Утвержден

Распоряжением председателя

Контрольно – счетной комиссии

Октябрьского муниципального района

Пермского края 28.12.2015 № 38

### СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

### ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

**Содержание**

1. Общие положения 3

2. Общая характеристика аудита в сфере закупок 5 3. Предмет и объекты аудита в сфере закупок 6 4. Этапы и процедуры организации аудита в сфере закупок 7

5. Требования к оформлению результатов аудита в сфере закупок 10

**1. Общие положения**

1.1.  Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» (далее – Стандарт) - нормативный документ, регламентирующий правила проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в рамках реализации положений ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

1.2. Стандарт разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с Положением о Контрольно – счетной комиссии Октябрьского муниципального района Пермского края, утвержденным решением Земского Собрания Октябрьского муниципального района Пермского края от 05.12.2011 № 1101 (далее – Контрольно-счетная комиссия), с общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21 К (854)).

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – аудит в сфере закупок) должностными лицами Контрольно-счетной комиссии.

1.4. В Стандарте определены:

- понятия, задачи, предмет и объекты аудита в сфере закупок;

- основные источники информации для проведения аудита в сфере закупок;

- этапы, направления аудита в сфере закупок и их содержание;

- содержание и порядок комплексной оценки эффективности закупок с учетом обоснованности планируемых рас ходов на закупки;

- порядок подготовки и размещения обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок в единой информационной системе, в том числе и на официальном сайте контрольно-счетной комиссии в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

1.5. Основные понятия, используемые в Стандарте, соответствуют понятиям, установленным в статье 3 Закона № 44-ФЗ.

**2. Общая характеристика аудита в сфере закупок**

2.1. Аудит в сфере закупок представляет собой организационную форму экспертно – аналитического мероприятия внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого совокупностью методов, в том числе определенных статьей 267.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.2.Целю аудита в сфере закупок является оценка обоснованности планирования закупок, эффективности закупок, а также анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:

- достижение целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами Октябрьского муниципального района;

- выполнение функций и полномочий муниципальных органов Октябрьского муниципального района.

Итогом аудита в сфере закупок должна стать оценка уровня обеспечения муниципальных нужд с учетом затрат бюджетных средств, обоснованности планирования закупок, включая обоснованность цены закупки, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок. при этом, оценке подлежат выполнение условий контрактов по срокам, объему, цене контрактов, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ и услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами.

2.3. Задачи аудита в сфере закупок:

- проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования обоснования закупок и обоснованности потребности в закупках), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам (далее – расходы на закупки);

- выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установление причин и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Аудит в сфере закупок должен охватывать все этапы деятельности заказчика в сфере закупок в отношении каждого из муниципальных контрактов, являющихся предметом анализа, проверки и оценки, а именно: этап планирования закупок товаров (работ, услуг), этап осуществления закупок, этап заключения и исполнения контракта.

**3. Предмет и объекты аудита в сфере закупок**

3.1. Предметом аудита в сфере закупок являются:

1) документы планирования закупок товаров, работ, услуг;

2) документы, регламентирующие определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) гражданско-правовые договоры (контракты), предметом которых являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, от имени Октябрьского муниципального района, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ;

4) документы, подтверждающие исполнение контрактов;

5) заявки заказчиков, муниципальных заказчиков, заявки участников закупки;

6) протоколы, составленные по результатам закупок товаров, работ, услуг.

7) реестры договоров (контрактов), заключенных заказчиками;

8) информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ, с использованием официального сайта www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также других информационных системах.

9) иные вопросы в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Пермского края, Уставом и нормативными правовыми актами Октябрьского муниципального района, относящиеся к полномочиям Контрольно-счетной комиссии в сфере закупок.

