**Информация по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка расходования средств, выделенных на организацию утилизации твердых бытовых отходов на территории Октябрьского городского округа Пермского края»**

Контрольное мероприятие (проверка) проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Октябрьского городского округа на 2022, 2023 гг. (дата акта – 28.02.2023г., поступили пояснения, замечания по акту, которые рассмотрены, частично приняты, на результаты проверки не повлияли).

Объекты проверки: Управление развития инфраструктуры, ЖКХ и благоустройства администрации Октябрьского городского округа Пермского края, МКУ «Управление капитального строительства и благоустройства Октябрьского городского округа Пермского края».

Проверяемый период – 2021 год, 2022 год.

*Проверяемые вопросы:*

- характеристика проверяемой сферы,

-нормативно-правовое обеспечение и основания реализации мероприятий ВЦП «Организация утилизации твердых бытовых отходов на территории Октябрьского городского округа Пермского края на 2021-2023 годы», утвержденной постановлением Администрации Октябрьского городского округа Пермского края от 11.12.2020 № 303-266-01-05,

-задача № 1 «Организация мероприятий по утилизации твердых бытовых отходов на территории городского округа» Мероприятие № 1 «Организация и проведение мероприятий по утилизации отходов, размещенных на санкционированной свалке твердых бытовых отходов в п. Сарс»,

-задача № 1 «Организация мероприятий по утилизации твердых бытовых отходов на территории городского округа» Мероприятие № 3 «Организация и проведение мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок».

**Характеристика проверяемой сферы**

1. Загрязнение мусором — эта одна их главных экологических проблем современности. С каждым годом Земля все сильнее покрывается отходами, всё большие площади отводятся под свалки.

В СССР сбор отходов был частью повседневной культуры. Перед населением ставили задачу максимально полезно использовать любой допустимый для переработки ресурс. Была создана мощная и эффективная система сбора отходов.

После развала СССР старая советская система обращения с отходами исчезла и новая Россия буквально погрязла в мусоре. Настала эпоха массового потребления, повлекшая стремительный рост количества отходов. Огромное распространение получил пластик. На протяжении более 20 лет система обращения с отходами в Российской Федерации не обновлялась и практически отсутствовала.

Впервые о необходимости реформирования этой области в новой России заговорили в 2011 году, когда президент России Путин В.В. обратился к регионам с поручением обеспечить подготовку программ обращения с твердыми коммунальными отходами. До 2011 года сбором и захоронением отходов в России занимались компании, получившие специальные лицензии. Затем такие лицензии отменили и функции по обращению с отходами перешли к мелким компаниям и предпринимателям, которые в большей части лишь для видимости имели договоры с лицензированными полигонами, а фактически мусор вывозили на несанкционированные свалки. Рост числа таких свалок, в том числе вблизи населенных пунктов, а так же и на территории самих населенных пунктов, и спровоцировал людей в 2017-2019 гг. на **многочисленные протесты**.

Так же люди начали регулярно выходить на массовые митинги **против официальных свалок** (полигонов) ТБО и мусоросжигательных заводов в связи с учащением случаев выброса на них свалочного газа и отравления населения. В частности, много конфликтных ситуаций возникло вокруг мусорных полигонов Московского региона. *Наибольший резонанс получила проблема с полигоном ТБО «Кучино» в Подмосковье в 2017 году, когда жители территории в ходе прямой линии обратились к президенту РФ Владимиру Путину, попросив закрыть полигон.*

Потребность в нововведениях по обращению с отходами в стране окончательно назрела и наступила необходимость перейти от подготовки реформы (2011-2017 гг.) к ее реализации.

В 2017–2018 годах федеральными органами государственной власти был принят ряд организационных и правовых мер, направленных на урегулирование сложившейся ситуации. Так, в конце 2017 года был принят *Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,* который ознаменовал собой начало реформы.

Реализация основных мероприятий реформы началась с 1 января 2019 года.

Ее основными целями были объявлены организация процесса утилизации (включая переработку) ТКО, а также осуществление раздельного сбора мусора для существенного сокращения вывозимых на полигоны отходов.

Предусмотрено, что для достижения вышеуказанных целей в каждом регионе в целях реализации «мусорной реформы» необходимо предпринять следующие меры:

а). подготовить и утвердить территориальную схему обращения с отходами, в том числе с ТКО;

б). выбрать регионального оператора – компанию, ответственную за процесс обращения с ТКО в соответствующем регионе;

в). установить региональные тарифы в области обращения с ТКО, уплачиваемые юридическими и физическими лицами;

г). построить мусоросортировочные и мусороперерабатывающие заводы (предприятия);

д). внедрить систему раздельного сбора (накопления) мусора.

