рекомендовано к утверждению;

- 7 проектов рекомендовано к утверждению с учетом замечаний и рекомендаций;

- 6 проектов рекомендовано доработать.

В процессе предварительного контроля важнейшей составной частью является финансовая экспертиза на проект решения Земского Собрания «О бюджете Октябрьского муниципального района на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы» (в двух чтениях).

По результатам проведения финансовой экспертизы проекта решения «О бюджете Октябрьского муниципального района на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» были вынесены предложения и рекомендации:

- при доработке ко второму чтению бюджета района учесть предложения КСК по приведению проекта бюджета района в соответствие с бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с заключенными соглашениями о принятии части полномочий по контролю с городскими, сельскими поселениями были подготовлены на проекты решений представительных органов городских, сельских поселений 182 заключения, в том числе 25 заключения на проекты решений о бюджетах поселений на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы. При проведении экспертизы проектов решений о бюджетах поселений на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы (первое чтение) высказанные предложения и замечания были учтены не всеми поселениями при подготовке проектов решений ко второму чтению. В связи с этим, вывод Контрольно-счетной комиссии - отклонить 7 проектов, ввиду неполного их соответствия нормам федерального, краевого законодательства и муниципальным правовым актам поселения.

В целом, по итогам проведения финансово – экономической экспертизы проектов решений городских, сельских поселений были сделаны следующие выводы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Выводы КСК по результатам экспертизы проектов поселений | Кол-во, шт. | Удельный вес, % |
| Рекомендовано к рассмотрению | 84 | 46 |
| Рекомендовано к рассмотрению с учетом замечаний и предложений | 42 | 23 |
| Рекомендовано отправить на доработку | 39 | 22 |
| Рекомендовано к отклонению | 17 | 9 |
| **Итого** | **182** | **100** |

**1.2. Текущий контроль**

Текущий контроль осуществлялся за исполнением бюджета района. По итогам 1 квартала, полугодия и 9 месяцев 2012 года, КСК анализировала исполнение бюджета и предоставляла информацию об исполнении бюджета района за соответствующий период Земскому Собранию. Представленная информация была рассмотрена на заседаниях Земского Собрания Октябрьского муниципального района.

**1.3. Последующий контроль**

В отчетном периоде в порядке последующего контроля КСК согласно плану работы проведено 6 контрольных мероприятий.

Последующий контроль КСК района осуществляла путем проведения контрольно-ревизионных мероприятий по вопросам целевого, эффективного, законного и результативного использования средств бюджета района и соблюдения установленного порядка управления, распоряжения и использования муниципального имущества.

Объектами контрольных мероприятий являлись: 3 главных распорядителя бюджетных средств, 2 получателя бюджетных средств и 1 МУП.

Контрольными мероприятиями в целом было охвачено 123 088,7 тыс. руб. бюджетных средств,

В результате контрольных мероприятий в 2012 году выявлены случаи расходования бюджетных средств с нарушениями федерального, областного и краевого законодательства, муниципальных правовых актов Октябрьского муниципального района на общую сумму 4 505,5 тыс. руб., в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств – 632,4 тыс. руб.,

- неправомерное использование бюджетных средств - 3 772,2 тыс. руб.,

- прочие нарушения – 100,9 тыс.руб.

Последующий контроль при проведении экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся КСК Октябрьского муниципального района в процессе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского муниципального района за 2011 год.

Целью внешней проверки являлось определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского муниципального района и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию.

 В ходе внешней проверки Контрольно - счетной комиссией была проведена оценка соответствия проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Октябрьского муниципального района за 2011 год» и предоставляемых одновременно с ним документов и материалов.

В ходе внешней проверки были сделаны выводы о признании отчета достоверным не в полной мере по следующим основаниям:

в нарушение норм бюджетного законодательства РФ показатели утвержденных плановых назначений доходов бюджета в отчете об исполнении бюджета Октябрьского муниципального района за 2011 год не соответствуют решению о бюджете района на 2011 год;

бюджетная отчетность главных администраторов доходов бюджета не в полной мере соответствует установленным формам бюджетной отчетности в соответствии с требованиями ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Были сформированы предложения по устранению причин выявленных нарушений и недостатков.

По 13 поселениям в рамках заключенных соглашений о передаче части полномочий по контролю за исполнением бюджетов, проведены внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов городских, сельских поселений за 2011 год.