3.2. Объектами аудитав сфере закупокявляются:

- муниципальные органы, муниципальные казенные учреждения, действующие от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;

- бюджетные учреждения, осуществляющие закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджета, и иных средств (с учетом особенностей статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ);

- автономные учреждения, муниципальные унитарные предприятия при осуществлении капитальных вложений за счет бюджетных средств в объекты муниципальной собственности (при планировании и осуществлении ими закупок);

- бюджетные учреждения, автономные учреждения, муниципальные унитарные предприятия, которым в соответствии с бюджетным законодательством муниципальные органы, являющиеся заказчиками, передали свои полномочия на осуществление закупок;

- муниципальные органы, казенные учреждения, на которые возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков (уполномоченные органы, уполномоченные учреждения – в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ).

**4. Этапы и процедуры организации аудита в сфере закупок.**

4.1. Аудит в сфере закупок проводится на основании плана работы Контрольно-счетной комиссии.

Сроки проведения аудита в сфере закупок определяются в соответствии с нормативно-правовыми актами Контрольно-счетной комиссии и нормативно-правовыми актами муниципального образования.

4.2. Аудит в сфере закупок проводится на основе информации и материалов, получаемых по запросам, и (или) на основе информации, размещённой в единой информационной системе в сфере закупок, указанной в части 3 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ с использованием официального сайта www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также, при необходимости, непосредственно по месту расположения объектов аудита в сфере закупок.

4.3. Организация аудита в сфере закупок включает три этапа, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач:

подготовка к проведению аудита в сфере закупок;

проведение аудита в сфере закупок;

оформление результатов аудита в сфере закупок.

4.4. На этапеподготовки к проведению аудита в сфере закупок проводится предварительное изучение предмета и объектов аудита, анализ их специфики, сбор необходимых данных и информации, по результатам которых подготавливается программа аудита в сфере закупок.

4.5. На этапе проведения аудита в сфере закупок осуществляется сбор и исследование фактических данных и информации по предмету мероприятия аудита в сфере закупок составляется заключение, фиксирующее результаты аудита в сфере закупок.

В процессе формирования доказательств проводится работа по сбору информации и фактических данных в соответствии целью и вопросами аудита в сфере закупок, по проверке их полноты, точности, объективности, достоверности, а также осуществляется рассмотрение собранных фактических данных, в том числе определяется, являются ли эти данные достаточными для того, чтобы проанализировать и оценить законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность и результативность расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам объекта аудита на основе используемых показателей и критериев. Если собранных фактических данных недостаточно, проводится сбор дополнительной информации.

В ходе непосредственного проведения аудита в сфере закупок осуществляется рассмотрение деятельности объекта аудита в части, касающейся:

1) планирования закупок товаров, работ, услуг;

2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) заключения гражданско-правового договора (контракта), предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, от имени муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом, определённом в статье 15 Федерального закона

№ 44-ФЗ;

4) исполнения договоров (контрактов);

5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг.

При этом должностными лицами контрольно-счетной комиссии должна учитываться конкретная ситуация расходования средств на каждую закупку по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам. Продолжительность проведения аудита в сфере закупок с учётом указанных этапов устанавливается на период финансового года, а в случае заключения долгосрочных контрактов, то на плановые периоды последующих лет, следующих после финансового года.

4.6. На этапе оформления результатов аудита в сфере закупок осуществляется подготовка заключения о результатах аудита в сфере закупок, а также, при необходимости, проектов информационных писем Контрольно-счетной комиссии.

На данном этапе осуществляется систематизация доказательств и оформление заключения с выводами и рекомендациями по результатам аудита в сфере закупок, которое должно включать в себя:

1) критерии аудита;

2) аудиторские доказательства;

3) результаты аудита;

4) оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок;

5) выводы и рекомендации по законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки.

4.7.Если при проведении аудита в сфере закупок должностные лица Контрольно-счетной комиссии сталкиваются с фактами нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок усматривающие признаки:

4.7.1. административного правонарушения, то информация о таких нарушениях в течение трёх рабочих дней передаётся в контрольный орган в сфере закупок для проведения внеплановой или плановой проверки.

4.7.2. преступления или коррупционного правонарушения незаконного использования средств бюджета субъекта и (или) местного бюджета, то информация о таких фактах незамедлительно передается с материалами в правоохранительные органы.