2. В Пермском крае в целях реализации в регионе «мусорной реформы»:

а). утверждена территориальная схема обращения с отходами, в том числе с ТКО (приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 09.12.2016 N СЭД-35-01-12-503 (ред. от 08.11.2022) «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Пермском крае»);

б). **региональным оператором, ответственным за процесс обращения с ТКО в Пермском крае, выбрано КГУП «Теплоэнерго»,** которое приступило к своим обязанностям с 01.01.2019г. (05.05.2022 г. КГУП «Теплоэнерго» реорганизовано в АО «Пермский региональный оператор ТКО»);

в). установлены региональные тарифы в области обращения с ТКО, уплачиваемые юридическими и физическими лицами;

г). на сегодняшний день в регионе работают четыре комплекса по сортировке отходов – с. Лобаново, г. Кудымкар, г. Краснокамск и г. Лысьва. Комплексы загружены не полностью, что, в том числе, связано с распределением «мусорных потоков» в рамках территориальной схемы по обращению с ТКО. Из сортированного мусора около 50% отправляется на переработку. Однако дать вторую жизнь большинству отходов в пределах Пермского края нельзя. В регионе нет предприятий, которые занимаются пластмассовой и алюминиевой тарой, а с местными компаниями по переработке картона и бумаги «Уралрегионснаб» не сотрудничает. Поэтому отсортированные отходы копятся на складах, а позже отравляются в другие регионы, где имеются соответствующие перерабатывающие предприятия;

д). механизм раздельного сбора (накопления) мусора в крае на сегодняшний день внедряется в 9 территориях региона (Пермь, Кудымкар, а также Кудымкарский, Кочевский, Косинский, Юрлинский и Пермский муниципальный и Краснокамский и Оханский городские округа).  Механизм предполагает двухконтейнерный способ раздельного сбора: 1). «мокрые» или смешанные отходы, 2). «сухие» отходы. К первым относятся средства личной гигиены, остатки еды, напитков и емкости, загрязненные продуктами питания, ко вторым – пластик, макулатура, стекло, металл. В переработку направляются «сухие» отходы. Всего с начала старта проекта в 2020 году и на конец 2022 года в Пермском крае установлено 970 специальных контейнеров для сбора «сухого» мусора. В текущее время разрабатывается проектно-сметная документация по строительству мусоросортировочной станции в Кунгуре, что позволит организовать раздельный сбор (накопление) мусора в соседних с Кунгуром территориях, в т.ч. и в Октябрьском городском округе.

3. В Октябрьском городском округе Пермского края региональным оператором АО «Пермский региональный оператор ТКО» (ранее - КГУП «Теплоэнерго») и Администрацией Октябрьского городского округа организовано 466 мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов с 2-4 контейнерами и отсеком для КГО. Реестр мест (площадок) утвержден постановлением Администрации ОГО ПК от 04.06.2020 № 480-266-01-05 (в ред. пост. от 09.08.2022 № 703-266-01-05), размещен на официальном сайте Администрации Октябрьского городского округа (<https://oktyabrski-pk.ru/Obshhestvo/ZHKKH-i-blagoustrojstvo/>).

Вывоз мусора с мест накопления осуществляется региональным оператором. Мусор с территории округа в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами в Пермском крае вывозится на полигон ТБО д. Мыльники Кунгурского района, ранее вывоз осуществлялся на полигон ТБО Октябрьский, который выведен из эксплуатации 01.06.2022г. в связи с наполнением.

Раздельный сбор (накопление) мусора на территории городского округа не ведется.

4. До старта «мусорной реформы» при отсутствии полигонов ТБО мусор аккумулировался на санкционированных свалках (специально выделенных местах), а так же вывозился населением, бизнесом в огромных количествах на стихийные несанкционированные свалки. Аналогичные свалки до организованного процесса обращения с ТКО образовались и на территории Октябрьского городского округа Пермского края (ранее – Октябрьский муниципальный район).

В защиту прав граждан Октябрьского городского округа Пермского края на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, закрепленных в ст. 42 Конституции РФ и ст.11 Федерального закона от 10.01.202 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», выступила прокуратура Октябрьского района Пермского края.