В результате проведения внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2011 год Контрольно-счетной комиссией рекомендовано отклонить 8 отчетов. Основными причинами для выводов Контрольно-счетной комиссии являлись:

несоответствие состава утверждаемых в отчетах показателей Бюджетному кодексу РФ, Положениям о бюджетных процессах в поселениях;

несоответствие показателей, отраженных в бюджетной отчетности поселений за 2011 год, показателям, утверждаемым в текстовой части проекта;

бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств в полной мере не соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

**2. Реализация результатов контрольно-ревизионных мероприятий**

По итогам контроля в адрес руководителей проверяемых объектов, а так же в адрес администрации Октябрьского муниципального района (по двум контрольным мероприятиям) в 2012 году КСК Октябрьского муниципального района было направлено 7 представлений в целях предотвращения совершения нарушений, а так же для принятия мер по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях. Из них в установленные сроки получены ответы на 4 представления, на 2 представления ответ не представлен, в 1 случае срок представления ответа не наступил. Из 7 представлений снято с учета 2, остаются на контроле у КСК 5 представлений.

Устранено финансовых нарушений в общей сумме 55,4 тыс. руб. (неположенные выплаты, материальный ущерб), т.е. в полном объеме возможных к возмещению сумм. Управлением ресурсов и развития инфраструктуры администрации района средства по проверке сметы учреждения в бюджет будут возмещены в 2013 году (представление вручено 29.12.2012г.).

Отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий направлены Земскому Собранию Октябрьского муниципального района и в адрес главы муниципального района – главы администрации Октябрьского муниципального района.

Отчеты о результатах 6 контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях Земского Собрания.

Итоговые материалы 1 контрольного мероприятия направлены в органы прокуратуры. В привлечении к административной ответственности и в возбуждении уголовных дел отказано.

Наложение штрафов и иных санкций по результатам проведенных контрольных мероприятий на должностных лиц в 2012 году не производилось.

**3.** **Прочие аспекты деятельности КСК Октябрьского муниципального района.**

В течение 2012 года специалисты КСК Октябрьского муниципального района принимали участие в совещаниях, проводимых Контрольно-счетной палатой Пермского края и Ассоциацией контрольно-счетных органов Пермского края. На совещаниях обсуждались наиболее важные вопросы деятельности контрольно-счетных органов, осуществлялся обмен опытом.

Прошли краткосрочные курсы повышения квалификации в Институте муниципального управления:

- Аудиторы КСК в мае по теме «Оптимизация расходов части местного бюджета»;

- Председатель КСК в сентябре по теме «Эффективное управление муниципальным имуществом».

В течение года готовилась и предоставлялась информация и отчетность о деятельности КСК в Контрольно - счетную палату Пермского края.

По запросу Прокуратуры Октябрьского муниципального района от 18.06.2012г. № 2-6-1312 подготовлена и предоставлена информация об проведенных контрольных мероприятиях за 5 месяцев 2012 года и финансовой экспертизе проектов муниципальных правовых актов Октябрьского муниципального района.

В 4 квартале председатель КСК приняла участие в совместном выездном заседании постоянной комиссии Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края по нормотворческой деятельности в области бюджетной и налоговой политики и ассоциации представительных органов муниципальных образований «Согласие».

**4. Основные задачи КСК Октябрьского муниципального района на 2013 год**

На основании вышеизложенного, в качестве первоочередных направлений дальнейшего совершенствования деятельности КСК Октябрьского муниципального района целесообразно определить реализацию следующих задач:

- в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», необходимо разработать стандарты внешнего муниципального финансового контроля;

- дальнейшее совершенствование финансовой экспертизы, особенно в части обоснованности проектов районного бюджета и бюджетов городских, сельских поселений на очередной год и плановый период;

- осуществление текущего контроля в рамках заключенных соглашений по передаче осуществления части полномочий по осуществлению контроля за исполнением бюджетов поселений;

- усиление контроля за исполнением представлений КСК Октябрьского муниципального района;

- дальнейшее сотрудничество с прокуратурой Октябрьского района в вопросах предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в использовании бюджетных средств;

- публичное представление деятельности КСК Октябрьского муниципального района и ее результатов на официальном сайте Октябрьского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- целенаправленная работа по профессиональной переподготовке и повышению квалификации специалистов КСК Октябрьского муниципального района.