Продолжительность проведения каждого из указанных этапов зависит от особенностей предмета мероприятия.

4.8. Общую организацию аудита в сфере закупок, а также составление ежеквартального отчета о результатах аудита в сфере закупок в соответствии с планом работы контрольно-счетной комиссии, осуществляет должностное лицо контрольно-счетной комиссии, ответственное за его проведение в соответствии с планом работы контрольно-счетной комиссии.

Непосредственное руководство проведением аудита в сфере закупок и координацию действий сотрудников контрольно-счетной комиссии и лиц, привлекаемых к участию в проведении мероприятия, осуществляет руководитель аудита в сфере закупок.

4.9. В аудите в сфере закупок не имеют права принимать участие сотрудники контрольно-счетной комиссии, состоящие в родственной связи с руководством объектов аудита в сфере закупок (они обязаны заявить о наличии таких связей). Запрещается привлекать к участию в аудите в сфере закупок сотрудников контрольно-счетной комиссии, которые в исследуемом периоде были штатными сотрудниками одного из объектов аудита в сфере закупок.

4.10. К участию в аудите в сфере закупок могут привлекаться при необходимости государственные органы, учреждения, организации и их представители, аудиторские и специализированные организации, отдельные специалисты (далее - внешние эксперты).

Внешние эксперты могут привлекаться к участию в аудите в сфере закупок в случаях, когда для достижения целей мероприятия и получения ответов на поставленные вопросы необходимы специальные знания, навыки и опыт, которыми не владеют должностные лица контрольно-счетной палаты.

Привлечение внешних экспертов осуществляется посредством: выполнения внешним экспертом конкретного вида и определенного объема работ, услуг на основе заключенного с ним контракта или договора возмездного оказания услуг;

При этом должностные лица контрольно-счетной комиссии должны учитывать следующие ограничения в случае принятия решения о привлечении внешних экспертов, которые не могут быть допущены к проведению экспертизы:

1) физические лица:

а) являющиеся в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;

в) являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящие с ними в браке;

2) юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

3) физические или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы.

В случае выявления в составе внешних экспертов указанных лиц, должностные лица контрольно-счетной палаты должны принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного внешнего эксперта.

Для проведения экспертизы внешние эксперты имеют право запрашивать у заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы.

За предоставление недостоверных результатов экспертизы, заключения или заведомо ложного заключения, внешние эксперты несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.11. В ходе подготовки к проведению аудита в сфере закупок формируется рабочая документация мероприятия, к которой относятся документы (их копии) и иные материалы, получаемые от объектов аудита в сфере закупок, других государственных органов, организаций и учреждений, а также документы (справки, расчеты, аналитические записки и т. д.), подготовленные сотрудниками контрольно-счетной палаты самостоятельно на основе собранных фактических данных и информации.

Сформированная рабочая документация включается в дело мероприятия и систематизируется в нем в порядке, отражающем последовательность осуществления процедур подготовки и проведения мероприятия.

**5.Требования к оформлению результатов аудита в сфере закупок**

5.1. Подготовку результатов аудита в сфере закупок необходимо начинать с всестороннего анализа и оценки сравнения собранных фактических данных и информации (доказательств), которые зафиксированы в составленных в ходе аудита актах, отчётах, заключениях и рабочих документах, с установленными критериями оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

По итогам этого сравнения должностными лицами контрольно-счетной комиссии готовятся выводы, которые должны указывать на законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность и результативность расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам, установленным критериям аудита в сфере закупок.

При этом установленные критерии аудита в сфере закупок должны быть объективными, четкими, сравнимыми, достаточными позволяющими сделать всесторонние выводы о результатах закупок, достижению целей осуществления закупок определенных в соответствии со ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

Если реальные результаты закупок по планируемым к заключению, заключённым и исполненным контрактам, соответствуют установленным критериям аудита в сфере закупок, то это означает достижение объектом аудита целей, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ. Их не достижение свидетельствует, в том числе, о наличии причин отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок объекта аудита.