В частности, по исковым заявлениям прокуратуры Октябрьского района 2013 года Октябрьский районный суд обязал Администрацию муниципального образования организовать и провести ликвидацию свалок, расположенных около п. Сарс (с 1971 г.) и п. Октябрьский (с 1997 г.). Также по иску прокуратуры Октябрьского района 2020 года Октябрьский районный суд обязал Администрацию Октябрьского городского округа ликвидировать несанкционированную свалку твердых коммунальных отходов и строительных отходов на земельном участке около автодороги «Октябрьский - Леун».

В целях исполнения указанных выше решений Октябрьского районного суда были разработаны и утверждены ведомственные целевые программы по организации утилизации твердых бытовых отходов на территории Октябрьского муниципального района и Октябрьского городского округа на соответствующий финансовый год и плановый период. В проверяемом периоде (2021 - 2022гг.) в округе реализовалась ВЦП «Организация утилизации твердых бытовых отходов на территории Октябрьского городского округа Пермского края на 2021-2023 годы» (далее – ВЦП), утвержденная постановлением Администрации Октябрьского городского округа Пермского края от 11.12.2020 № 303-266-01-05, включающая в себя мероприятия в сфере обращения с отходами.

*В ходе контрольного мероприятия установлено:*

*1.*Данные Реестра объектов размещения твердых коммунальных отходов Пермского края за 2021 год (<https://giep.permkrai.ru/>) не соответствуют данным ВЦП по объектам, расположенным на территории Октябрьского городского округа:

свалка твердых бытовых отходов, расположенная на земельном участке в 670 метрах в северо-западном направлении от пос. Сарс (*не совпадает расстояние от пос. Сарс до свалки - в реестре 730 м),*

свалка твердых бытовых отходов на земельном участке, расположенном в 1050 метрах юго-восточнее п. Октябрьский (*не совпадает расстояние от пос. Октябрьский до свалки - в реестре 530 м, не соответствует азимут населенного пункта)*.

2. Исполнение органами местного самоуправления Октябрьского городского округа полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами обеспечено необходимой нормативной правовой базой, включая муниципальные нормативные правовые акты;

3. Некоторые положения ВЦП «Организация утилизации твердых бытовых отходов на территории Октябрьского городского округа Пермского края на 2021-2023 годы», утвержденной постановлением Администрации Октябрьского городского округа Пермского края от 11.12.2020 № 303-266-01-05 (в ред. от 28.10.2022 № 911-266-01-05), не соответствуют Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 19.12.2022) «Об отходах производства и потребления». Выявлены ошибки технико-юридического характера.

4. Заявленные в ВЦП расходы на осуществление мероприятий по ликвидации санкционированных и несанкционированной свалок могли являться расходными обязательствами Октябрьского городского округа *(подпадают под вопросы местного значения, имеются решения Октябрьского районного суда, вступившие в законную силу).*

5. Стоимость работ по разработке проектно-сметной документации по объекту «Ликвидация и рекультивация свалки твердых бытовых отходов в 670 метров в северо-западном направлении от рп Сарс, Октябрьского городского округа, Пермского края» изначально завышена на стоимость государственной экспертизы проектной документации КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» в размере 1 300 000,00 руб. Недоплата по Муниципальному контракту № 0156600015521000125\_196481 от «08» июня 2021 г. в пользу ООО «ЭКОПРОЕКТ» (г. Пермь) составляет 1 300 000,00 руб. Подрядчиком направлен иск о взыскании долга с МКУ «УКС», стороны Муниципального контракта участвуют в судебном разбирательстве.

6. В Локальном сметном расчете на оказание услуг по ликвидации несанкционированной свалки твердых коммунальных отходов и строительных отходов от сноса и разборки деревянных конструкций, а так же в Акте о приемке выполненных работ в расчет стоимости работ некорректно исчислен показатель строки «Компенсация НДС при УСН». В стоимости ЭкМаш (эксплуатация машин) не выделена З/пМех (зарплата машинистов), хотя погрузо-разгрузочные работы и перевозка грузов осуществлялись МУП «Терра» собственными силами, а не с привлечением сторонних организаций.

7. В нарушение требований п.5 ч.2 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Акте о приемке выполненных работ не указана единица измерения.

8. Фактов незаконного, нецелевого использования бюджетных средств, выделенных на захоронение твердых коммунальных отходов на территории Октябрьского городского округа Пермского края в рамках мероприятий ВЦП «Организация утилизации твердых бытовых отходов на территории Октябрьского городского округа Пермского края на 2021-2023 годы», утвержденной постановлением Администрации Октябрьского городского округа Пермского края от 11.12.2020 № 303-266-01-05 (в ред. от 28.10.2022 № 911-266-01-05) не установлено.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в адрес Думы Октябрьского городского округа Пермского края.