В случае выявления отклонений, недостатков и нарушений в заключении должны содержаться конкретные факты, свидетельствующие о недостижении целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

При проведении сравнительного анализа и подготовке заключения по его результатам следует исходить только из полученных и собранных фактических данных, служащих надежными доказательствами. На основе анализа результатов закупок формулируются соответствующие выводы по каждой цели аудита в сфере закупок, которые должны:

1) содержать характеристику и значимость выявленных отклонений, фактических результатов закупок объекта аудита от критериев аудита в сфере закупок, установленных в программе проведения аудита;

2) определять причины выявленных недостатков и нарушений, которые привели к не достижению целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ, и последствия, которые эти недостатки и (или) нарушения влекут или могут повлечь за собой;

5.2. Подготовка предложений является завершающей процедурой формирования результатов аудита в сфере закупок. В случае, если в ходе аудита в сфере закупок выявлены отклонения, недостатки, нарушения, а сделанные выводы указывают на возможность совершенствование контрактной системы, должностные лица контрольно-счетной палаты, с учетом положений статьи 268.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", подготавливают соответствующие предложения для принятия мер по устранению отклонений, недостатков и нарушений которые включаются в заключение о результатах аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Если результаты аудита в сфере закупок объекта аудита соответствуют установленным критериям и могут быть признаны вполне удовлетворительными, и имеются возможности повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг объекта аудита, должностным лицам контрольно-счетной палаты необходимо, основываясь на выводах, сделанных по результатам аудита в сфере закупок, находить возможности и разрабатывать соответствующие предложения по совершенствованию деятельности объекта аудита в сфере закупок контрактной системы в целях более высокого повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг объекта аудита.

Содержание предложений должно соответствовать поставленным целям аудита в сфере закупок и основываться на выводах, сделанных по результатам аудита в сфере закупок. Предложения необходимо формулировать таким образом, чтобы они были:

1) направлены на устранение причин существования выявленного недостатка, нарушений или проблем отклонения;

2) обращены в адрес объектов аудита, должностных лиц, в компетенцию и полномочия которых входит их выполнение;

3) ориентированы на принятие объектами аудита конкретных мер по устранению выявленных недостатков, нарушений и устранения причин отклонений;

4) экономически эффективными, то есть расходы, связанные с их выполнением, не должны превышать получаемую выгоду, направленную для обеспечения муниципальных нужд;

5) направлены на получение результатов от их внедрения, которые можно оценить или измерить;

6) четкими и простыми по форме.

Формулировки предложений должны быть достаточно конкретными, но без излишней детализации. В предложениях необходимо излагать конкретные вопросы, которым объекты аудита должны уделить внимание и рассмотреть для принятия соответствующих решений.

Количество предложений определяется содержанием и масштабом аудита в сфере закупок конкретного объекта аудита.

5.3. Подготовка и оформление заключения о результатах аудита в сфере закупок является завершающей процедурой его проведения.

Заключение состоит из вводной и содержательной частей. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведен аудит в сфере закупок, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе аудита в сфере закупок документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах, описывается объект аудита.

В содержательной части заключения излагаются результаты проведенного аудита в сфере закупок в части, делаются выводы и даются рекомендации.

Результаты аудита должны излагаться в заключении в соответствии с поставленными целями и давать ответы на каждую из них на основе выводов, сделанных по итогам аудита в сфере закупок. В заключении следует приводить наиболее существенные факты, свидетельствующие о достижение или не достижение целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также указывать конкретные причины обнаруженных отклонений, недостатков, нарушений или возможные последствия выявленных отклонений, недостатков, нарушений.

Одновременно, при необходимости, с проектом заключения, подготавливаются проекты соответствующих информационных писем, содержащих основные выводы по результатам аудита в сфере закупок, и предложения по совершенствованию контрактной системы в адрес государственных органов, муниципальных органов, организаций и учреждений, заинтересованных в результатах аудита в сфере закупок Октябрьского муниципального района.